

全域土地综合整治推动乡村实现“美丽”蝶变

浙江桐庐打通绿水青山与金山银山转换新通道，实现土地多重赋值

□ 王仪楚 李杭君

自浙江桐庐县全域土地综合整治行动开展以来，各村通过“一村一梳理”、宅基地复垦等举措达到了优布局、活资源、惠民生的效果。

麻蓬村：打造“近郊最美村庄”

在浙江桐庐首次全域土地综合整治行政村评审会上，桐君街道麻蓬村取得现场最高分。

“通过规划布局和项目安排，串点连线成景，形成独具诗画田园风光特色的魅力乡村旅游带。”桐君街道麻蓬村的党总支书记、村委会主任余加星从生态为基、创新为要、民生为本三个方面，讲述了麻蓬村深化全域土地综合整治，打造“近郊最美村庄”的愿景。

2019年以来，麻蓬村以全域土地综合整治项目为契机，按照“山水林田湖草、村企路江坡景”系统治理的理念，按照全要素融入、全方位融合、全领域融通的要求进行规划编制、方案设计、项目设定和组织实施，形成了“一带三区一平台”的规划整治方案。

麻蓬村全域土地综合整治项目虽然只涉及一个村，但是整个实施过程中麻雀虽小，五脏俱全。

在麻蓬全村7.3平方公里国土空间内，“山水林田湖草、村企路江坡景”等所有的要素全部被融入到了综合整治项目中，28个子项目中包含了土地整治、村镇利用坡地、存量盘活、生态修复等八个类别，基本涵盖了土地综合治理和生态修复的所有内容，很好地诠释了全域土地综合整治项目的系统性和综合性。

吴家坞杭派民居项目的18亩奖励指标为齐家湾坡地项目提供了用地保障，玻璃厂区块复垦并通过指标回购为齐家湾坡地项目提供了启动资金。齐家湾项目腾出的20亩空间用于集体经营性用地入市，为麻蓬乡村振兴带来新的动能。

如此良性循环，是麻蓬村全域土地综合整治成功的秘诀之一。

沈冠村：后进变先进短板成样板

2018年，沈冠村还是个经济薄弱村，全村负债近400万元。村里有不少“低小散”石材企业。这些企业的存在使得沈冠村面临着产能落后、土地利用效率低的情况。

这些年，我山畲族乡下定了决心，在乡党委政府“长痛不如短痛，转型不如关停”的政策指导下，收储了四家石



桐庐桐君街道麻蓬村全景

材厂和一家石粉厂，通过清退、复垦并盘活，拓展了建设用地流量空间40余亩，产生的建设用地空间指标既保障了全乡重点产业项目落地，又为自身发展注入了活力，贫瘠的旧厂区真正变成了富民的良田。

沈冠村党总支书记黄金源瞄准了全域土地综合整治这个“关键一招”，先后实施了朱家岭、塔下山和直山坞垦造水田项目，涉及土地面积共160余亩。截至2018年年底，全面化解村集体债务，这大大激发了村两委干部干事创业的激情。

目前，沈冠村已实施石材厂建设用地复垦17亩，村里的农产品加工展示中心已批准建成。同时，引进的杭州乡舍生态农业开发有限公司，在皇冠自然村进行水稻、水晶萝卜、中草药、荷花等农产品种植，并发展户外拓展培训、绿道徒步、地下穴居民宿等产业，实现了一二三产融合发展。

就这样，通过牢牢牵住全域土地综合整治这个“牛鼻子”，向空间、向气候、向生态要优势，利用旱改水形成良田，积极开展土地流转，发展粮油产业，打响“稻香沈冠”品牌，沈冠村走出了一条让村集体与村民共同富裕的道路。

彰坞村：打造新时代乡村生活样板地

一走进江南镇彰坞村，可看到村口新建的石塑景观气势磅礴，一座座乡间别墅鳞次栉比，穿村而过的天子溪龙鳞坝上溪水潺潺，环村公路沿溪而上，沉睡已久的彰坞村正焕发出勃勃生机。

