

# 于危机中育先机 于变局中开新局

——从长沙、常德、岳阳三市发改工作解锁湖南发改事业逆势上扬密码

□ 本报记者 邢敏

湖南省发展和改革委员会近日在长沙召开,晒出了在过去一年严重疫情下湖南发改事业逆势上扬的“成绩单”:2020年3月8日,3841个省市重点项目实现满岗复工,规模工业复工率接近100%,走在全国前列;分两批推动1547个重大项目集中开工;175个省重点项目、“五个100”均提前完成年度投资计划……

这份“成绩单”来之不易,一连串数字的背后,蕴含的是湖南于危机中育先机、于变局中开新局的智慧结晶。尤其值得关注的是,2020年,长沙、常德、岳阳三市发改工作成绩斐然,作为典型案例在全省广泛推介。

## 长沙:优化营商环境,赋能高质量发展

营商环境优化是一项系统工程、长期工程和“一把手工程”。“省会城市长沙以市场主体和人民群众的期盼和感受为出发点,围绕全方位、全过程、全生命周期,加强顶层设计,务实改革创新,提升服务效能,持续用力,久久为功,推进营商环境优化。”长沙市发改委党委书记、主任夏文斌说。

长沙出台了中部城市首部优化营商环境规范性文件制度规定《长沙市优化营商环境规定》,以

制度确定性保障工作稳定性,持续推进效能提速、实体经济降成本、企业家权益保护、政策落地四大专项行动。

抓效能提速,企业办事更加方便。全面推广“一件事一次办”和“综合窗”改革,307件高频事项实现“一件事一次办”,材料、环节、时限精简40%以上;全市企业开办实现“一日办结零成本”,印章、打印、复印“三印”免费,全程电子化比例超85%,并延伸至企业注销环节;网上中介超市正式运行,二手房转移登记实现与水电气联动过户且“最多跑一次”;市、区县、园区全面建成24小时政务服务自助区,实现政务服务“不打烊”。

抓成本降低,企业发展更有动力。建立惠企政策服务专员和就近办责任人制度,做到“专员”一对一;开设“复工复产政策兑现一件事一次办”专窗,做到“专窗”一站办;搭建长沙涉企政策综合服务网络平台“长沙扶持通”,推进政策发布、审核、兑现等,实现“专网”一点通;逐步形成涉企政策兑现服务“一张网”,获国办专刊推荐。全年累计办件超40万件,惠及企业超20万家,缓缴减免补贴超百亿元;2020年1月~10月,全市累计减税降费196.89亿元。

抓权益保护,企业经营更安心。完善政企常态化联系机

制、破产处置配套机制,建立健全企业破产处置协调联动机制,设立破产费用专项基金,成立破产管理人协会;建立健全“双随机、一公开”监管工作机制,建立全市“一单两库”,规范亲清政商关系,企业有好事不伸手、有难事伸援手。

抓政策落地,企业发展更有信心。开展“新官不理旧账”专项整治,已解决240个,解决率达80%;部分市、区县、园区实现清零;加快推进清理拖欠民营企业中小企业账款进度,基本实现全部清零。

以长沙为龙头,“马上办、办上马、跑一程”的服务模式深入人心,并逐渐在三湘大地全面推进,对市场主体全方位、全过程、全生命周期的保障、支持和服务未来可期。

## 常德:坚持不懈抓项目,凝心聚力扩投资

投资不仅是展现发改担当、实现发改作为的“第一平台”,还是特殊时期应对疫情影响、推动经济复苏的“第一引擎”。近年来,常德市坚持把扩大有效投资作为推动经济发展、落实“六稳”“六保”任务的核心举措,有效支撑了全市高质量发展。

数据显示,2020年1月~11月,常德市固定资产投资增长9.3%,增速稳居全省前列。过去

一年,常德市按照“聚焦关键领域、补齐关键短板”的要求,重点抓好四大领域项目投资。

抓基础设施。坚持交通基础设施先行,抢抓工期推动安慈高速石门至慈利段建成通车,确保全省实现“十三五”期间县县通高速的目标;常益长高铁基本完成架梁施工,累计完成投资36.9亿元;益常高速复线、澧水石门至澧县航道和沅水常德至鲇鱼口航道整治即将开工。全市基础设施投资增速超过15%。

抓产业发展。紧紧扭住产业项目建设“牛鼻子”,全年新开工、新投产亿元以上产业项目分别达220个、150个,产业投资增长17.5%,装备制造与军民融合、生物医药与健康食品产业产值先后突破千亿元,非烟产业占整个规模工业的比重提升到了60%。

