

# 以改革杠杆撬动国企发展

——江苏泰州以改革强活力、助推经济高质量发展系列报道之三

□ 本报记者 茆同凤

泰州,江苏省最年轻的地级市。组建之初,一批国有企业支撑了泰州市经济社会发展,一些重点企业在省乃至全国影响较大,形成了一批具有较高知名度的国产品牌。但一度当地国有经济比重有所下降。泰州市属国企仅存13家,多为承担基础设施建设的融资平台公司,体量小、实力弱、主业不清、效益不佳,对经济社会发展的影响力弱。

尤其是之前很长一段时间,泰州公用事业鲜有国有资本参与,政府对自来水、污水、垃圾处理等民生领域的参与度近乎空白,全省罕见;国企资产管理“九龙治水”,行政事业单位经办企业现象普遍;国有平台公司“只拨款、不使用、监管弱”,债务规模大、负债率高,城投、交投两大平台公司承担了90%的市级政府隐性债务,全市地方政府性债务率居全省第2位,引发多方关注……国资国企改革势在必行。

## 组建九大集团 重构国企布局

发展出题目,改革做文章。泰州市政府副秘书长、国资委主任戚才俊告诉记者,“泰州国资国企改革序幕是2017年3月拉开的,市委、市政府召开深化国企改革动员大会,这是地级泰州市组建以来召开的规模最大、规格最高的一次会议。”

“泰州国企改革滞后是有历史原因的,比如泰州市国资委以前是挂靠在市财政局下面的。”戚才俊坦言,到2017年,泰州才把市国资委由挂牌部门改为单设,制定三方方案,重新明确国资委履行出资人职责企业名单和监管权限,理顺各条块所属国有企业管理体制,进一步明确管理主体、落实管理责任。

随后,泰州强化国资管理、深化国企改革,加快国企发展的“号角”吹响了。

随着一系列改革举措落地,以“九大集团”——城投集团、交通集团、文旅集团、金控集团、泰农集团、鑫泰集团、华信公司、高教投公司、新滨江公司为龙头的国资国企布局初具

雏形。

向改革要动力,向改革要发展,齐抓共管推进全市国有企业凤凰涅槃、浴火重生。

泰州市委研究室副主任杨恒龙告诉记者,近年来,泰州积极推行领导联系重点改革任务制度。本轮国企改革启动之时的负责领导正是现任市委书记、时任市长史立军,他从改革的系统性、整体性、协同性上,对泰州国资国企改革整体布局、重大问题作出一系列指示批示,加强统筹协调、上下联动,化解改革过程中“顶层设计不足”的掣肘和障碍,泰州国资国企深化改革工作破冰前行。

## 搭建“四梁八柱” 整合资产资源

国资国企改革没有固定模式可以借鉴,必须坚持“自上而下”和“自下而上”相结合,最大程度聚合改革正能量。

时间拨回到2017年,泰州国资国企呈现经济规模小、企业实力弱、资源管理乱、隐性债务重的“小弱乱重”之态。为贯彻落实党中央关于深化国企改革、加强国资监管的部署和要求,2017年3月,泰州正式踏上筚路蓝缕、艰苦创业的新征程。

泰州市国资委负责人说,“泰州国企改革,首先就是坚持顶层设计,加强改革引领,出台实施意见,明确改革总体目标、基本思路、路径方法,指导推动全市国企改革。同时,重新界定国资委履行出资人职责企业名单,厘清监管权限,整合组建九大集团,配齐配强领导班子,重构优化国资国企布局。”至此,事关泰州国企未来发展格局的“四梁八柱”正式搭建。

改革的“第一刀”从整合资产资源入手。此举由于涉及多方资源重新分配和利益调整,涉及面广、难度之大可想而知。

惟其艰难,才更显勇毅。泰州国资国企迎难而上、直面矛盾,先后开展行政事业单位经营性资产划转、行政事业单位直属企业整体划转、盘活闲置机关办公用房等一系列资产资源整合工作,累计划转各类企业55家、经营性资产28处,划入资产165.71亿元,实现建市以来首次对经营性国有资

产的统一监管,为市属国有企业发展壮大创造了基础条件。

## 向公用事业集聚 市民满意度提升

国有企业具有天然的使命与担当,必须始终坚持服务国家战略和城市发展的需要,把履行国企责任与促进企业改革发展相结合。

据介绍,泰州市属国有企业前身大多数由政府融资平台,缺乏长远发展战略规划,同质化发展问题突出。为优化国有资产布局,泰州编制国资国企改革中长期规划,明确城投、交通、金控、文旅等集团主业,引导企业集中优质资源强主业、提质效,避免无序竞争、同质化经营;大力推进压缩管理层级、减少法人户数,市属国有企业管理层级全部控制在3级以内,管控水平和运转效率明显提升。