2019年2月18日，彰坞村召开村两

委会会议讨论表决；2019年4月23日，召开村民代表大会表决通过，彰坞村全域土地综合整治与生态修复项目正式立项。

从过去的“要指标”到自己“挖指标”。彰坞村通过存量盘活、闲置利用等方式，共盘活宅基地23.6亩，基本解决了村民建房难题。华家塘区块点位，共拆除42幢破旧农房，组织村内乡贤回村投资，建设华家塘农居点，探索出了“彰坞模式”。

目前，彰坞村新建建设用地复垦项目已立项，规划复垦面积19.5亩。同时，进行了新庄自然村西庄坞老村规划，通过整片的空心村整治，拆除破旧房屋90幢，实施建设用地复垦19.5亩。

如今，彰坞村成功创建为浙江省AAA级景区村庄，带动创新探索村庄土地综合整治“彰坞”模式，在乡村振兴中崭露头角。杭派民居、天子岗尚学传麒学校、乌托邦世界村项目……一幅“新时代乡村生活样板地”的蓝图已然展开。

“县政府提出把彰坞村打造成新时代乡村生活样板地，我们彰坞村两委会感到这是一个极好的机遇，我们将依托全域土地综合整治，把彰坞打造成靓丽的山村明珠。”江南镇彰坞村党总支书记、村委会主任徐德话语中充满了信心。

联盟村：绘就宜居宜业宜游大美新底板

联盟村大桥区块一处垃圾堆场，通过生态化改田，形成了“农户山前有点田”的靓丽风景；

将隧道口55亩旱地按照地势做成小梯田，与周边的茶山、坡地民居形

成呼应，在两个自然村落之间打造出一个农田花园；

粮油合作社旁边通过高标农田整理后，村民可以从村庄通过田埂直接到前溪嬉水；

实施高标准农田提升改造1200亩，形成了连片300亩以上规模的农田3处、100亩以上规模的农田5处，打造连片的农业景观带；

荒地变村中花园、低洼地变共享客厅、闲置地变最美驿站，椰树下自然村宜居宜业宜游的格局初步形成；

……

通过一系列举措，以全域土地综合整治为抓手，百江镇联盟村改田成景、改田连村、改田连水、改田连片，绘就了大美新底板。

据联盟村党委书记戴社军介绍，“稻、花、茶、水”是该村的优势特色资源。在用脚步丈量区块资源环境、大量听取各层面意见的基础上，该村确定了“做优粮油主导产业，做精前溪嬉水”的发展方向。通过两年来的努力，联盟村以“四改四新”为工作抓手，初步实现了优布局、优资源、优环境的目标。

“在系统推进全域土地综合整治工程时，联盟村特别注重一事多效的叠加效应，串联起了整合村庄、田园、茶山、河湖等各类美丽资源及产业储备地块，发挥资源价值的乘数效应，激活高质量发展的新动能。”戴社军话语中对未来的发展满是自信。

高翔村：推行“坡地村镇”建设拓展宅基地价值

瑶琳镇高翔村位于桐庐西北部，

是个典型的山区村。其中，20多户人家的宅基地位置偏僻，有些虽然已建好了住房，但因为道路不通，进出颇为不便。如果想盖房子，不仅材料运不上去，施工也转不开身。可以说既不适合建房，也不适合生活。为了解决建房问题，村里在坡地上规划了一处相对方便的民居点，并配套了道路等设施。

在这个过程中，高翔村将有风格、有年代感的老房子留下来，由村集体回收，引进专业团队进行保护和开发，对局部传统建筑进行保留修缮，维持其传统风格，对于没有保留价值的民房，拆除建筑复垦成农田；在坡地上，适当建一些安置房，让老年村民生活更舒适。

随意走进一户农家庭院，人们会发现往日堆积物多，脏乱的场景已然

消失。村民们就地取材，变废为景，自制木篱笆给菜园做装饰围栏，旧陶罐配上鲜花绿植，利用废旧的轮胎、陶罐、砖头进行改造，通过简单的设计装点出别样的风情。

结合新农村建设，大力发展旅游特色产业，以旅游带动村集体经济的发展，高翔村走出了一条生态型农业发展道路。

以菜园为特色，实施农业观光小游园建设；利用现有已建设好的环境节点及琴溪河道，打造众多度假康养项目；以果园、菜园、竹园和沿琴溪产业带规划“三园一带”产业发展，将中草药种植基地作为发展核心，拓展中草药产业链，建设药浴房、药膳养生餐厅，打造集观光、休闲、体验等功能于一体的复合型旅游目的地。

