

印度将企业信用评级作为提供政务服务的重要依据

政府高度重视创新监管方式,强化信用监管,强调企业特别是中小企业的信用体系建设,建立健全信用监管机制

□ 宋林霖 张培敏

印度高度重视世界银行营商环境评价排名,其以完善政府职责体系和转变政府职能为改革突破口,激发市场活力,融入全球经济,实现富国强民战略。

印度营商环境排名曾经一直在132位次左右徘徊。《2014年营商环境报告》发布后,上任之初的莫迪总理表示,他将立即采取多项举措为企业营造一个良好发展环境,并力争于2017年提升印度排名至全球前50。尽管2020年没有实现这一目标,通过诸如税制改革、大幅放宽外商投资限制等措施,在全球经济波动和国内政治环境不稳定的背景下,印度营商环境排名还是呈稳步上升趋势。

聚焦流程再造 优化政务服务环境

莫迪执政后,一方面,大力推进官僚机构作风转变,提升联邦政府行政效率。在其执政的首次内阁会议后,针对联邦政府各部门明确规定“11条要求”。“11条要求”强调简化并完善部门工作流程,改善行政文化,提升政府决策效率。另一方面,废除国家计划委员会成立全国改革印度协会。于1951年成立的计划委员会的典型特征是计划色彩较强。尽管印度自20世

纪90年代初开始了市场化改革,由于经济发展战略存在折中性和渐进性,政策制定与执行存在反复性和妥协性,计划委员会的作用难以得到削弱,仍对经济进行较为严重的干预。为了实现市场的自由化,莫迪力排众议废除了计划委员会,并成立“全国改革印度协会”。

2006年,国家电子政务计划的推出为电子政府的发展指明了方向。2015年,“数字印度”计划的推出更是对电子政务的发展产生了积极的促进作用。这一计划明确指出,要以民众为中心、服务为导向、透明为理念,积极实施电子政务,推进政府各部门及所辖区之间的无缝融合,全面提升政务服务水平,提升国民素养,确保网络空间安全可靠,保证公众实时共享政府信息。

莫迪政府于2016年颁布国家知识产权政策。该政策明确规定了加强知识产权保护的路线图,以建立一个有利于创新和创造的生态系统。在知识产权保护过程中,莫迪政府特别强调政府的作用。一方面,政府需实现知识产权管理权力的集中化,改善行政管理。一方面,政府需建立知识产权创新知识系统,为来自非正规部门的中小微企业、个人发明者和创新者提供支持,降低知识产权产生至商业化的整个价值链的相关交易成

本。在此基础上,通过便利中心等单一窗口服务,帮助他们实现知识产权的商业化。此外,这一政策也同样重视法律法规对知识产权保护的约束作用,明确规定要完善法律与立法框架,对现有知识产权法律法规及与知识产权相关的规则、准则、程序和契约进行审查并及时更新,明确、简化知识产权约束的管理实施过程。同时,建立健全打击侵犯知识产权行为的执法和裁决机制,对生产和销售假冒伪劣产品的行为加大惩罚力度。

为确保企业快速办理破产,印度政府出台破产法。2016年破产法的出台,有效减少了破产程序所需的时间,改善了在破产框架力度指数上的表现,对印度营商环境排名的提升发挥了关键作用。具体来看,该法针对退出机制,创建了双轨制破产程序和快速破产办理程序。双轨制破产程序旨在通过发挥多方主体如破产监管人、破产执业者、审批机构等的联合作用,形成正规且便利的重组与清算程序。快速办理程序力求时效,旨在将某些类别公司债务人的破产期限有效缩短。同时,该法要求法院建立新的破产系统,通过对企业财务数据进行收集、分类、存储和分配,建立所有企业的财务信息储存库,从而为破产案件主审法官的工作提供直接依据,提高破产案件解决效率。此

外,破产法除大幅缩减办理破产的时间,还赋予了债权人较大的能动性和发言权,保障普通劳动者的权益。

强化信用监管 维护公平市场环境

印度政府高度重视创新监管方式,强化信用监管,强调企业特别是中小企业的信用体系建设,建立健全信用监管机制。在加强信用监管过程中,特别重视发挥第三方信用评价机构的作用。在为企业服务过程中,政府及相关部门、商业银行、银行监管部门会将信用评价机构的企业评级结果作为其是否提供服务的重要依据。在企业向政府申请投资项目时,政府将会根据评级结果来选择政府项目的实施对象;如果企业想要获得信贷,国家小产业公司将会根据企业财务和性能级数给予相应的折扣优惠利率。对于商业银行而言,在为企业提供优惠条件贷款时,将会根据评级结果对那些信用表现良好的企业,减少抵押的要求,简化贷款手续,快速发放贷款。作为印度央行,银行监管部门也会根据信用评级结果,采用不同标准的风险权重,做出相应的贷款决定;如果企业要发行商业票据,该部门也将根据信用等级给予相应的额度。如果企业的信用评级较低,就难以获得优惠条件和服务。

