

自贸百家说

“小身板”展“大作为”

——湖南自贸试验区长沙芙蓉片区工作领导小组办公室主任戴静分享建设成果和创新亮点

□ 杨 斌

2020年9月21日,中国(湖南)自贸试验区正式获批。整整四个月后的2021年1月21日,自贸试验区长沙芙蓉片区“落地”开建第一个项目,迎来“开门红”。

长沙市芙蓉区商务局局长、中国(湖南)自贸试验区长沙芙蓉片区工作领导小组办公室主任戴静解读湖南自贸试验区暨芙蓉片区的政策供给,分享建设成果和创新亮点。

以小搏大 不同凡响

湖南自贸试验区实施范围119.76平方公里,涵盖长沙、岳阳、郴州三个片区,将着力打造世界级先进制造业集群、联通长江经济带和粤港澳大湾区的国际投资贸易走廊、中非经贸深度合作先行区和内陆开放新高地。

其中,长沙片区79.98平方公里,芙蓉片区面积1.86平方公

里,是长沙片区最小的板块。如何让小小板块释放强大发展动力?芙蓉区立足自身优势,谋篇布局,走出了一条独具特色的发展之路。

2020年12月22日,芙蓉区开设湖南首个自贸区“一次办帮代办”综合服务专窗,成为各大媒体头条。

戴静讲述了背后的故事。“我们获批自贸试验区后,不少企业主动到我们的政务大厅询问,在我们走访过程中,也多次被问及注册问题,考虑企业有这样的诉求,我们第一时间回应,推出这项服务。”

这极大地方便了前来办理注册业务的企业:他们可享受到197项区级办结“一件事一次办”事项的便利。为了减少企业来回奔走,芙蓉区将工商、税务、人社、公安、银行业务并联集成“一站式”服务,为企业和个人提供“保姆式全生命周期服务”。

以小见大 全面布局

不仅如此,在建设自贸试验区这件事上,芙蓉区做到了三个“聚”。

一是做好聚力。在省、市领导支持下,第一时间成立自贸试验区长沙芙蓉片区工作领导小组指挥中心,区委、区政府主要领导担任组长,建成47个区直部门为成员单位的“一办四组”协同作战中心,形成“一周一调度”作战战术。

二是做好聚焦。确定打造“高端现代服务业集聚区,现代农业科技创新引领区,中非经贸深度合作示范区,国际化营商环境标杆区”总体目标。

三是做好聚新。按照“一主一特一新”新产业定位,制定企业准入负面清单、重点招商引资客商库、项目库,以总部经济、平台经济为重点,突出对“三类”500强企业的招引。

企业入驻情况和经营活跃度

可以看做是区域活力的“心跳指数”。当前,海外经贸、雄狮科技等一批重点企业项目已在芙蓉区签约落地。“值得期待的是,作为湖南建设‘中非经贸深度合作先行区’非洲非资源性产品集散交易加工中心的主要载体,非洲特色产业科技创新示范园正筹备‘开园’。”戴静一一细数,湖南跨境电商(B2B)示范平台项目即将落地,外企德科人力(世界500强人力资源公司)等9个优质项目企业正在洽谈入驻。

在“十四五”开局之年,芙蓉区提出建设现代化、精彩新芙蓉。戴静介绍说,当前,芙蓉区委区政府明确将自贸区建设规划与“十四五”规划相结合,提出构建“一河两城”“三极三区”新格局。

其中,自贸试验区建设作为芙蓉区跨河东进,打造浏阳河东经增长的重要引擎,芙蓉区域增长的重要动力源的历史机遇,正成为芙蓉区头等大事,举全区之力推动“一河两城”协同发展。

“我们将从顶层设计层面,引导和推动重点改革优先在片区试点、重大项目优先在片区布局、重要政策优先在片区落地,打造引领全区高质量发展的重要增长极;推动制度创新,着重抓好87项承接改革事项、对24项首創性、前瞻性课题先行先试,力争在全国打造‘芙蓉经验’。”

基于这样的发展机遇和推进力度,芙蓉区计划力争实现2021年片区主要发展指标预期:投资50亿元以上;进出口总额3亿美元以上;税收全口径2亿元以上;新增市场主体500个以上,含金融机构2家。

小小片区 有大作为

“根据省市自贸试验区发展重点,我们明确了打造‘高端现代服务业集聚区、现代农业科技创新引领区、中非经贸深度合作示范区、国际化营商环境标杆区’的总体目标,以‘核心区+功能区+联动区’层次进行功能布局,确定