同时,积极稳妥推进混合所有制改革,通过增资扩股、股权收购等方式,与经济效益好、发展潜力大的社会资本合作,先后组织实施华晨混凝土等17个国资控股的混改项目,企业发展质量和效益持续改善,国有资本功能有效放大。2019年,泰州混改项目营业收入34亿元,同比增长51%。

“由于历史遗留原因,长期以来泰州公用事业鲜有国有资本参与,政府对自来水、天然气、污水处理等民生领域的参与度近乎空白,市民对饮用水水质、天然气供应等民生公共服务怨声不断。史立军书记当时明确要求,这一状况必须抓紧扭转、根本改变。”戚才俊告诉记者。

按照泰州市委市政府工作部署,泰州市国资委以自来水股权投资为突破口,加快推动国有资本向公用事业领域拓展、集聚。经过不懈努力,2019年5月,泰州市公用事业水务有限公司揭牌,泰州市城投集团持股51.01%,长期想解决而没有解决的问题迎刃而解,市民满意度不断提升。

如今,泰州市属国有企业在承担城市运行保障上发挥着至关重要的作用。2020年上半年,面对突如其来的新冠肺炎疫情,泰州市属国有企业交出一份合格答卷,有力保障了供

水、供气、医废等公共服务的安

全有序运转。

## 加强制度建设 提供依据规则

制度建设带有全局性、稳定性,管根本、管长远。“三年多的改革实践启示我们,持之以恒加强制度建设,充分发挥制度优势和制度威力,是能够成功应对各种风险挑战、推进国资国企改革走深走实的重要保障。制度建设是一个动态演进、发展完善的过程。”戚才俊表示。

记者了解到,三年来,泰州市国资委牢牢把握国资国企改革阶段性要求,切实增强制度供给的及时性,先后研究制定国资委重大决策程序规定、年度投资计划、国企内审等相关制度50余项,基本实现对国资监管制度的全覆盖,为市属国有企业改革和国有资产管理体制规范运行提供了依据和规则。

制度的生命力在于执行。泰州市国资委将严格执行制度贯穿于履行职责、推进工作的全过程。

泰州市国资委联合派驻纪检监察组对城投、交通、文旅、金控和高教投5家市属国企制度执行情况开展督查,完善闭环管理;聚焦债务风险、投资风险、法律风险、金融风险等,坚决守牢重大风险底线。

以防范化解债务风险为例,改革前城投、交投两大平台公司承担了90%的市政府隐性债务,债务规模大、负债率高。面对严峻复杂的债务形势,泰州研究制定了市属国企股权投资、融资、担保监管等近10项制度,全面加强企业内控体系建设,把权力关进制度的笼子里。

泰州市文旅集团董事长张爱华认为,当前国资国企改革迈向更深层次更广阔领域的阶段,必须通过进一步完善国资国企制度体系,发挥制度优势,为加快改革进程、提升改革实效提供动力源泉。

## 持续加强党的建设 发挥先锋模范作用

“推动党的建设与生产经营深度融合,是国有企业发展进程的内在要求,是实现市属

国有企业成为推进‘一高两强三突出’重要支撑的有效举措。习近平总书记指出,坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的‘根’与‘魂’,是国有企业的光荣传统和独特优势。有魂方能固本,有根方能强基。”泰州市城投集团董事长陈军说。

三年来,泰州国资系统牢固树立“党的一切工作到支部”的鲜明导向,严格落实“四同步、四对接”要求,持续抓好基层组织覆盖,创新党组织设置。积极推进“党建+”工程深入工作现场,以党建工作为纽带,通过设立党员示范岗、组建党员突击队,发挥先锋模范带头作用,凝聚各方力量,打造S353省道泰州段改扩建项目、海姜大道绿带工程等一批市民认可的精品工程。持续打造标准化、规范化党支部,推动基层党组织组织全面进步、全面过硬,打通国企基层党建“最后一公里”。积极培育党建品牌,挖掘先进典型,打造基层党建“新标杆”,交通集团2个党建工作案例分获全省国企党建“强基提质”工程优秀案例二等奖、三等奖。

