

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

加快建设高标准市场体系的重要战略部署

——访全国政协经济委员会副主任刘世锦

□ 本报记者 李淑辉
□ 实习记者 安宁

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《建设高标准市场体系行动方案》（以下简称《行动方案》），提出通过5年左右的努力，基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。为何要实施高标准市场体系建设行动？需要着重推动哪些重要举措？如何确保改革始终沿着正确方向前进？对此，记者专访了全国政协经济委员会副主任刘世锦。

“加快建设高标准市场体系，既是深化改革开放、完善社会主义市场经济体制的必然选择，也是形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的紧迫要求。”刘世锦表示，《行动方案》目标明确，重点突出，政策措施针对性可操作性强，是下一步加快建设高标准市场体系的行动纲领和工作指南。落实好这一重要战略部署，将会有力促进新发展格局下构建高水平社会主义市场经济体制的进程。

进一步巩固社会主义市场经济的基础框架

基础不牢，地动山摇。“建设高标准市场体系，首先还是要做好打基础的工作。核心是正确处理政府和市场的关系，真正做到市场在资源配置中发挥决定性作用，同时更好发挥政府作用。”刘世锦说，市场

体系是政府和企业、个人等市场参与者相互依存和合作的产物。正如不存在没有企业和个人参与的市场一样，世界上也不存在没有政府参与的市场。

刘世锦告诉记者，关键在于政府角色和作用方式的不同。“具体地说，是替代市场和直接指挥企业和个人配置资源，还是通过提供产权保护、平等准入、公平竞争、公正监督等公共产品，创造有效率的市场环境，使企业和个人等市场参与者在这样的市场环境中优化资源配置。”他强调，由传统的计划经济向现代市场经济的转变，并不是要不要政府作用的问题，而是政府作用由前者向后者转变的问题。从这个角度看，我国市场体系建设已经取得了历史性进步，但仍存有短板和不足，比如，在依法保护产权方面仍有薄弱环节，市场准入仍存有某些行政性垄断，不同类型企业仍有不公平竞争的感受，市场监管不适应市场发展的要求等。

针对这种状况，《行动方案》提出要全面完善产权保护制度，包括完善平等保护产权的法律法规体系、健全产权执法司法保护制度、强化知识产权保护、健全农村集体产权制度等。其中包括启动第二批涉产权纠纷案件再审工作，推动涉产权冤错案件依法甄别纠正常态化机制化。“一个好的案例往往胜过一打纲领，第一批涉产权案件再审工作就产生广泛社会影响，对保护不同所有制财产权利、稳定企业

家和投资者社会预期产生了积极作用。”刘世锦说。

在市场准入方面，《行动方案》提出要全面落实“全国一张清单”管理模式，严禁各地区各部门自行发布具有市场准入性质的负面清单。针对企业注册容易注销难的问题，《行动方案》提出推进企业注销便利化的具体措施。

在公平竞争方面，《行动方案》强调要增强公平竞争审查制度刚性约束，完善平台企业垄断认定、数据收集、使用、管理、消费者权益保护等方面的法律规范，鼓励各地区构建跨区域的统一市场准入服务系统。

关于市场监管，《行动方案》提出要推进综合协调监管，对新技术、新业态、新模式等实行包容审慎，不得简单予以禁止或者不予监管；加强重点商品市场价格、要素市场交易的监管；健全依法诚信的自律机制和监管机制，发挥行业协会商会作用、市场专业化服务组织的作用和公众舆论监督作用，同时也要加强对监管机构的监督。

加快要素市场改革以补齐市场体系短板

市场体系建设要经历一个由初步形成、发展演化到逐步完善的历史过程。“经过长时期的努力，我国市场体系建设取得了很大进展，同时也存在着发展不平衡的问题。”刘世锦介绍，一个突出现象是要素

市场建设相对滞后于产品市场。不论是传统的土地、劳动力、资本市场，还是近年来兴起的知识、技术和数据等市场，在产权界定与保护、市场准入、公平交易、科学监管等方面，都不同程度存有矛盾、缺陷或不足。要素市场发展滞后不利于提高全要素生产率、不利于创新，不能适应经济社会高质量发展的要求，也必然拖产品市场发展的后腿。