同时，塑造田野、山林、水畔植物等组合而成的多层次景观，配合田园上的景观小品，以田间道路串联，展现出新农村多姿多彩的滨水田园风光。

(本文配图由桐庐县委宣传部提供)

让土地整治“百花齐放”

□ 王仪楚

在浙江桐庐首次全域土地综合整治行政村评审会上，16个行政村村支书（村委会主任）一一上台，从基本情况、亮点特色、案例典型、存在问题到资金平衡和成效等方面都做了全面的介绍。可以说，全域土地综合整治这项工作，正在桐庐大地上百花齐放。

从参选单位的先进经验中，不难看出，各镇村充分考虑了“百姓得实惠”，围绕“规划给谁看”“初心是什么”“价值在哪里”等问题，实现了老百姓对规划“说得上、看得懂、用得了”。在此过程中涌现出横村镇白云村“斗笠议事”、合村乡后溪村“众筹入股”、江南镇彰坞村“宅基地资格权一张图”等基于土地的自治探索。

在不违反政策法规的前提下，全域土地综合整治打破对资源价值的传统认知，打通绿水青山与金山银山的转换新通道，通过农业+旅游、农业+休闲、农业+体验等方式，土地被多重赋值。

作为全域美丽的基础、企业振兴的动能、全民普惠的载体，全域土地综合整治是桐庐县始终坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念的生动实践。

接下来，寻找新的突破，推动全域土地综合整治由点到面、由表及里深入实施，首先还要坚持“生态红线不突破、农民利益不受损”的底线，与乡村振兴、大花园建设、小城镇环境综合整治等工作结合起来，学习借鉴先进经验，为打造新时代乡村生活样板地和全国乡村振兴示范县提供充沛动能。



桐庐羸山畲族乡沈冠村全景

按下发展“快车道” 推进项目“加速度”

浙江桐庐富春未来城建设攻坚战如火如荼

□ 孙凌涛

2020年，桐庐富春未来城积极对标国内一流新城，以“追求卓越、止于至善”的标准，狠抓招商引资、项目推进、综合环境提升等工作，全力打造产城融合经济新高地。全年完成固定资产投资48.48亿元，完成率151%；实到外资6010万美元，完成率100.2%；新签约项目27个，完成率135%；新落地亿元以上项目8个，完成率160%；财政总收入1.6亿元，新增规上企业5家。

高质量招商 汇聚经济发展新动能

制定专项政策强招商。在快递重大产业项目招商过程中，制定“一产一策”专项扶持政策，主要针对项目落户、部门搬迁、地下空间利用、主体建设进度以及地方贡献等方面给予奖励支持。如招商中通快递全球总部项目时，根据企业上市总部主体落户特点，制定关于“胡润中国瞪羚企业”入榜和国内外主板上市等专项奖励，通过政策的“量体裁衣”，实现精准招商，为重

大项目的招引落地提供保障，助力招大引强。

完善工作机制强招商。建立四级招商工作机制，推行桐庐县领导一月一次、单位主要领导半月一次、单位分管领导一周一次、项目招商员每天对接联系的招商模式。全年桐庐县主要领导专题研究未来城招商工作6次，参与招商活动8场；单位主要领导集中精力主攻10亿元以上项目，确保银泰城等重大项目顺利落地；单位分管领导带队在上海设立快递招商点，面向“三通一达”关联产业链开展驻点招商，挖掘有价值的产业资源信息60余条，成功招引亿元以上项目10个，亿元以下产业链项目17个，米其林、康明斯、壳牌在内的世界500强物流运输服务企业先后与未来城签订战略合作协议，共同推进物流后市场服务平台建设。

优化营商环境强招商。聚焦快递全产业链经济，依托“三通一达”龙头项目的“强磁场”效应，通过教育、医疗、商业、休闲、交通、景观等配套服务资源，打造产业和人才落户最佳硬环境。创新推出“五大员”，即人人都是

招商员、人人都是代办员、人人都是规划员、人人都是金融员、人人都是统计员，实现项目招引、落地、建设全方位、全流程精准服务，营造出最佳服务软环境。截至目前，已招引注册快递产业链、创新链、服务链领域关联企业108家，新增规上企业5家。