抓社会民生。切实加强普惠性、基础性、兜底性民生工程建设,全市38个重点社会民生项目累计完成投资133.38亿元,民生投资增长38.8%。常德市第一人民医院综合大楼、常德市第一中医医院异地新建等一批民生项目建成投产。

抓政府投资。牵头编制市本级政府投资项目计划,2020年实施政府投资项目计划项目158个,累计完成投资102亿元,投资完成率92.3%;着力引导和保障政府投资项目风险防控,探索建立项目安排竞争机制。

春华秋实,岁物丰成。2020年,常德市227个重点建设项目和27个省“五个100”项目进度均大幅超出年度目标任务,中央和省级预算内投资项目、专项债券项目开工率均达到100%,有力支撑了全市经济增长稳步回升。

## 岳阳:聚焦产业强动能,打造发展“升级版”

2020年,岳阳市坚决落实省委、省政府决策部署,把产业项目建设作为对冲疫情影响、推动高质量发展的核心任务,牢固树立产业链思维,大力推进重大产业项目建设,为加快省域副中心城市建设提供了强大的发展新动能。

招大引强,构建重大项目支撑大发展产业格局。聚焦重大项目“压舱石”作用,以优势产业链建设为抓手,连续3年实行市级领

导“一对一”帮扶“五个100”等重大产业项目制度,持续强力推动“旗舰型”项目落地开工、投产达效,立起了岳阳产业新格局的“四梁八柱”。石油化工等七大主导产业集群不断壮大,现代物流等13条新兴优势产业链逐步形成,装备制造、电子信息、电力能源加快冲刺千亿元,石化、食品、现代物流、文化旅游正在迈向第二个万亿元台阶。

借势延链,打造服务长沙和湖南湘江新区先进制造业配套基地。依托毗邻省会的优越条件,发挥土地、劳动力等资源优势,释放自贸区、综保区、水港、空港等平台功能,编制新兴优势产业链发展规划,主动作为,积极对接,接受长株潭特别是长沙市和湖南湘江新区的产业辐射,深度融入双循环新格局,协同打造先进制造业产业链。

创新驱动,提高产业发展核心竞争力。发挥巴陵石化、长岭炼化、科伦药业等行业龙头企业化工新材料、冶金电磁、生物医药等领域聚集人才多、技术基础强的专业优势,出台帮扶政策,设立专项资金,大力实施“巴陵人才”战略,创建研究院、重点实验室等科技创新平台,扶持“专精特新”小巨人企业和行业隐形冠军,化工新材料等领域拥有较强的“卡脖子”技术攻关能力。

突出特色,建设竞争优势明显专业园区。出台《全市产业园区专业化特色化发展实施方案》,规定每个园区布局“一主两特”,投资1亿元以上的项目入园一律实行市级联审,园区发展形成了“产业有特色、集群有规模、市场有影响、发展有前景”的鲜明格局。汨罗循环经济产业园入选国家级循环经济试点园,被国家发改委、科技部联合认定为全国31个绿色产业示范基地之一;岳阳经开区获批国家电磁装备行业产业集群区域品牌建设试点示范单位,被赋予磁力产品行业标准制定权;绿色化工产业园在全国601家化工专业园中跻身前30强,已成为亚洲规模最大、品种最全的催化剂生产基地。

作为省域副中心城市,岳阳市在加快重大产业项目建设、实施国家长江经济带绿色发展示范区建设和全省“三高四新”战略上不断贡献澎湃力量,奋力谱写产业项目建设“岳阳篇章”。



## “幸福驿站”暖心户外工作者

为了给环卫工人、快递员等户外劳动者提供歇脚点,解决他们在饮水、就餐、休息等方面的困难,自2019年起,安徽省合肥市瑶海区在全区范围内选址建设户外劳动者“幸福驿站”,配备桌椅、饮水机、空调、洗衣机、微波炉等,还设有卫生间、淋浴室、洗衣房,目前已建成开放8座“幸福驿站”。图为环卫工人从瑶海区琅琊山路“幸福驿站”走出。新华社发

地方传真

## 山西10家企业登上国企改革“光荣榜”

7家上榜“双百企业”3家上榜“科改示范企业”

本报讯 记者田孔社报道 记者近日从山西省国资委获悉,在国务院国资委发布的“双百企业”和“科改示范企业”最新名单中,山西省有10家国有企业列入“光荣榜”。

其中,7家企业上榜“双百企业”,分别为山西杏花村汾酒集团有限责任公司、山西焦煤集团有限责任公司、太原钢铁(集团)有限公司、华阳新材料科技集团有限公司、格盟国际能源有限公司、晋能清洁能源有限公司、太原向明智能装备股份有限公司;3家企业上榜“科改示范企业”,分别为山西阳煤化工机械(集团)有限公司、山西太钢不锈钢精密带钢有限公司、太原重工轨道交通设备