据介绍,新冠肺炎疫情期间,泰州市属国有企业基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用充分彰显。在努力降低疫情对自身经营影响的同时,主动履行社会责任,累计减免中小企业和个体工商户房租4106.32万元,惠及租户694户,有效发挥了国有企业“稳定器”和“压舱石”作用。广大党员干部职工闻令而动、扛起责任,积极投身疫情防控和经济社会发展一线,推动疫情防控、复工复产、“六稳”“六保”等工作取得积极成效。据统计,泰州市属国有企业党员职工在疫情期间累计捐助物资、现金约174.5万元。泰州国资国企人用知重负重、攻坚克难的实际行动深刻诠释了对党的忠诚、对人民的赤诚。

千帆竞发浪潮涌,百舸争流正逢时。戚才俊表示,今后三年是国资国企改革关键阶段,面向未来,泰州国资国企人将坚定信心、迎难而上,主动作为、实干为要,努力在变局中开创国资国企工作新局面,为建设人民满意的幸福城市贡献更大力量。



## 河北:网上年货节 过年不打烊

河北省白沟新城从1月20日开始组织箱包、服装、小商品、毛绒玩具等各商家开展网上年货节活动,通过京东、淘宝、抖音、快手等直播平台,开展线上销售、线下配送。截至2月3日,共有10,100家商户参与此次活动,直播带货1220场次,销售额5010万元。图为白沟新城国际商贸城商户直播销售毛绒玩具。 冯云摄

地方传真

## 今年黑龙江力争地方国企利润总额超6%

将有力有效推进国企改革三年行动, 2021年底前完成总任务量的70%以上

本报讯 日前,黑龙江省国资委召开的出资企业、市(地)国资监管机构暨市(地)国企改革领导小组负责人会议指出,2021年是“十四五”开局之年,黑龙江省国资委将在全面完成省委省政府交办的各项任务、做好疫情防控的基础上,力争推动全省地方国有企业利润总额同比增长超过6%。

2020年,黑龙江省地方国有企业资产总额接近1.65万亿元,营业收入增长15.01%,利润扭亏增盈28.61亿元。过去5年,全省国资国企改革体制机制改革实现重大突破,国有企业的活力动力显著增强,全省超百户企业完成混合所有制改革,引入非资本超百亿元。

2021年,黑龙江省国资委将围绕服务全省经济社会发展大局,推动全省国有企业可持续稳增长。

压实责任有力有效推进国企改革三年行动。2021年底前完成总任务量的70%以上,继续深化龙煤、森工等重点企

业改革;持续完善中国特色现代企业制度;积极稳妥深化混合所有制改革;加快健全市场化经营机制,深入推行经理层成员任期制和契约化管理,全面推行以劳动合同管理为关键、以岗位合同管理为基础的以岗定用用工制度。

围绕国有经济布局优化和结构调整,推动全省国有资本配置效率提升。高质量编制完成“十四五”规划。抓住实施“百千万”工程和“百大项目”建设的机遇,扩大有效投资,发挥好国有企业资本资源优势。黑龙江省国资委出资企业力争年度投资超过300亿元,重点围绕落实央地合作签约的10个项目,以及煤矿接续勘探项目、铁路公路机场交通基础设施项目等10类项目进行投资建设,更好服务全省发展战略。进一步聚焦实业主业,加快推进重组整合,持续推进上市工作,加快推进科技创新发展。

(刘光东 袁小峰)

## 去年贵州“六网会战”完成投资2200多亿元

正加快形成与高质量发展相协调的现代基础设施支撑体系

本报讯 2020年,贵州全省基础设施“六网会战”完成投资2212.86亿元,超额完成年度计划,基础设施供给质量和运行效率进一步提升,正在加快形成与高质量发展相协调,与新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化相融合的现代基础设施支撑体系。

“路网”完成投资1446.07亿元。安顺至六盘水高铁开通运营,瓮安至马场坪铁路通过静态验收,高铁通车里程达1527公里。建成德江至务川、剑河至榕江、兴义环线等高速公路602公里,高速公路通车里程7607公里。完成普通国省道改造950公里,普通国道二级及以上比例达80%;建成县乡公路路面改善提升工程9067公里。

“水网”完成投资297.34亿元。黔中水利枢纽一期工程建成投运,黄家湾水利枢纽工程完成蓄水验收,马岭水利枢纽工程坝后电站并网发电。新开工骨干水源工程74座,累计完成水库蓄水验收152座、竣工验收47座,76个县中型水库投运。

