

纵深发力 久久为功 持续推动

北京市房山区将诉源治理工作作为法治建设领域重点改革任务,发挥司法参与、推动、规范、保障作用,房山区2020年法院民事新收案件较2019年下降37.04%



房山区法院首场“一站解纷争”全媒体直播活动现场



青龙湖镇马家沟村创建“无诉讼村”启动仪式现场

□ 本报记者 徐军

北京市房山区认真贯彻落实习近平总书记关于“坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,构建起分层递进、衔接配套的纠纷解决体系,从源头上减少诉讼增量”的重要指示精神,将诉源治理工作作为法治建设领域重点改革任务,充分发挥司法参与、推动、规范、保障作用,推动诉源治理改革工作取得了重大阶段性成效。房山区2020年法院民事新收案件较2019年下降37.04%,降幅排名全市基层法院第二名。

强化顶层设计 加快形成诉源治理合力

房山区研究制定《关于完善矛盾纠纷多元化解机制 深入开展诉源治理工作的意见》,成为北京市

首个区级诉源治理规范性文件。同时,建立由房山区政法委牵头,公检法司及相关职能部门、调解组织、基层自治力量广泛参与的多元解纷体系,并纳入平安房山建设考核,调动了各部门齐抓共治的积极性主动性。

特别是全力推动一站式多元解纷机制和诉讼服务体系,以房山区矛盾纠纷多元调解中心、区法院诉调对接中心为基础,完善一体化矛盾纠纷调处平台建设。

前移解纷关口 推进矛盾纠纷源头防控

房山区推进矛盾纠纷源头防控,启动“无讼村居”创建工作。建立纠纷导回机制,2018年5月以来,青龙湖镇马家沟等试点村涉诉案件仅3件,涉诉率比创建前下降90%。

拓展人民法庭“环十五公里诉

讼服务圈”。积极融入党建引领“吹哨报到”机制,在区内设立3个社区法庭、2个特色法庭、23个法官工作站,方便群众就近诉讼,将矛盾吸附化解在当地。

加强基层法治宣传教育。以巡回审判、法治讲堂、普法巴士等多种形式,开展定制式、流动式、浸润式精准普法,宣传引导群众优先选择非诉解纷方式。2019年以来,开展“京法巡回讲堂”50余期,“普法巴士”诉源治理专题普法20余期。

统筹解纷资源 推动矛盾纠纷非诉化解

房山区加强调解指导与司法保障,区法院与区矛盾纠纷多元调解中心建立人民调解协议“一站式”司法确认机制,印发《关于全面推广人民调解协议“一站式”司法确认机制三年行动规划(2018—2020)》《人

民调解协议“一站式”司法确认工作规则》,编发《调解员指导手册》,组织开展覆盖全区司法所、各级调解组织的相关业务培训上百场次,推动“提前介入、全程监督、预先审查”一体化联动,共对3636件调解协议进行了司法确认,带动了上万件矛盾纠纷在诉讼渠道外化解。

加强府院联动。积极参加“疏整促”行动、规自领域专项治理等,推动对辖区重大项目相关问题的事前法律论证,更好保障群众合法权益,减少行政机关诉讼风险;就审判中发现的行业治理等问题,及时向行业主管部门发送司法建议,促进行业治理。

加强专业性、行业性调解组织对接。房山区法院与区劳动争议调解中心、商事纠纷调解中心、建设工程调解委员会等深度合作;与区司法局、区市场监管局拓展消费领域

纠纷调解工作,通过委派调解方式化解纠纷近千件。

创新行政调解协议司法确认机制。区法院与区司法局、市场监管局联合制定了《消费领域纠纷调解协议“一站式”司法确认工作规则》,开展调解规范培训,完成全国首例行政调解协议“一站式”司法确认。

推动“五对接”联动机制建设。以诉调对接机制为基础,形成信访转办——人民调解——司法确认无缝衔接的多元调解工作闭环;与公安派出所对接,形成治安调解——司法确认联动机制;与区检察院“检察服务e站”洽商合作,构建检调对接机制。

有序分流矛盾 构建分层递进解纷体系

房山区深化“多元调解+速裁”改革,完善立案、调解、速裁“三点

连环”工作机制,在区法院内部及6个基层法庭组建20个调解速裁团队,将调解员编入团队,落实调解前置程序,做大做强诉前分流化解。

2019年以来,共调解导出案件48,437件,调解成功13,221件,速裁结案18,195件,占全部民事结案量67.9%。“多元调解+速裁”工作得到最高人民法院肯定,获评北京市法院司法改革“微创新”优秀案例,4个团队荣获北京市法院10佳调解速裁团队、优秀调解速裁团队称号。

与此同时,加强一站式多元解纷和诉讼服务体系。集约诉讼服务、审判辅助及多元解纷功能,让群众“一站通办、一次办成”,先后2次通过视频连线最高人民法院演示工作,被评为“全国法院一站式多元解纷诉讼服务体系先进单位”。2019年12月,最高人民法院、中央电视台在区法院举办首场“一站解纷争”大型全媒体直播活动,取得了良好社会效果,被评为2019年全国法院十佳新媒体作品。

运用科技手段 打造矛盾纠纷化解“云”平台

房山区构建“互联网+多元调解”格局,推动风险评估终端进基层,加强疫情期间网上调解。

研发“智慧调解”App,法官在线指导调解、司法确认,形成线上线下互通工作模式,已开展咨询指导2200余人次,司法确认1600余件,获“2019年互联网+政务服务创新应用App”称号。

在人口密集社区和发展成熟的调解组织,配备风险评估终端,对15类常见民事纠纷提供法律咨询、诉讼风险提示,引导当事人理性选择解纷方式。

制定印发《关于做好疫情防控期间矛盾纠纷多元化解工作的通知》,通过移动微法院等互联网平台,开展网上诉讼活动。疫期以来开展在线调解1100余件次,新增4条专线电话解答群众来电咨询。

(本版配图由房山区委改革办提供)



房山区法院多元解纷诉调对接中心



风险评估终端进基层



全国首例行政调解协议“一站式”司法确认