



改革网



中国改革报微信

深化县域医共体改革 构建医疗卫生新格局

福建省永泰县紧盯制度建设、资源整合、县乡村三级联动等改革工作，推动医药卫生体制改革向纵深发展，实现县域医疗“三降”“三升”

□ 本报记者 丁南

腊冬将尽，从福建省会福州市区到永泰县城50余公里的山路两旁，雪白的梅花漫山遍野绽放，喜迎新春。

青梅花开，不负韶华。有着“梅李之乡”美誉的福建省永泰县，积极推进医药卫生体制改革，缓解群众“看病难、看病贵”，2019年成功入选国家健康促进创建试点县、国家级紧密型县域医共体建设试点县。

从2017年开始，永泰县按照每年增幅不低于20%的比例，三年内投入4.5亿元，加强医疗基础设施、医疗卫生人才队伍及信息化等建设，探索试点县域医疗共同体，实施医疗资源、人才、病种“三下沉”，人力资源、医疗业务、资源配置、信息化建设等“八统一”，构建县乡村三级联动、医疗预防康复保健全面发展的医疗卫生新格局。

“建立县域医共体，推动优质医疗资源向基层下沉，全面落实健康管理服务，不但给老百姓带来看得见摸得着的实惠，也给全县医疗系统带来可喜变化。”永泰县政府分管副县长魏秀惠说。

让资源“纵向到底、横向到边”

永泰是一个只有38万人口的山区县，县城距福州中心城区54公里。多年来，永泰居民习惯看病往福州大医院跑，费时、费钱还常常贻误最佳治疗时机。一方面，城区多家公立医院的优质医疗资源得不到充分利用；另一方面，部分边远乡镇村居医疗资源匮乏，群众“看病难”问题亟待解决。

新医改“往哪儿改”？永泰县成立了以县委主要领导为组长的医改领导小组，组建公立医疗机构管理委员会，由县政府主要领导担任医管委主任，建立编制、人社、卫健、财政、发改、县总医院等

9个部门协同推进的工作机制，高位推进县域医改。

2017年初，魏秀惠作为负责医改的“操盘手”，以分管副县长身份兼任县卫健局局长。从2017年11月开始，永泰县历时10个月时间，整合县域内3家县级医疗机构、20个乡镇卫生院、1个社区卫生服务中心，推进乡村卫生服务一体化建设试点，建立了“纵向到底、横向到边”的县总医院，形成了县乡村三级责任、管理、服务、利益紧密联系的医疗共同体。

据介绍，新组建的县总医院作为政府办医主体，拥有独立法人资格、机构编码与财政账户；推行县域医保基金“统一预算、总额预付、结余留用、超支合理分担”机制，由县卫健局、医保局对其实施业务指导和行业监管。医共体各成员单位加挂总医院分院牌子，由总医院实行人力资源、财务管理、医疗业务等“八统一”管理；乡镇卫生院则按照“172”模式，实

施村卫生所一体化管理和机构、人员、业务、财务、采购、考核、信息“七个统一”，以及退休养老保险机制、人身意外伤害保险“两个保障”。

至此，相关单位各司其责，权责明晰、管办分离的医疗卫生服务体制在永泰县初步形成。2018年10月17日，永泰县代表福建省县域紧密型医共体建设单位向孙春兰副总理作专项工作汇报。之后，省内外20多个市县来永泰考察交流。

“充分放权”使机制更加健全

“县域医共体建设的核心是强化管理，充分放权。”魏秀惠在接受记者采访时表示，通过横向归口办医权限，永泰县解决了政出多门、管理碎片化的问题；通过纵向厘清政府与总医院之间的关系，下放办医自主权，使管理机制更加健全。

永泰县总医院院长任松波曾

图说新闻

“中国农村改革第一村”的历史性变迁

40多年前，安徽省滁州市凤阳县小岗村18户农民贴上身家性命按下红手印，分田单干。40多年间，不少“红手印”的后人们不断推动小岗的改革发展跟上新时代……资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革，让小岗村从“户户包田”到“人人持股”。图为2月3日，在小岗村2020年度集体经济股份合作社分红暨先进典型表彰大会上，“大包干”带头人严金昌（右）和严付昌展示自家领取的集体经济收益股权分红。