信用评级结果是由信用评价机构作出的。如果评价机构缺乏专业性和独立性,将直接影响评级结果的可信度。在评价机构准入方面,规范准入管理,将评价机构纳入金融监管范畴,建立评价机构注册制度,基于评价机构的重要程度,对其实施分类管理。在评价机构的运营方面,基于业务开展和人员管理的要求,建立利益冲突防范机制。其中包括评级业务隔离、双评级制度、回避制度等,以保障评价“机构的独立客观性,提高评级结果质量。在评价机构的透明度方面,明确评价机构应将评级的符号、流程、方法、结果等信息进行公开,加强信息披露。在评价机构的法律规制方面,强化评价机构的“专家”责任,制定信用评价机构因违反监管规定的惩罚措施,强化执法检查,保障评级规范有效落实。

此外,为调动地方政府优化营商环境的积极性,印度也同样的在全国范围内展开“营商环境便利度评比”工作。在世界银行专家团队的支持下,2015年,印度工业政策和促进部基于全球最佳做法制定“营商改革行动计划”,并将其分发给各邦以便实施。通过对各邦政府完成“营商改革行动计划”的情况进行考察,根据他们实施的改革数量对其排名。2016年,印度工业政策和促进部向各邦及直辖区发布了“340条营商改革行动计划”,其中包括对跨越典型企业生命周期的10个改革领域的58个监管流程、政策、实践或程序的改革建议。同年4月,开发并推出一个展示动态实时排名的在线门户网站(eodb.dipp.gov.in)。这是印度首个了解各邦监管合规要求的平台。2017年度~2018年度“营商改革行动计划”确定了372项改革,增加了新的领域,如医疗保健和酒店管理、联邦检查系统、贸易许可证、法定计量登记以及合伙企业和社团登记。另外,由于世界银行在对各个经济体进行营商环境便利度排名时,十分重视利益相关方的实际感受,该年度“营商改革行动计划”增加一项重要内容,即在评估过程中,重视收集实际受益方的反馈意见。2019年“营商改革行动计划”确定了80项有关监管流程、政策、实践和程序改革的建议。



亮起农历新年灯饰

日前,庆祝农历新年的灯饰在新加坡红山组屋区亮起。

新华社发(邓智炜 摄)

海外传真

法国持续实施国家担保贷款机制

帮助各行业缓解因“封城”带来的经济压力

本报讯 法国经济和财政部近期发布的最新数据显示,截至2020年12月中旬,法国银行已向63万家企业及商家发放国家担保贷款约1290亿欧元,帮助各行业缓解因“封城”带来的经济压力。

该项国家担保贷款机制于2020年3月法国首次“封城”期间出台,由法国经济和财政部牵头,法国各大商业银行以及法国专门支持企业的国家投资银行共同落实,旨在通过低利率的快速贷款,为企业及商家提供紧急流动资金,其中90%由国家进行担保。根据机制所设目标,借款企业及商家最高可获得相当于自身年营业额25%的贷款额度,还款年限最高可达5年。

对于受新冠肺炎疫情冲击严重的个别行业,法国政府还在该贷款机制基础上提出针对性的行业贷款计划,并根据经济形势变化不断调整,力求达到最佳救助效果。

国家担保贷款帮助大量中小微企业及商家渡过经济难关,但其能否按时还款同样引起了业内人士的担忧。相关银行业人士表示,欧洲各国对借款企业及商家能否按时还款表示忧虑,法国同样也不例外,尽管在国家担保贷款机制下银行只承担10%的责任,但仍有坏账风险。目前,法国各大银行已开始联系第一批受益企业及商家,讨论还款事宜,确定还款年限。

(李鸿涛 钱 通)

希腊提前偿还IMF36亿欧元贷款

有助于改善公共债务可持续性的基本指标

本报讯 希腊财政部日前宣布,正在启动程序以再次提前偿还国际货币基金组织(IMF)36亿欧元的贷款。此次还款包括2021年和2022年即将到期的部分贷款。还款后,希腊将还清IMF约80亿欧元贷款中的63亿欧元,并节省约3000万欧元的利息。

这是希腊第二次提前偿还IMF的贷款。2019年11月,希腊新政府上台后不久,就提前偿还了IMF约27亿欧元的贷款。

希腊财政部部长斯泰库拉斯表示,此举可以实现希腊

国家现金资源的合理利用,降低利率和外汇风险,改善希腊公共债务可持续性的基本指标,例如,年度总融资需求占GDP的百分比以及债务占GDP的比重。

国际信用评级机构和国际投资者对希腊提前偿还IMF贷款反应积极,认为此举有助于改善希腊债务水平。由于投资者对希腊经济前景看好,希腊正在国际市场上逐步通过低利率发行国债来取代昂贵的借贷成本,目前希腊的借贷成本已经低于IMF的贷款利率。(曲俊澎)

