

“迁”出新生活 “搬”出新气象

——湖南永顺县芙蓉镇易地扶贫搬迁安置区见闻

□ 本报记者 邢成敏

2020年，“十三五”易地扶贫搬迁任务全面完成，全国960多万建档立卡贫困群众全部乔迁新居。在“精准扶贫”首倡地湖南省湘西州，易地扶贫搬迁群众正以昂首奋斗的姿态力建首倡之功，“迁”出新生活，“搬”出新气象，擦亮“十四五”乡村振兴发展美丽底色。

南方小年在即，年味愈来愈浓，搬迁群众的心较往年也越来越宽。在永顺县芙蓉镇易地扶贫搬迁安置区，48岁的鲁开花指向远处连绵不断的山峰，不禁感叹道：“搬出大山，视野开阔了，致富的信心和干劲也鼓起来了，新的一年要撸起袖子加油干。”

2018年，鲁开花一家落实

了易地扶贫搬迁政策，搬迁至芙蓉易地扶贫集中安置点。安置区一套125平方明亮宽敞的新房，成为她生活奋斗的新起点。告别了20世纪70年代“屋顶瓦一半，树皮一半”的木房子，告别了海拔1200多米的高山之巅，从此无需踏步12公里到村部办事的山路，对于举家搬迁，鲁开花笑着说，这是“全家乃至祖祖辈辈做梦都没想到的好政策”。

“小孩上学在楼下，3分钟可到农贸市场，3分钟上高速，10分钟上高铁……”这都是鲁开花一家搬迁后生活的新变化，也是万千湘西人民搬迁的缩影。自2016年“十三五”易地扶贫搬迁启动实施以来，湘西州累计投入资金50多亿元，建成安置住房1.97万套204万平方米，全州1.97万户8.18万

建档立卡群众，全部迁出了穷山窝，搬进了新家园，开启了新生活。

2019年，对于鲁开花一家而言，是从贫困迈向小康至关重要的一年。“以前，主要经济来源就是自家喂养几头生猪及家禽变卖来补贴家庭开销，2019年，在当地政府的后续政策帮扶下，儿女到外务工挣钱，我在芙蓉镇车站做事，又兼顾家政服务，政府还给我爱人在安置区安排了一个公益性岗位，空闲时到园区打零工，全家固定年收入7万元左右。”这是湘西州落实后续帮扶政策的有力印证。

搬出了大山，也拔掉了穷根。如何确保搬得出，稳得住，逐步能致富？近年来，湘西州在全省率先制定了《湘西州关于加强易地扶贫搬迁后续帮扶工作的实施意见》，从产业发展、文化建设、就业创业、教育就读、卫生健康、社会治理等领域提供全方位的政策保障，建立后续扶持政策保障体系。

芙蓉镇安置区以“四区”

引活“三业”做法，是湘西州落实后续帮扶政策的创新举措之一。“近年来，芙蓉镇安置区紧紧依托芙蓉镇旅游景区、国家现代农业产业园区、永顺经济开发区、芙蓉镇商贸物流区资源优势，拓宽就业、产业和创业渠道。”芙蓉镇易地搬迁安置区负责人鲁开忠介绍说。

据悉，芙蓉镇安置区共整合济南市历下区东西部协作资金2300万元，在国家现代农业产业园区新建易地扶贫搬迁老爹千亩猕猴桃示范基地，扶持永顺经济开发区内伟佳集团加工项目，入股芙蓉景区内土家银饰公司旅游产品加工、老王村旅游开发等产业项目，每年为全县分红226万元，其中为芙蓉镇搬迁户分红100万元，实现了安置点搬迁对象产业帮扶和利益联结全覆盖。

依托景区园区资源拓宽就业渠道，引导安置点外出务工2734人，帮助540人实现就近就业；积极开发公益岗位，吸纳就业134人，实现了有劳动能力的搬迁户至少有1人稳

定就业的帮扶目标。

此外，还大力推进扶贫车间建设，引进同康服饰等公司，鼓励搬迁户就近从事餐饮、住宿、山货贸易等旅游附属产业，扶持搬迁群众创办经营家庭作坊、农家乐、电商网店等现代服务项目，实现了173人自主创业。

时代赋予孺子牛以“为民服务”、拓荒牛以“创新发展”、老黄牛以“艰苦奋斗”的深刻内涵，在湖南省湘西州，孺子牛精神、拓荒牛精神、老黄牛精神正得以发扬继承，以小切口打开大局面，小举措撬动大革新的“有为之势”正高歌盛行。

“围炉夜坐，灯火可亲。一家八口，四世同堂。”这是鲁开花一家的幸福，也折射了千千万万易地扶贫搬迁群众幸福生活图景。可以说，易地扶贫搬迁不仅让群众拥有了“人流”“物流”“信息流”的核心优势，为脱贫攻坚灌注了澎湃动力，更为乡村振兴战略的稳步实施开辟了一条康庄大道。