新华社记者 周牧摄

脱贫攻坚甩穷帽 富民兴村绘宏图

——国家粮食和物资储备局河南局帮扶卫家庄村纪实

□ 本报记者 郭冠军

从全村建档立卡贫困户146户397人、贫困发生率66.9%到全部脱贫；

从省级贫困村和深度贫困村到圆满完成脱贫攻坚村退出和户脱贫工作任务；

……

卫家庄村，这个坐落在豫西边陲三门峡南部的一个小山村彻底改变了模样！

改变的背后是一个集体、一群人辛劳的付出。自国家粮食和物资储备局河南局在这里开展帮扶工作以来，卫家庄村的每一点改变都凝结着国家粮食和物资储备局河南局帮扶人的汗水。

卫家庄村位于河南省三门峡市陕州区菜园乡东南，下辖6个村民小组，201户593口人，耕地面积681.5亩。曾经的卫家庄村共有建档立卡贫困户146户397人，贫困发生率为66.9%，属于省级贫困村和深度贫困村。

国家粮食和物资储备局河南局开展定点帮扶工作以来，先后

选派5名第一书记和工作队员到卫家庄村开展定点帮扶工作。通过不懈努力，2019年底，卫家庄村脱贫退出贫困村；2020动态调整后，全村剩余贫困户2户4人全部脱贫清零。截至目前，卫家庄村圆满完成脱贫攻坚村退出和户脱贫工作任务。

如今的卫家庄村民风民俗和村容户貌焕然一新，基础设施条件显著改善，群众内生发展动力不断增强，集体经济收入稳定增长，老百姓的获得感和幸福感大幅提升。村里的贫困户充分享受到教育、医疗、社会救助、产业分工等扶贫政策，短短几年，不仅全部脱贫，还走上了致富路、文明路。

领导带头示范 凝聚帮扶合力

领导力量是推进脱贫致富的重要帮扶力量。自国家粮食和物资储备局河南局帮扶以来，特别是2020年以来，粮储河南局党组副书记、主持工作的副局长李强多次深入卫家庄村实地调研，亲自研究帮扶规划，制定帮扶措施，

开展督促指导；分管扶贫工作的副局长饶冬华对帮扶工作落实情况每月一督办、每周一总结，现场解决实际问题，进村入户与贫困群众交心，与乡村干部座谈交流，共商脱贫攻坚，积极宣传落实各项扶贫政策，建立定点扶贫工作台账，安排部署产业扶贫、消费扶贫、走访慰问等重点工作，明确帮扶措施和工作责任，深入开展走访慰问活动，在春节、中秋等传统节日和扶贫日期间，走访慰问困难群众，送上大米、食用油等慰问品和慰问金，让贫困群众真正感受到党和国家的温暖和关怀。

粮储河南局严格按上级要求选派驻村第一书记及工作队，派驻的第一书记及驻村工作队一线蹲点，积极拓宽工作思路，指导驻村干部积极宣传落实各项扶贫政策，努力协调社会资源，协调推进产业项目发展，帮助实地解决问题，扎实开展定点帮扶工作协调落实各项帮扶任务，形成了强大帮扶合力。

在定点帮扶工作开展以来，粮储河南局以抓党建促脱贫攻坚、

促乡村振兴、促基层治理为切入点和着力点，探索机关党组织与农村基层党组织结对共建新模式，搭建“共建班子、共带队伍、共促产业、共惠民生、共树新风”新平台，构建强化政治属性、增强造血功能、推动全面提升的长效机制，在优势互补、双向共建中达到“干部受教育、群众得实惠，支部共提升、城乡同发展”效果，为精准扶贫、稳定脱贫、乡村振兴、中原更出彩提供坚强持久的组织保证。