波音公司将支付25亿美元罚金

从而撤销关于欺骗FAA的指控

本报讯 美国波音公司近日发表声明称,该公司与美国司法部就两起坠机事件已达成一项暂缓起诉协议。波音公司将支付总额超过25亿美元的罚金,从而撤销一项欺骗美国联邦航空管理局(FAA)的指控。上述两起空难共导致346人死亡,波音737MAX飞机于2019年3月遭全球禁飞。

据美国彭博社消息,波音公司在这份声明中称,该公司与美国司法部达成了一项为期3年的暂缓起诉协议:如果波音公司在3年内遵守协议,关于该公司在737MAX飞机问题上欺骗FAA的指控将被撤销。这项协议的内容包括波音公司须缴纳罚款,承认不当行为、进行内部改革。

声明还表示,这项协议结束了美国司法部对波音737MAX机型设计和开发问

题的刑事调查。声明称,根据协议,波音公司将支付总额超过25亿美元的罚金,一是支付逾2.4亿美元的刑事罚款,二是向印度尼西亚和埃塞俄比亚两起坠机事故的遇难者家属提供5亿美元赔偿,三是向其航空公司客户赔付17.7亿美元,以补偿因737MAX禁飞而造成的损失。

声明指出,波音公司更新737MAX自动防失速的机动特性增强系统(MCAS)后,2名前雇员未向FAA的飞机评估小组(AEG)发出通知,导致后者在确定737MAX的训练计划时并不完全了解MCAS的扩展特性。波音公司未透露这两人的身份。声明补充道,波音公司的其他员工曾向FAA其他官员通报MCAS的扩展内容。

(仲 文)



阿塞拜疆医务人员 接种中国产新冠疫苗

阿塞拜疆总统助理莫夫苏莫夫近日宣布,首批中国科兴公司生产的新冠疫苗已运抵阿塞拜疆,1月18日正式启动第一阶段新冠疫苗接种工作。图为一名医务人员接种中国科兴公司生产的新冠疫苗。

新华社发(巴巴耶夫 摄)

国际观察

一再拖欠联合国会费实属“老赖”行径

□ 郭 言

2020年12月31日,第75届联合国大会批准了总额约为32.31亿美元的联合国2021年常规预算。但是在预算投票表决中,美国成为仅有的两个投反对票的成员国之一。此外,美国政府代表还借机对联合国进行了猛烈抨击。《经济日报》发表评论称,美国政府违背绝大多数国家意愿,无理干扰联合国常规预算的通过,是对国际规则的践踏,对国际信用的践踏,更给新的一年全球实现经济复苏与

稳定发展增加了不确定性。

这不是美国政府第一次利用联合国经费问题做文章了。在缴纳联合国会费方面,美国是久负盛名的“老赖”。联合国网站2020年10月16日发表的一份文件中提到,截至当年9月30日,联合国会员国拖欠会费总额为14.97亿美元,其中美国欠缴10.9亿美元,占未缴纳会费总额的73%。为此,联合国多方面工作遭遇经费短缺问题,工作推进受到很大影响。

以美国的经济实力,要拿出这些钱并非难事。要知道,

美国一年的军费开支就超过7000亿美元。明明有支付能力,却拒不缴纳会费,实在与美国的形象与地位不符,其削弱以联合国为核心的国际治理体系的举动,损人不利己。

近年来,作为联合国与战后国际秩序最重要构建者之一的美国,对联合国及战后国际秩序的实用主义态度愈加露骨。美国利用自己作为联合国重要会费来源国的身份,以会费为工具,对联合国施加压力,意图减少其单边主义行径遭遇的国际阻力,进而在全球施展

其政策影响,特别是公开宣扬“美国优先”的单边主义政策,不愿意承担其所负有的国际责任,并先后退出了《巴黎协定》、联合国教科文组织和世界卫生组织等联合国框架下的重要多边机制。

联合国会费和预算是联合国工作顺利开展的物质基础,也是联合国在全球治理中有效发挥作用的重要保障。这并非简单的财政问题,而是事关国际社会切身利益。特别是在世界面临新冠肺炎疫情等诸多严峻挑战、亟须联合国在全球治理

中发挥核心作用之际,美国政府长期拖欠会费,利用联合国预算问题对联合国工作进行干扰和破坏,不仅损害了美国的国际形象和国际地位,加剧联合国与现有国际多边机制面临的压力,更削弱了以联合国为核心的国际治理体系,将对全球经济复苏和国际社会稳定发展造成极大负面影响。美方应停止这种损人不利己的做法,维护联合国在国际事务中的核心作用,积极支持联合国工作,共同推动联合国为促进世界和平发展发挥更大作用。