

2021.01.27

星期三

## 唱好成渝“双城记” 建好西部增长极

2021年重庆两会上，部分代表委员谈成渝地区双城经济圈建设

□ 雷云锋

**核心提示：**2020年年初，习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上指出，大力推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极。总书记的讲话，为川渝两地发展擘画了美好蓝图，明确了方向指引，提供了根本遵循。

一年来，川渝两地党政机关互动频繁，两次以视频连线的方式举行

党政联席会议，协同推出95个川渝通办事项。双城经济圈建设迈出务实而稳健的步伐，走过了这个特殊而又令人记忆深刻的2020年。

1月21日、22日，2021年重庆两会就“推动成渝地区双城经济圈建设”“十四五规划编制和实施”两个专题，分别举行“云”记者会，重庆市人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧，重庆市政协委员、重庆大学教授王林，重庆市政协委员、重庆市综合经济研究院院长易小光就相关话题接受了媒体的云采访。



曹清尧



王林



易小光

重庆市人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧：

## 争做主战场 当好桥头堡

“重庆市荣昌作为成渝两地合作的桥头堡，是‘双城经济圈’的主战场，我们坚持在全局中谋好篇、在一域中布好局、在工作中下好‘先手棋’。”重庆市人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧表示，目前，国家级重庆（荣昌）生猪大数据中心等33项事关荣昌重大事项已列入《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》），重庆电子电路产业园、渝西川南综合物流园等4个荣昌重大项目纳入川渝共同实施项目，与毗邻地区达成合作事项97项，国家畜牧科技城建设全面开启，国家城乡融合发展西部样板区、川南渝西融合发展先行区顺利推进。

曹清尧介绍，“十三五”时期是荣昌

发生翻天覆地变化的五年。荣昌全面落实“提升战略认知水平、提升科学规划水平、提升产业发展水平、提升互联互通水平、提升领导干部推动发展水平”要求，在“补短板、做强项、提品质”上下功夫，坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，积极推进双城经济圈建设和“一区两群”协调发展，争做主战场、当好桥头堡。建设增长极，打赢抗疫、复工、脱贫一场场硬仗，坚定不移推动高质量发展、创造高品质生活，成功创建国家高新区，获批建设国家生猪大数据中心，荣昌货运机场写入重庆市委全会“决定”。

曹清尧晒出了荣昌改革与发展成绩单：2020年GDP达到702亿元，是2015年

的2.13倍；2019年、2020年经济增速连续保持重庆区县第一。“十三五”期间，招商总额2982亿元，是“十二五”末的5倍，国家高新技术企业达到103家，是“十二五”末的8倍，工业对经济增长贡献率超过50%，入选全国首批产业转型升级示范区、国家城乡融合发展试验区，获评国家森林城市、国家卫生区、国家义务教育发展基本均衡区，各项事业发展跻身重庆第一方阵，两次被国务院表彰为“落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方”。

曹清尧表示，“十四五”时期是荣昌迈入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，努力建设成渝地区双城经济圈重要增长极的关键五年。站在“两个一百年”

重庆市政协委员、重庆大学教授王林：

## 机场群协同 多方向联动

国家中心城市，区域坐拥西部最大的内河港口群和机场群。为此，王林建议，按照内陆自由贸易港要求，筹备申报建设“成渝自由贸易港”，促进内陆开放高地建设，打造新时代西部大开发重要助推器，推动重庆成为联通双循环的枢纽节点；促进创新与创业、物流与金融、国内与国外等融合，带动产业转型升级，形成高水平的双循环。推动四川自贸区与重庆自贸区融合发展。通过联合申报、建设、运营成渝自由贸易港，促进两自贸区的融合，实现国内国际双循环互动互补。谋划长江上游相关省市协同建设“成渝自由贸易港”。联动长江上游三省一市，建构以成渝自由贸易港

为中心的铁路水空及管路、网络等的互联互通设施，将其港打造成为重要的“人物资信”中转集散中心。通过财政支持、税收分成等，吸引周边省市利用其进出口货物，提升规模效应，降低同质化竞争。多方向协同联动，提升成渝国内国际影响力。通过实现大宗货物的中转集散分拨，形成重要的物流中心，获得重要信息流及资金流，形成中心度高的节点，辐射中亚、欧洲与南亚、东南亚及环印度洋地区（涵盖非洲、中东），提升成渝自由贸易港的物流汇聚能力，促进国内国际双循环通道畅通。加强金融服务，提升物流整合功能，促进双循环协同。推动金融创新，优化金