“建设高标准市场体系，必须把要素市场作为深化供给侧结构性改革的重点加以推进，尽快补上这一短板，并使之成为市场体系上台阶、高标准的显著标志。”刘世锦说。

据了解，《行动方案》对要素市场改革和建设做出了系列部署。对土地市场，提出深化土地管理制度改革，实施“增存挂钩”，城乡建设用地指标使用更多由省级政府负责；完善建设用地市场体系，加快推进城乡统一的建设用地市场建设；探索建立全国性的建设用地指标跨区域交易机制，改进完善跨省域补充耕地国家统筹机制，在有条件的地方探索建立省域内跨区域补充耕地指标交易市场，完善交易规则和服务体系。

对劳动力市场，提出推动户籍准入年限同城化累计互认，完善全国统一的社会保险公共服务平台，加快建设医疗保障信息系统，构建全国统一、多级互联的数据共享交换体系。

》2版

改革动态 趋势而上 携手育新机开新局

国家发改委副主任宁吉喆与中国欧盟商会及欧洲企业代表座谈

本报讯 记者袁琳报道 2月1日，国家发改委副主任宁吉喆与中国欧盟商会主席伍德克、14家欧洲在华企业代表举行“趋势而上 携手育新机开新局”视频座谈会。

在中欧领导人共同宣布完成中欧投资协定谈判的背景下，双方就进一步深化务实合作，拓展合作空间进行了交流。宁吉喆就中国宏观经济形势，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进高水平对外开放等进行了介绍，并与企业代表就“十四五”规划、保障产业链供应链稳定、2030年碳达峰、2060年碳中和的政策措施、欧洲企业参与中国创新绿色低碳发展等进行了交流。

宁吉喆表示，希望欧洲工商界继续积极发声，为早日正式签署协定营造良好氛围，使协定惠及中欧双方企业和人民。

据悉，巴斯夫、克诺尔、斯纳姆、英飞凌、英国石油、大众汽车、西门子、拜耳、蒂森克虏伯、爱思普、法国兴业银行、飞利浦、必维、诺基亚公司中国区高级代表参加座谈。

18万吨中央储备肉已投放市场

每周2万吨~3万吨，国家发改委已组织投放7批

本报讯 记者付朝斌 实习记者安宁报道 日前，记者从国家发改委获悉，为进一步满足春节期间人民群众猪肉消费需求，2020年12月17日起，国家发改委会同有关部门，以每周2万吨~3万吨的节奏，连续组织7批中央储备冻猪肉投放，累计挂牌投放量达18万吨。2月4日（腊月二十三）、2月9日（腊月二十八）还有两次挂牌投放各3万吨中央储备冻猪肉。目前，大批待投放中央储备冻猪肉已经“在路上”，春节后至“两会”期间将继续投放，持续保障市场供应。

2021年元旦前后，国家发改委采取召开视频会议、印发通知等方式，部署各地投放地方储备肉。据了解，地方投放储备肉，主要是在超市、平价商店等终端网点直接面向市民销售，价格通常低于市场价。

国家和地方储备肉投放，有效增加了市场供给，为消费者提供了经济实惠、质量可靠的更多选择，也有力地稳定了市场价格。国家发改委有关负责人介绍，从往年季节性走势看，春节前猪肉价格通常保持涨势。进入2020年12月，在猪肉消费旺季的拉动下，猪肉价格出现了一波上涨，36个大中城市超市集贸市场猪肉（精瘦肉）零售价格从27.5元/斤上涨到了1月21日的30.36元/斤。随着国家和地方储备肉的联动投放，1月下旬猪肉价格企稳并小幅回落。2月2日，大中城市精瘦肉价格平均为29.96元/斤，比10天前下降1.3%，同比下降了12%。预计随着更多地方启动储备肉投放，猪肉价格可能继续缓慢回落。

据介绍，截至2020年底，全国生猪存栏量为40,650万头，恢复到正常年份（2017年）的92.1%，能繁母猪存栏量为4161万头，比2019年底翻番，生猪生产恢复势头良好。

广西已完成“僵尸企业”出清

今年确保国企改革三年行动任务完成70%以上

本报讯 今年广西将确保国企改革三年行动目标任务完成70%以上。

据广西壮族自治区国资委主任李杰云介绍，2020年广西是在全国较早出台省级国企改革三年行动实施方案的省份，目前国企改革已取得初步成效。2020年，自治区国资委监管的各级国有企业混改企业户数占比达61.2%，并已全部完成“僵尸企业”出清。

数据显示，2020年，广西国资委系统173户国有企业实现营业收入7725亿元、利润总额235亿元、劳动生产总产值948亿元、固定资产投资2373亿元，同比分别增长15.04%、19.24%、9.97%、17.97%。