高标准推进 展现项目建设新速度

创新渣土消纳方式，破解项目启动难题。针对项目建设过程中渣土处置难、市场参与难、综合利用难等问题，创新提出“线上线下管控+资源化利用”的思路。一方面通过“人防+技防”的方式，确保渣土管控到位，另一方面通过与县属国企合作，对开挖后有利价值的塘渣进行交易。坚持异地与区域平衡相结合的原则，实行资源化消纳方式，联合规资局、城管局等相关部门，明确在横村镇、瑶琳镇设置2处渣土消纳场地及项目。截至目前，共处置渣土174万立方米，拍卖地下建材石料收益1872万元，计划提升1366亩农田，为村集体创造收益4098万元。

浓厚比学赶超氛围，突破项目速

度难点。全面梳理未来城各类项目情况，制定项目推进节点计划表、问题汇总表、推进情况一览表，将29个地块及项目存在的106个问题（事项）进行细化分解，确保责任落实到人、细化到天。实施红色代跑团制度，各项目代办员每天拍照亮进度、每周到现场督项目、每月“红黄绿”脸晒晒节点、每季推进大比武评项目，形成项目推进“比学赶超”良好氛围，做精未来城“项目代办”服务品牌。截至目前，“三通一达”等8个社会投资项目和未来湖—金竹溪公园、叶浅予建兰学校等“全县七首”优质公建配套项目全面启动。

推行“五彩工地”竞赛，守好项目质量难关。全面推进“五彩工地”建设，以红色党建引领、青色清廉保障、绿色文明规范、蓝色速度助力、金色质量提升的理念，着力增强工程监管工作的针对性和有效性，提升行业管理能力和项目管理水平。实行工地挂牌制度，每月通过现场检查和整改考核对项目工地进行挂牌及升牌。阵地建设、活动开展、质量安全、推进速度、扬尘管控等工作都达标的工地挂蓝牌，未达标的视情况挂黄牌、红牌，整改后

达标的升为蓝牌，确保未来城在项目体量、数量多、工艺复杂的情况下，打造高品质高标准的一流工程。

高水平管理 打造综合环境提升新形象

推进日常巡查，加强工程安全监管。整合城管、市监、交警等各派驻机构综合执法力量，实行“定员、定岗、定责”网格化管理，推进日常巡查标准化建设。针对建设项目不同阶段特点，围绕巡查土方、安全生产等十大重点巡查内容，按照“问事必问责、问责必问人”的要求进行跟踪问效。积极构建综合性城市管理数据库，整合完善路面视频监控347处，在7个项目工地安装手机端实时监控视频18处，安排专人进行信息采集与动态管理，线上线下相结合的巡查模式，提升城市精细化、数字化、社会化管理水平。编制《安全生产应急预案》，委托第三方对申通国际总部、韵达全球科创中心、县人民医院迁建等15个在建和即将动工建设的项目进行安全生产社会化服务，确保辖区范围安全生产平稳可控。

六个百分之百，实施扬尘精准管

控。实施项目现场“六个百分之百”管理，即现场封闭管理百分之百、场区道路硬化百分之百、渣土物料覆盖百分之百、土方湿法开挖百分之百、物料密闭运输百分之百、出入车辆清洗百分之百。每月组织开展建设工地“互看互比互学”活动，通过填写“互看互比互学”活动反馈表和评价表，查找自身短板、借鉴有益经验、完善工作举措，全力打造扬尘管控示范区、最优工地展示区。按照将总包保洁设施提前到前期土方阶段设施的原则，对所有建筑工程按最高类别工地出入口进行建设，累计对各工地过水槽、洗车机等保洁设施改造4次。

内部外部融合，提升整体环境质量。根据高铁站大客流出行及未来城在建项目多、体量大的复杂现状，编制《富春未来城范围工程车交通组织方案》，明确工程车按照规定道路、车道、路线行驶，减少道路资源占用，环境破坏以及交通安全隐患。推进工程车专用通道围挡建设，确保工程车运输与进出高铁站乘客有序管理。制定《富春未来城社会发展智慧治理工作实施方案》《新基建示范区工作标准手册》，开展常态化巡查，不断提升施工现场制度化、规范化和标准化水平，全力打造标准地、标准工地示范区、智慧治理、城市管理精品区，未来社区、场景应用先行区。