“电网”完成投资125.59

亿元。建成500千伏云贵互联互通、石阡泉都220千伏输变电等重点工程,开工建设500千伏习水变电站工程等项目,八河500千伏开关站主变扩建工程、贵阳500千伏水场变电站等项目前期工作加快推进。“地下管网”完成投资107.7亿元。累计建成或改造“地下管网”3063公里,其中新建及改造污水管网1084公里、供水管网776公里,新建雨水管网499公里、燃气管网704公里,建成城市综合地下管廊10.47公里。

“油气网”完成投资89.22亿元。建成投运加油站3座,投入试运行2万方成品油油库1座,实施加油(气)站、油库建设项目221个。铺设天然气输气管道382公里,联通60个县,5个LNG项目建成。

“互联网”完成投资146.94亿元。建成5G基站20,721个,实现5G县县通。投入运营及在建的重点数据中心23个,华为、苹果、腾讯等数据中心建成投运或试运行,人民银行、FAST、超算等数据中心落地。出省带宽达1.7万G,通信光缆135万公里。

(曾平)

# 实施“产业立区” 促进高质量发展

安徽合肥市瑶海区提出“十四五”末建筑业产值、金融商贸服务业营业收入超1000亿元, 新一代信息技术产业、大健康产业产值超300亿元,文化创意产业产值超200亿元

□ 本报记者 张海帝  
□ 关文所

日前,安徽省合肥市瑶海区召开“产业立区”大会,正式吹响冲刺千亿GDP的“进军号”,推动五大主导产业大发展、大提升、大跨越。这是瑶海区迈开“十四五”开局第一步,朝着转型发展示范区、东部崛起新引擎、合肥新兴增长极的使命所系。“瑶海区委书记黄卫东表示,“十四五”时期,瑶海区将迈入以“增能、赋能”为主的转型发展后半程,进入提质增效、突破攻坚的新阶段。

## 全区动员力推“产业立区”

记者在会议现场看到,《瑶海区关于加快新一代信息技术等主导产业高质量发展实施意见》全部发放到参会企业家和党员干部手中,并同时发出《致

全区企业响应“产业立区”号召的倡议书》。

“产业是发展的根基。没有产业,发展无从谈起,推动经济高质量发展更需要抓产业。这是瑶海区打造转型发展示范区、东部崛起新引擎、合肥新兴增长极的使命所系。”瑶海区委书记黄卫东表示,“十四五”时期,瑶海区将迈入以“增能、赋能”为主的转型发展后半程,进入提质增效、突破攻坚的新阶段。

如今,瑶海区正处于长三角一体化发展、全国老工业区搬迁改造等多重国家战略叠加机遇期,又处于合肥东部新中心建设上升为合肥五大市级中心的重要机遇期,“产业立区”既有良好的传统和基础,又有

现实的重大机遇。

近年来,瑶海区大力发展新一代信息技术产业、金融商贸业、建筑业、文化创意产业、大健康产业等五大主导产业,相继出台《产业转型发展三年行动计划》《瑶海区关于落实合肥市“123+10”行动方案》等文件,组织开展经济项目、征迁工作、政府投资类项目“三大会战”,打造“中国网谷”品牌,实施“一谷三基地”产业布局,挂牌成立长三角区域首个G60产业(物联网)合作示范园……这些创新推动举措有力促进了瑶海区产业集聚与发展。

## “三大关键”推动高质量发展

瑶海区提出“11332”五大

主导产业发展目标,即“十四五”末建筑业产值、金融商贸服务业营业收入超1000亿元,新一代信息技术产业、大健康产业产值超300亿元,文化创意产业产值超200亿元。

做大规划、建大平台、抓大项目是瑶海区确立的“产业立区”三大关键。

大规划方面,将分领域制定具体的产业发展规划,例如《瑶海区关于加快新一代信息技术等主导产业高质量发展实施意见》等将得到进一步细化分解,切实发挥产业规划的指导作用,在全市“建链、补链、延链、强链”上做好瑶海产业文章。

大平台方面,将全面提升“中国网谷”影响力,持续扩大

“一谷三基地”已有优势,加强软件建设、提升服务水平、优化区域环境,进一步盘活利用好闲置用地、工业厂房,布局新兴产业,促进园区换代,做大做强楼宇经济。

大项目方面,将围绕“一带三区”产业布局和五大主导产业,以产业化的思维抓项目、上项目,促进项目单体向集成升级、整体向集群升级。一方面,推进传统产业提档升级,把体质做优;另一方面,着力培育新兴产业,加快数字化发展步伐,系统布局新基建,推进数字产业化和产业数字化,推动数字经济和实体经济深度融合,衍生新业态,延长产业链,锻造价值链,把体能做强。