银行跨境业务需确保信息准确性

使用可靠数据或信息等对客户身份进行识别和核实

本报讯 记者 岁正阳报道 日前，中国人民银行、国家外汇管理局印发了《银行跨境业务反洗钱和反恐怖融资工作指引(试行)》(以下简称《工作指引》)，要求银行办理跨境业务应严格执行反洗钱法律法规及中国人民银行、国家外汇管理局有关规定，按照本指引规定和要求，以风险为本，切实履行“了解你的客户、了解你的业务、尽职审查”职责，有效识别、评估、监测和控制跨境业务的洗钱和恐怖融资风险。

根据《工作指引》，银行应在为客户开立外汇账户或与客户建立跨境业务关系时，切实落实“了解你的客户”原则，严格按照反洗钱和反恐怖融资以及跨境业务管理相关要求，使用可靠的数据或信息、独立来源的证明文件对客户身份进行识别和核实，充分了解非自然人客户受益所有人等，确保客户具备从事相关业务的资格，以及客户身份信息的完整性、准确性和时效性。

记者了解到，银行在办理跨境业务的准入和存续期间，应识别客

户以下背景信息，包括但不限于：客户洗钱和恐怖融资风险等级、在相关监管部门和银行的违规记录、不良记录等，客户经营状况、股东或实际控制人、受益所有人、主要关联企业及交易对手、信用记录、财务指标、资金来源和用途、建立业务关系的意图和性质、交易意图及逻辑、涉外经营和跨境收支行为、是否为政治公众人物等。

《工作指引》明确，客户有拒绝提供有效身份证件或者其他身份证明文件、提供虚假身份证明资料、经营资料或业务背景资料，开户理由不合理、开立业务与客户身份不相符等情形的，银行应拒绝受理其业务申请，并按反洗钱相关规定报告可疑行为。

《工作指引》提到，银行不得以跨境业务竞争和发展需要为由降低尽职审查标准，也不得以资金风险较低而降低或免于尽职审查责任。经尽职审查无法排除风险或发现客户涉嫌违法违规行为的，银行应将其纳入高风险客户名单，并在一定时间内限制或拒绝为其办理某类或所有跨境业务。

要闻速递

“十三五”我国新增湿地20.26万公顷

本报北京2月2日电 记者 田新元报道 今天是第25个世界湿地日。记者从国家林业和草原局获悉，“十三五”期间，我国新增湿地面积20.26万公顷，湿地保护率达到50%以上。

国家林业和草原局湿地管理司副司长李琰表示，“十三五”期间，我国统筹推进湿地保护与修复，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性，全面提升湿地保护与修复水平，湿地保护发展进入了“快车道”。安排中央投资98.7亿元，其中中央预算内投资15亿元，实施湿地保护与恢复项目53个；中央财政湿地补助83.7亿元，实施湿地生态效益补偿补助、退耕还湿、湿地保护与恢复补助项目2000余个。

“十三五”时期，我国印发《国家重要湿地认定和名录发布规定》，发布《2020年国家重要湿地名录》29处；指导各省发布省级重要湿地142处，目前全国共有23个省(区、市)发布省级重要湿地811处，25个省(区、市)出台

省级重要湿地认定标准(指标)。编制实施了《红树林保护修复专项行动计划(2020—2025年)》。新增国家湿地公园201处，截至2020年国家湿地公园共899处。积极履行《湿地公约》，2018年我国提交的有关小微湿地保护决议草案成为公约决议，指导全球小微湿地保护修复工作。我国提名的6个城市获得全球首批“国际湿地城市”称号。成功申办《湿地公约》第十四届缔约方大会。新指定国际重要湿地15处，组织开展国际重要湿地生态状况年度监测，发布《中国国际重要湿地生态状况》白皮书。

据悉，湿地是全球重要生态系统之一，具有涵养水源、净化水质、维护生物多样性、蓄洪防旱、调节气候和固碳等重要的生态功能。第25个世界湿地日的主题是“湿地与水”，重在强调湿地对维持全球淡水储量和水质的重要贡献，突出水和湿地之间“同生命、互相依”的关系，鼓励公众共同行动，为保护修复湿地做出努力。

天津将为突出贡献企业员工和先进个人落户

本报讯 天津市公安局2月1日发布优化营商环境新举措，表示将用足用活户籍政策，坚持服务发展特事特办原则，加快为天津经济社会发展作出突出贡献的企业员工和先进个人解决在津落户问题，首年计划投放落户指标2000个左右。

天津市公安局人口管理总队政委魏志强说，作为对现行户籍准入政策体系的有益补充，今年起，天津将为突出贡献企业员工和先进个人拓宽落户渠道，主要包括两个方面，一是对经区政府认定的为本区经济社会发展作出突出贡献的企业(包括已设立企业和新引进企业)，其员工可以获得一定的落户指标；二是对经区政府上报的先进个人，主要是指获得过天津市级及以上荣誉的个人，将准予直接落户。