发挥派驻第一书记及工作队作用，充分坚持“支书抓、抓支书”和“用责任制管责任人，以责任人带一班人，以一班人活一盘棋”的党建工作理念，让脱贫攻坚工作的开展后劲十足。

夯实发展基础 提升“造血”能力

晴天“扬灰”路、雨天“水泥”路是卫家庄村出行难的真实写照。不仅如此，缺医少药、环境卫生脏乱差、缺乏增收渠道也是困扰群众生活的主要问题。

面对这些问题，粮储河南局

积极行动，争取资金130万元，地方有关部门筹资70万元，建成5.2公里村通道路。投资15万元建设标准化卫生室93平方米，提高群众医疗服务水平；投资55万元建设综合性文化服务中心，并投资13万元配套建设了舞台、广场等；先后实施了S249至庙沟道路硬化、群众服务中心护坡建设项目、安全饮水项目、道路护坡工程、2020年道路硬化项目等，有效解决了群众出行、饮水等问题。围绕搬得出、稳得住、能致富，易地扶贫搬迁26户83人全部入住新居；实施危房改造24户，落实补贴资金29.8万元，住房安全问题全面“清零”。

卫家庄村是省级贫困村，发展关乎平民生，脱贫关乎百姓福祉。为实现全体村民“两不愁，三保障”，粮储河南局始终把农民增收作为首要目标，结合卫家庄村的贫困状况、致贫原因、资源和产业发展优势等实际情况，集思广益，群策群力，制定切合卫家庄村贫困村民脱贫发展实际的规划和措施。

改革发展动态

国家发改委同意 南京都市圈发展规划

江苏、安徽两省共同推进规划实施

本报讯 记者付朝欢报道 近日，国家发改委发布关于同意南京都市圈发展规划的复函，原则同意《南京都市圈发展规划》(以下简称《规划》)。

复函提出，江苏、安徽两省共同推进规划实施，指导推动政策会商和项目对接，解决规划实施中的突出问题，适时开展规划实施情况评估，及时总结经验做法。

南京市及都市圈其他城市是南京都市圈建设的责任主体，要切实加强对规划实施的组织领导，完善都市圈党政联席会议机制，共同编制专项规划，科学制定年度计划，谋划推进合作事项，推动各项任务落到实处。《规划》涉及的重大事项、重大政策和重大项目按规定程序报批。

复函称，国家发改委将会同城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议有关成员单位加强对《规划》实施的指导，在有关规划编制、体制机制创新、重大项目建设等方面给予积极支持，为《规划》实施创造良好环境。

重要民生商品供应 完全有保障

国家发改委对重要民生商品 保供稳价工作进行再部署

本报讯 记者付朝欢 实习记者安宁报道 为做好春节期间重要民生商品保供稳价及群众就地过年生活物资保障工作，国家发改委近日再次部署，压实责任，推动各地全力做好春节期间重要民生商品保供稳价工作。

国家发改委强调，当前，重要民生商品供应完全有保障，保供稳价具有坚实的物质基础。各地要围绕重要民生商品保供稳价，做到“四个确保”。

一是确保资源到位。各地特别是大中城市要认真评估群众就地过年生活物资需求情况，围绕粮油肉蛋菜等重点品种梳理政府储备、商业库存，可调配货源、骨干保供企业等情况，做好供需调度衔接。

二是确保储备到位。确保成品粮油、猪肉等政府储备达到规模要求，加大猪肉、蔬菜、小包装成品粮油等储备投放力度。

三是确保准备到位。根据天气情况，针对性加强鲜活农产品生产、重要民生商品储备等保障工作；发生聚集性疫情、实施小区封闭管理的地方，要提前安排人力、运力，做好“最后100米”物资配送工作。四是确保监管到位。加大民生商品市场监管力度，推动商家价格守信经营，对哄抬价格、串通涨价等价格违法行为予以严厉打击并曝光。

同时，要求各地切实做好春节期间困难群众基本生活兜底保障工作，可根据实际情况向困难群众发放节日补助或临时生活补助，并通过平价商店等多种渠道、“送温暖”等多种形式，保障困难群众生活。

国家发改委称，下一步将督促指导各地将各项措施落实到位，有效满足人民群众春节消费需求。



云端剪纸迎新春

近日，河北省邢台市第三中学附属小学开展“云端剪纸迎新春”活动，通过网络直播平台教授学生剪纸、刻纸，丰富寒假生活，让学生了解传统节俭，迎接新春佳节。图为第三中学附属小学的老师通过网络向学生展示剪纸作品。

新华社发(张驰 摄)

重点推荐

春节前多地“试水” 数字人民币渐行渐近 2版