融监管，实现资金进出、贸易结算、汇兑等自由和发达的金融服务等，提供买方信贷、项目融资、杠杆收购、资金结算等服务，通过金融创新来推动离岸市场和在岸市场协同发展，提升跨境投融资便利化水平。

当前，成渝正在打造中国西部科学城，王林分析认为，成渝科技资源丰富，但科学与科技、研究与转化、创新与产业比较脱节，宜借鉴苏州经验，筹建“成渝产业技术研究院”。定位为非营利性科技研发与服务机构，不设围墙，向社会开放创新资源，吸引社会各界创新人才、思想、资本等共同参与创新，分享智慧，共享成果。

重庆市政协委员、重庆市综合经济研究院院长易小光：

## 力推成渝一体化 打造国内国际双循环枢纽

重庆市政协委员、重庆市综合经济研究院院长易小光就“十四五规划编制和实施”建议，未来五年，重庆需大力推动开放与区域合作，成为畅通国内国际双循环的重要支撑。全面融入共建“一带一路”和长江经济带发展，积极推动区域合作发展，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，在西部地区带头开放、带动开放，成为畅通国内国际双循环的枢纽。积极融入“一带一路”建设，推动成渝地区双城经济圈一体化发展，加强国内合作。

易小光分析说，重庆作为中西部唯一直辖市，担负着在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用、在推进共建“一带一路”中发挥带动作用、在推进

长江经济带绿色发展中发挥示范作用（简称发挥“三个作用”）的历史使命，需在“十四五”时期加快构建现代化经济体系，为发挥“三个作用”奠定坚实基础。

易小光建议，未来五年，重庆仍需在以下五个方面发力：

加快建设具有全国影响力的科技创新中心，塑造发展新优势。以西部（重庆）科学城建设为抓手，高标准建设具有强大创新要素集聚能力、引领重庆创新能力提升的载体，提升区域科技创新能力，为全市高质量发展提供动力源，更好地服务国家战略。坚持高标准构建科技创新体系，营造科技发展软环境。

推动发展现代产业体系，提高经济质量效益和核心竞争力。易小光认为，重庆需坚持把发展经济着力点放在实体经济上，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大，加快推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力，成为有全国影响力的经济中心，推动制造业高质量发展，提升服务业发展水平，推动数字经济和实体经济融合发展，提升农业质量效益。

优化“一区两群”国土空间布局，促进城乡融合发展。全面落实区域协调发展战略、主体功能区战略，加快形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的“一区两群”国土空间格局，统筹推进乡村振

重庆市政协委员、重庆市综合经济研究院院长易小光：

兴和城市提升。提升主城区发展能级，推动渝东北三峡库区城镇群、渝东南武陵山区城镇群绿色发展，全面实施乡村振兴战略。

坚持可持续发展，成为长江经济带生态优先绿色发展排头兵。深入践行“两山”理论，扎实推进产业生态化、生态产业化，促进经济社会发展全面绿色转型。突出工业转型升级。打造国家绿色产业示范基地，大力发展节能环保、清洁生产、清洁能源、新能源汽车等绿色制造业。推动服务业绿色化。

深化经济体制改革，打造国内一流营商环境。坚持和完善社会主义市场经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，提升公共服务及基础能力水平，打造国内一流营商环境。深化社会主义市场经济体制改革，提高社会发展及公共服务水平推动营商环境不断改善。

重点推荐

## 全域土地综合整治推动乡村实现“美丽”蝶变

自浙江桐庐县全域土地综合整治活动开展以来，各村通过“一村一梳理”、宅基地复垦等举措达到了优布局、活资源、惠民生的效果。塑造田野、山林、水畔植物等组合而成的多层次景观，配合田园上的景观小品，以田间道路串联，展现出新农村多姿多彩的滨水田园风光。

10版

## 下好“先手棋” 做好“先行官”

重庆市交通局加快打造西部国际综合交通枢纽和国际门户枢纽

□ 雷云锋

重庆市交通局局长许仁安表示，推动成渝地区双城经济圈建设，中央有部署，重庆有行动，交通有落实。唱好“双城记”、建好“经济圈”，交通必须下好“先手棋”、当好“先行官”。

许仁安介绍，一年来，重庆市交通局牢固树立一体化发展理念，坚持“川渝一盘棋”思维，加快打造西部国际综合交通枢纽和国际门户枢纽，川渝交通一体化发展走深走实、硕果累累。建立工作推进机制，成立了推动成渝地区双城经济圈交通发展工作推进领导小组，建立厅局级定期沟通磋商机制，及时协调解决工作中存在的各种问题、难题，确保各项工作高效有序推进。