了‘一主一特一新’的产业定位。”戴静表示。

“一主”,是指放大中心城区服务业优势,大力发展以跨境电商、软件信息、人力资源、标准化产业、高端商贸(国际品牌消费、跨境电商展销)等为重点的现代服务业,致力打造高端现代服务业集聚区。

作为全省传统的区域性金融中心、商务中心、消费中心,发展高端现代服务业,芙蓉区有着优良基因。“芙蓉区楼宇经济、总部经济高度发达,服务业增加值已突破千亿级规模,是引领长沙高质量发展的重要增长极。”戴静介绍,近几年,芙蓉区外贸进出口额走在全省前列;2019年,电子商务网上交易额385亿元,全市内五区第一,外资企业数量居全省之首(达到144家)。

“一特”是指擦亮袁隆平院士这一“金字招牌”,发挥作为国内唯一的现代种业自贸试验区差异化竞争优势,大力发展农业科技、生物育种等特色产业集群,致力于打造国内顶尖、国际领先的现代农业科技创新引领区。

在发展现代农业上,芙蓉片区有着不少金字招牌:隆平高科技园以杂交水稻之父袁隆平命名,是长沙“两山四谷”种业硅谷建设的主阵地,聚集了湖南农大、省农科院等高校和科研院所等近40家;国家杂交水稻工程技术中心、岳麓山种业创新中心等国家及省级以上种业创新平台48个;拥有袁隆平院士领衔的院士6人,国际国内农业和育种大师近100名,高级专业研究人员近1000名,是全国农业领域科研能力最强,科技成果最集中的区域之一。

“一新”则指搭上中非贸易“快车”,充分利用对非援助资源,以中非农业科技交流合作、中非国际人力资源服务、对非洲可和坚果等非资源型贸易、中非国际标准认证咨询、创新中非跨境金融产品和服务等为切入点,探索对非经贸合作新路径,打造中非经贸深度合作示范区。

自贸加油站

2020年全国港口数据出炉

疫情影响下全年港口吞吐量维持正增长

□ 余萍萍

根据交通运输部数据显示,2020年全国港口累计完成货物吞吐量145亿吨,比2019年同期增长4.3%,全国港口累计完成集装箱吞吐量2.6亿TEU,比2019年同期增长1.2%。虽然受到疫情影响,全年港口吞吐量依然维持正增长,可见中国经济增长韧性在增强。在海外港口吞吐量大幅滑坡的情况下,中国港口在全球排名将进一步上升。

2020年货物吞吐量方面,全国排名前十的港口分别是:宁波舟山港、唐山港、上海港、广州港、青岛港、苏州港、天津港、日照港、烟台港、镇江港。位次上,镇江港首次杀入全国十大货物吞吐量港口,其他前九大港口保持排名不变。

2020年中国内地十大集装箱港口分别是:上海港、宁波舟山港、深圳港、广州港、青岛港、天津港、厦门港、苏州港、营口港、大连港。排名上,大连港负增长41.7%,从2019年的第8名下降至第10名,被苏州港和营口港赶超。

2020年香港完成1796万TEU,同比下跌1.9%,已被天津港超越。上海港、宁波舟山港、广州港、青岛港、天津港、苏州港在两份榜单中皆榜上有名。

2020年,新冠肺炎疫情迅速在全球范围内蔓延,二季度世界经济因疫情冲击跌入谷底,从全球主要经济体发布的二季度经济增长数据看,除中国外,其余国家GDP都出现了大幅度萎缩。中国的集装箱港口则在经历一季度的停工停产,二季度逐渐恢复元气,抢抓生产直至最终冲刺,反应在各大港口集装箱吞吐量上,最终实现平稳增长。

上海港集装箱吞吐量实现逆势“翻红”,冲上4350万TEU新高峰,连续第11年摘取全球桂冠。主要是由于上海港大力提升“公改水”服务能级,保障社会企业所需原材料水路运输通畅;主动推出进口冷藏清关异地提箱服务;试点外贸集装箱“进口直提”“出口直装”;在全国港口率先推出堆存费用减免等措施,率先落地国务院专项费用减免政策,确保各项紧急物资港口物流通畅,与企业客户并肩作战,打通港口“大动脉”、畅通转运“微循环”。二季度全面进入复工状态后,提出“多做一箱也是贡献”鼓舞士气,随着中国经济改善势头强劲,货物贸易增长迅速,上海港迎来了集装箱运输的高潮,7月份创造多项纪录,最终在四季度掀起冲刺全年生产目标的高潮,最终连续11年位于全球之巅。