李杰云说，下一步，广西将抓好责任落实，加强董事会建设，加快选派外部董事，进一步规范董事会运作。积极稳妥实施混合所有制改革，探索设立混合所有制改革基金，推动集团层面实施混改，继续推动一批子企业实施混改。探索以基金推动转型升级新机制，放大国有资本在新兴产业、科技创新及品牌建设中的效应。抓好国企改革专项工程，着力在抓重点、补短板、强弱项上狠下功夫，推动国资国企改革攻坚取得新进展。（孙一）

》2版



图说新闻

世界最大跨度 三塔自锚式悬索桥封顶

近日，世界最大跨度三塔自锚式悬索桥——济南凤凰路黄河大桥南北边坡顺利封顶。至此，三塔主体结构施工全部完成。济南凤凰路黄河大桥项目全长6683米，按照双向8车道一级公路标准建设，跨黄段桥梁范围为公轨合建的桥梁形式，中间预留城市轨道交通空间，预计2021年底通车。图为施工中的济南凤凰路黄河大桥。

新华社记者 王凯 摄

福建宁化：长征从这里出发

□ 谢代文 林海

“看，这里又有一幅红军标语，太好了！”前不久，福建省宁化县史志研究室在湖村镇普查革命遗址遗迹时，意外新发现8幅红军标语。

“我们湖村有东方军指挥部、彭湃县苏维埃政府旧址、红军兵工厂、红军长征出发集结地誓师大会遗址等红色资源，在蛟湖小镇开设的‘东方军入闽征战纪念馆’和‘开国将帅纪念馆’已经对外开放。”湖村镇镇长郑占泊娴熟地向我们介绍着镇里革命遗址旧址和开发情况。

宁化县是著名的革命老区和中央苏区县之一，也是4个中央红军长征出发地（县）之一，毛泽东、朱德、彭德怀等老一辈无产阶级革命家曾在宁化进行过革命实践活动。1934年10月，部分中央主力红军从宁化曹坊及淮土凤凰山一带出发开始长征，6000多名宁化籍红军子弟壮烈牺牲在长征途中，用自己的生命和鲜血在中国革命史

上铸就了不朽丰碑。

近年来，宁化历届班子牢记时任福建省委副书记习近平赴宁化调研时“要建设好革命传统教育基地，把精神文明建设好”的嘱托，一任接着一任干，高起点做好红色文化发展规划，不断加大红色文化开发和旅游景点建设，聚智聚力打造红色文旅品牌，逐步构建起以红色资源开发利用，集教育、培训、旅游、研学为一体的综合性平台，助推宁化乡村振兴蹄疾而步稳迈上新征程。

汇聚新合力 红色资源保护开发并进

“我伯父王胜彪在土地革命战争时期，参加了中央苏区第二、三、四、五次反‘围剿’作战，1934年10月参加长征……”宁化淮土镇赤岭村支部书记王荣吉是老红军王胜彪的后人，每次有游客到淮土，王荣吉都热心当导游、当好红色讲解员，推介当地的红色文化。

赤岭村毗邻的大王村也是当年红军集结地，村支部书记王应征带我们到几处正在修缮的红军训练基地、红军食堂、红军医院旧址了解情况，指着保存完好的红军少共国际师部旧址说：“宁化客家人热情，

与红军相处得好，当地老百姓都注重保护红军活动过的场所。”

作为美国作家斯诺笔下“福建最远的地方”，宁化红色历史厚重，目前全县共普查红色文化遗址137处，已登记94处，其中现存革命遗址65处，烈士墓及纪念设施17处，宁化县红军医院旧址、长征集结出发地、北山革命纪念馆等被列入中国百个红色旅游经典景区。2020年，宁化县争取国家文物保护专项资金1590.23万元，用于全县10余处红色旧址遗迹的保护修缮，日渐颓败的革命旧址再现从前模样，一段段尘封的记忆被重新唤起。

在距离宁化县城高速路口不远处，一座占地面积达3.8万平方米的4层建筑矗立在群山间，这是即将竣工的宁化长征国家文化公园建设项目之一“宁化长征出发纪念馆”，该馆面积达6000多平方米，是福建省规模体量最大的红色主题场馆之一，正式运营后将成为区域内红色研学、干部教育和爱国主义教育的重要基地。

“在红色遗迹保护开发中，我们按照‘保护优先、开发服从保护’的方针，做到‘应修尽修、修旧如旧’。”宁化长征出发地