签署《成渝地区双城经济圈交通发展三年行动方案（2020—2022年）》及普通公路、内河水运、运输服务、智慧交通、执法管理和万达开交通融合发展等“1+6”框架合作协议，先后签订推进成渝地区双城经济圈交通一体化发展2020年、2021年重点任务，成渝中线、渝宜等高铁以及机场建设、成渝等高速公路和嘉陵江、乌江等高等级航道建设一批重大项目盘纳入《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，从国家战略层面高位推动成渝交通一体化发展。同时，加强省市联动、省市合作，共同研究谋划并争取交通运输部尽快编制出台《成渝地区双城经济圈综合立体交通网规划》。

交通强国成渝试点全面启动，在双方的合力推动下，交通运输部批复同意重庆、四川开展成渝地区双城经济圈交通一体化发展交通强国建设试点任务，《重庆市推动交通强国建设试点实施方案（2021—2025年）》已获重庆市政府第122次常务会议审议通过，将重点围绕强化基础设施互联互通、推动运输服务便捷高效、建立健全协同一体化管理机制等方面，在全国区域交通一体化发展中当好先行、做好示范。

许仁安感慨地说，刚刚过去的2020年，是极不平凡的一年。全市交通系统努力克服新冠肺炎疫情和洪水灾情严重冲击，坚决打赢交通脱贫攻坚战，实现交通建设三年行动计划和“十三五”规划顺利收官，重庆市政府印发实施《推动成渝地区双城经济圈建设加强交通基础设施建设工作方案（2020—2022年）》，是重庆公开发布的首个推进成渝地区双城经济圈建设专项行动方案，为成渝地区双城经济圈建设开好头、起好步，交通建设再次提速。

在铁路、高速公路、水运、民航、运输服务五个方面，重庆交通交出了一份靓丽的答卷。许仁安就此一一进行了详细解读：

——铁路，成渝高铁提质改造完成，成为西南地区首条运营时速350公里的高铁，实现成渝间1小时公交化互通，成渝中线高铁取得积极进展，成达万高铁、渝万高铁项目开工建设，全市铁路营业总里程达到2394公里，其中高铁达到492公里，“一枢纽十干线”铁路网络全面形成，加速融入国家“八纵八横”高铁网。

——高速公路，渝武扩能、铜梁至安岳、江津至泸州北线等高速公路开工建设，永川至泸州重庆段、渝广支线等高速公路建成通车，高速通车里程达到3400公里，开展前期工作超1300公里，开展前期工作近4900公里，“三环十二射多联线”高速公路网络基本形成，路网密度位居西部前列。

——水运，三级及以上航道实际里程突破1000公里，占长江上游地区三级航道总里程的75%，全市港口货物吞吐量保持全国前10强、首次位居全球前50强，进入全球最繁忙机场行列。

——民航，江北机场T3B航站楼和第四跑道开工建设，“一大四小”运输机场格局全面形成，全市旅客吞吐量保持全国前10强、首次位居全球前50强，进入全球最繁忙机场行列。

——运输服务，川渝两地开启国内首次“铁江联运—单制”试点、开通5条跨省城际公交和嘉陵江川渝段集装箱班轮，成渝两地实现公交轨道“一卡通”“一码通”。

许仁安表示，下一步，重庆将深入贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，以提升内联外通水平为导向，强化门户枢纽功能，紧扣“两中心两地”战略目标，以构建4个“1小时交通圈”为路径，谋划推动一批高速铁路、省际高速公路、干线公路等跨省项目，实现成渝双核超大特大城市之间1小时通达、成渝双核至周边主要城市1小时通达、成渝都市圈1小时通勤。以推动“三个一体化”为主线，加快推动交通规划、运输服务、治理体系一体化，加快打造西部国际综合交通枢纽和国际门户枢纽，形成“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道联动发展的战略性枢纽。

未来将重点推进以下几个方面的工作：

一是加快推进合作协议落地落实；二是加快打造国际航空门户枢纽；三是加快共建轨道上的双城经济圈；四是加快完善双城经济圈公路体系；五是加快建设长江上游航运中心；六是加快推进客货运输服务一体化。此外，还将共同推进成渝地区双城经济圈智慧交通、绿色交通、平安交通和现代治理体系建设，助推成渝地区双城经济圈交通高质量发展，合力打造区域交通协作的高水平样板。

现代城市编辑部  
主任：雷茂盛  
本版编辑：于馨  
新闻热线：(010)56805152  
监督电话：(010)56805167  
电邮：cityweekly2001@126.com