宁波舟山港在6月份首次实现集装箱吞吐量的同比正增长,在9月底实现年度指标全面翻红,到12月中旬超2019年全年总量,收获了年货物吞吐量再创纪录、年集装箱吞吐量首破“2800万箱”、年海铁联运业务量首次跨越“百万箱”新台阶等一连串新成果。内支内贸业务持续推进,乍浦线、温州线、大麦屿线等多条内支线箱量稳中有升,助推宁波舟山港全年完成内贸箱量同比增长超10%。同时,铁路穿山港站成功启用,宁波舟山港多个港区直通铁路的优势得到充分发挥;加强与船公司合作,在南昌开行中远海运、马士基“一天双班”精品示范线路,最终实现海铁联运100万TEU的突破。

青岛港则是在疫情影响下,全年都保持稳定增长的港口。2020年,青岛港共开通新航线20条,外贸航线14条,全年累计靠离300米以上的大船4600多艘次。“连钢创新团队”以桥吊单机作业效率47.6自然箱/小时,第6次刷新自动化码头装卸的世界纪录。

前十大集装箱港口中,增幅最大的天津港,2020年组建了汇集各大港口人才的领导班子,生产业务不断向上,集装箱吞吐量突破1835万标准箱,同比增长6.1%;环渤海集装箱运量突破100万标准箱,同比增长67%;集装箱海铁联运突破80万标准箱,同比增长42%……多项数据增幅位居全球主要港口前列。

苏州港作为集装箱排名前20中唯一的内河港口,位列全国第八。其中,区域内的太仓港以集装箱吞吐量521万标箱,是苏州港重要的集装箱生成港。太仓港实现进口层面“沪太通关一体化”,成为全国率先实现跨省通关一体化的港口,全年新辟航线6条,其中近洋航线3条、内贸干线1条、长江内河支线2条,航线总数净增2条、达到211条(班)。

2021年是第十四个五年规划的开局之年,是承前启后的重要之年。根据交通运输部水运科学研究院贾大山、徐迪、蔡鹏《2020年沿海港口发展回顾与2021年展望》分析,新冠肺炎疫情影响广泛而深远。疫情造成的产业链中断以及跨境贸易行为的限制,使得各国意识到完善和强化自身产业结构及分工的重要性。各国开始强调“自主可控”,涉及民生和国家命脉的战略产业重要性进一步提升。此次疫情进一步加剧了各国在产业政策和开放态度上的收缩,对产业链全球化的负向影响会进一步增强。

2021年,沿海港口将呈现以下发展趋势:港口货物吞吐量稳步增长;集装箱吞吐量较快增长,增幅约在6.5%左右,国际线和内支内贸分别同比增长4%和9%;大宗散货实现平稳发展(煤炭平稳、金属矿石基本持平、铁矿石微弱下降,石油和天然气较快增长);港口建设投资保持增长势头。



今年35岁的冷永政是大连港汽车码头一名商品车滚装船运输员,他的职责是将内贸或外贸商品车从滚装船内卸载到码头上,再将码头待运的商品车装载到滚装船上。1月29日,一场大雪过后,船舱内外同样寒冷,冷永政和同事们冒着严寒坚守岗位,争取将这些崭新的商品车尽快送到客户身边。图为冷永政的工友驾驶商品车驶入一艘在大连港汽车码头停靠的滚装船。

新华社记者 蔡湘鑫 摄

新格局下的四川综保区如何找准新定位

——中国保税区出口加工区协会副会长兼秘书长蒲少伟谈综合保税区发展

□ 李彦琴

2021年的第一个月,“综保区”成为四川的一个热词。1月28日,成都国际铁路港综合保税区、绵阳综合保税区、泸州综合保税区、宜宾综合保税区正式封关运行,现场共选取25个入区项目集中签约,总投资47.56亿元。至此,四川构建起了6个成群成势的集群格局,而成都也成为拥有3个综合保税区的城市。“十四五”开局,新一批综合保税区即将投入运行,目的也很明确——形成拉动产外贸持续增长的新动能。

站在新发展格局的路口,综合保税区扩围是否能成为成都乃至西部地区外贸发展增添新引擎,注入新动能?在中国保税区出口加工区协会副会长兼秘书长蒲少伟看来,在国际经贸环境大变局下,综合保税区要从实际出发强化功能和产业定位,充分利用好国际国内两个市场、统筹好国内国际两种资源,在主动融入“双循环”中实现发展动能的转换和提升。