据了解，天津的户籍准入政策体系主要包括三个方面，即人才落户、积分落户、投靠亲属落户。“但

从我们掌握的情况看，一些为天津发展作出突出贡献的企业员工和先进个人，由于年龄偏大或学历较低等原因无法办理人才落户，而通过积分落户周期又比较长。”魏志强说，有鉴于此，在解决突出贡献人员落户方面，天津将给予各区政府更大的自主权。

魏志强表示，今年，天津计划为突出贡献企业员工和先进个人投放2000个左右的落户指标，未来还将根据实际情况进行调整。加快为突出贡献企业员工和先进个人落户，这是1日天津市公安局发布的2021年优化营商环境20项举措之一，新举措还包括简化申领居住证相关手续、确保新设立企业0.5个工作日完成公章刻制等等。天津市公安局指挥中心副主任荆茂奎表示，天津公安机关将不断提升服务水平，为构筑重商、安商、暖商的营商环境贡献自己的力量。

(李 颀 张凯涵)



河北唐山:跨境电商保税商品展示中心投入运营

近日，河北省唐山市中国(河北)自由贸易试验区曹妃甸片区的跨境电商保税商品展示中心正式投入运营。据介绍，该中心开展保税展示、跨境直购、O2O自提、一般贸易、大宗食品商品展示交易等多模式于一体的分销和零售业务。图为顾客在跨境电商保税商品展示中心选购进口商品。

新华社发

《1版

增强西部地区承接产业转移竞争力

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这对西部地区转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力提出了新的更高要求。必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动西部地区产业发展质量变革、效率变革、动力变革，加快建设现代化产业体系，不断增强西部经济新动能和竞争力。

为更好适应新时代西部大开发工作的新形势新任务，国家发改委牵头启动了《目录》修订工作，组织有关方面深入梳理评价西部各省(区、市)《目录》(2014年本)实施情况，研究提出修订思路和初步建议，并组织相关领域专家进行了深入细致的评估论证。在此基础上，形成了《目录》(征求意见稿)，先后征求了40个部门、16个行业协会(商会)以及社会公众的意见建议。国家发改委对相关意见建议进行了认真研究和采纳，并再次与有关方面作了沟

通协调并达成一致。经报国务院同意，国家发改委于近期修订出台《目录》，自2021年3月1日起施行。

问：此次修订的基本思路

答：本次修订的基本思路是，深入贯彻落实党中央、国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的决策部署，坚持新发展理念，坚持高质量发展，突出抓重点、补短板、强弱项，力求政策一致性与精准性、连贯性与时效性、国家要求与地方诉求有机结合，促进西部地区产业结构调整、产业布局优化、特色优势产业发展壮大，积极服务以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

此次修订出台的《目录》(2020年本)，保持了原有结构框架和主要内容基本稳定。考虑到国家现有产业目录中的鼓励类产业也适用于西部地区，《目录》的第一部分继续援引《产业结构调整指导目录》中的鼓励类产业和《鼓励外商投资产业目录》，并明确以上目录如修订将按新修

订版本执行。同时，《目录》第二部分继续按西部地区12省(区、市)分列，在各省(区、市)现有条目基础上适当增减和修改有关内容，既体现国家和西部地区产业发展导向，又照顾西部不同地区的差异。

问：此次修订的重点方向

答：此次修订重点体现了以下几个方向。

一是进一步支撑科技自立自强。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，进一步发挥西部地区在促进我国科技自立自强等方面的重要作用。例如，在一些西部省份增加高端芯片研发与生产、数控机床研发与生产、氢能燃料电池制造等产业条目，支持西部地区电子信息、装备制造、新能源等战略性新兴产业有序发展。

二是进一步促进产业有序向西转移。增强西部地区承接产业转移竞争力，引导东中部地区产业有序向西部地区转移，优化区域产业链布局。例如，在一些西部省份增加汽车及零部件制造、

智能化绿色化纺织服装加工、家电及消费电子产品制造等产业条目，促进西部地区产业结构优化升级。

三是进一步鼓励西部地区更好发挥特色优势。支持西部不同地区高质量发展具有当地特色的优势产业，发挥西部地区沿边、沿江等区位优势，服务畅通国民经济循环。例如，在一些西部省份增加农林牧渔、能源资源、康养旅游、边贸加工等产业条目，使西部地区资源优势、区位优势更好转化为经济优势。

四是进一步支持西部地区补短板、强弱项。围绕生态环境大保护，在一些西部省份增加节能环保、循环经济、宜居建设、资源综合利用等产业条目。围绕巩固脱贫攻坚成果、增强欠发达地区内生发展动力，在一些西部省份增加轻工纺织、特色工艺品等带动群众就业增收的产业条目。

问：《目录》在执行过程中如果出现疑义，如何解决？

答：有关省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团是