别盲目跟风,有特色才能可持续

蒲少伟坦言,对于新设立的

综合保税区,需要综合保税区的决策者、参与者和关联方聚焦其本质特性、主要作用、主导产业,特别要搞懂“为何设立、拿来干嘛”这两个问题。

从新设立的综合保税区如何强化功能产业定位出发,蒲少伟也给出了三点建议:要把服务国家对外开放战略任务,区域开放发展目标,作为综合保税区功能和产业定位的根本,要有目标有追求有定力,切忌盲目跟风,为所不能为;要把精准定位主导产业与本地比较优势,包括产业基础,区位优势,资源禀赋,以及科技人文等优势有机结合,为所可为;要把中长期发展规划与体制机制的设计融为一体,做到主体责任清,运营管理强,招商引资实,营商环境优,协调配合好,为所能为。

“在主要功能和主导产业的定位上,一定要做到有基础接地气,有特色可持续,有支撑可发展。”蒲少伟说,每一个新设立的综合保税区由于区位不同,发展基础和目标不一,因此就要求城市从各综合保税区的实际出发去研究,论证园区发展方向和产业规划,“有特色才能可持续!”

西部特殊区域集群竞争优势在哪里

回望2020年这一年,一组外贸进出口数据让蒲少伟印象深刻:在上海,价值6948.71亿元人民币的境外货物,经外高桥保税区通报关进口到国内市场,占该区同期进出口总值的75.51%,同比增长4%;在成都,价值2995.14亿元人民币的电子产品等,从成都高新综合保税区报关出口到国际市场,占该区同期进出口值的54.54%,同比增长25.4%。

如果将视野从成都扩展到整个西部地区,不难发现,四川、重庆、陕西已经成为我国对外开放的新高地。蒲少伟分析,目前两省一市已经投入运行的特殊区域共有8个,2019年共计实现进出口值10,328.11亿元,是同期全国特殊区域进出口总值的3倍。尤其是成都高新、重庆西永、西安关中、重庆两路寸滩和西安高新等5个特殊区域的年度进出口值位分别居全国132个特殊区域的第二位、第六位、第十一位、第十三位和第二十三位。“这五个区域已成为我国西

部地区承载国际产业转移的重要载体和扩大对外开放的门户枢纽节点,也是我国唯一可比肩长三角地区、珠三角地区的超万亿元外贸进出口产业规模的特殊区域集群。”蒲少伟表示。

在蒲少伟看来,扩大开放是综合保税区更好服务双循环的强劲动力,区域内的城市可以共同搭建起承载国际化加工制造业转移的重要聚合平台,构建成利用国际国内两种资源的门户枢纽节点。

双循环格局下内陆综保区有何机会

进入新发展阶段,要构建国内国际双循环发展格局,内陆西部地区的综合保税区怎么融入双循环,机遇在哪里?

“在双循环格局下更高水平地参与国际大循环,是内陆地区的综合保税区的主要任务。”蒲少伟认为,首先要坚持扩大开放,在更高质量引外资、稳外企和促外贸上花力气,务实地做好稳外企、稳加工贸易骨干企业工作,保住外贸基本盘。同时,还要更高质量地稳定供应链,畅通物流链,提升获取订单的国际竞

争力,要在更高水平地引进国际和东部沿海地区实体产业转移项目上下功夫,“在这个进程中,综合保税区增加货物贸易数量,提升货物贸易质量的固本强基工作必须进一步强化。”

当然,在蒲少伟看来,在综合保税区融入和服务以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是多渠道全方位的,比如,综合保税区可以为国内主循环提供优质的服务和支

持,创新复制自贸试验区的各项改革创新成果和经验,通过货物贸易质量提升和服务贸易业态增量的双轮驱动,有利于推进对外贸易的进一步发展。

蒲少伟还特别提到,在国际经贸环境下,部分区域在危机中萌发的货物贸易与服务贸易新业态,比如,电商海外仓、数字贸易、融资租赁、高端维修、医疗健康、研发设计和文化创意等,正在成长为特殊区域,特别是一些综合保税区转换动能的增长极。在他看来,综保区除了是承接国际国内产业转移的重要载体,还是国际自由贸易的重要门户枢纽节点,在主动融入“双循环”中能够更好地实现动能转换。