有限公司。

据了解,国企改革“双百行动”是国务院国有企业改革领导小组组织开展的国企改革专项行动,通过选取中央和地方国有骨干企业,深入推进综合改革;“科改示范行动”是继国企改革“双百行动”后的又一国企改革专项行动。两项行动是在切实加强党对国有企业全面领导、坚决防止国有资产流失的前提下,按照高质量发展要求,进一步推动深化市场化改革,重点在完善公司治理、市场化选人用人、强化激励约束等方面探索创新,取得突破,打造一批国有科技型企业改革样板和自主创新尖兵,在此基础上复制推广成功经验。

## 江西制定出台传统村落整体保护规划

完善传统村落保护发展顶层设计

本报讯 为把传统村落改造好、保护好,指导全省传统村落整体性、系统性、有效性保护,江西省住房和城乡建设厅近日制定《江西省传统村落整体保护规划》,进一步完善全省传统村落保护发展顶层设计。

为全面摸清家底,按照国家统一部署,江西启动了全省传统村落调查登记工作,共登记上报800余个传统村落。根据规划,到2025年,江西将初步构建起传统村落保护体系,全省传统村落得到基本保护,村落人居环境得到全面提升,传统村落成为乡村振兴先行示范

区。到2035年,全省传统村落得到全面有效保护,建成3处传统村落集中连片示范区,作为江西乡村振兴和旅游发展的样板区、传统文化的重要展示区和示范区。

同时,这一规划对江西传统村落的发展路径进行了分类指引,根据传统村落的资源情况、产业特点和发展条件等,因地制宜、分类施策,分别提出重点发展、融合发展、融合发展、活化传承等适应不同传统村落保护发展的思路,并对传统村落依托的城市、产业、交通、旅游服务等支撑体系提出完善策略。(余贤红)

## 黑龙江牡丹江药品经营实现“多证合一”

三证合并成一证极大提高办证效率

本报讯 记者袁小峰报道 记者日前从黑龙江省牡丹江市市场监督管理局获悉,牡丹江市发放首张药品“多证合一”许可证,将《药品经营许可证》《医疗器械经营许可证》《二类医疗器械经营备案》三个证合并发放一个《药品经营许可证(合)》,极大提高了办证效率。

据介绍,按照以前的做法,新开办的零售药店想同时经营药品、医疗器械(二类、三类),需办理上文提及的三个证,并需多个业务人员到现场检查,办证法定时间需要2天,递交材料46项。而这张新型“多证合一”药品经营许可证从申请到颁证最多1天,递交材料最多

19份,只进行一次现场检查,减少了办证流程,缩短了办证时间。

据了解,“多证合一”是药店在药品(包括医疗器械)经营许可过程中,在不调整行政审批权限、不降低许可审查标准、不影响事中事后监管的前提下,将《药品经营许可证》等三个行政许可、备案事项合并发放一个《药品经营许可证(合)》。“多证合一”实施后,采取“一次申报、一窗受理、一次检查、一证许可”方式,将同一个市场主体涉及的多个药品许可证照全部集合至一个证照,既可减少企业多次申办,又可大大减少申请材料、压缩审批环节和时限,使审批效率大幅提高,为企业减负降成本。



## 广西河池:沃柑成熟上市

时下正是广西沃柑陆续成熟上市的季节,各大沃柑产区一派繁忙的丰收景象。沃柑具有生长速度快、产量高、挂果期长等特点,近年来在广西种植面积不断扩大。图为河池市大化瑶族自治县都阳镇武村村村民在采摘沃柑。

新华社记者 周华 摄

# 强强联手 打造外向型经济新引擎

贵州贵阳综合保税区、贵安综合保税区有针对性地谋划实施一批重大项目、重大改革举措、重大政策措施,加快构建开放型产业体系

□ 曾平 刘力 李金鹏

正值“十三五”收官、“十四五”开局的历史交汇期,贵州省贵阳综合保税区、贵安综合保税区围绕“强省会”五年行动主线,以党建工作为抓手,加快推进经济量大能级城市、创新型中心城市、内陆开放型城市、生态文明建设、共建共治共享城市建设。

两大综合保税区围绕“十四五”发展重点任务,紧密结合两区实际,大力发展跨境电商、中高端制造、加工物流、服务贸易等产业,着力打造“五大中心”,加快推进围网二期、口岸延伸监管作业区建设,完善基础设施设施,全面提升园区发展承载力。

特别是有针对性地谋划实施一批对两区未来发展具有积极影响的重大项目、重大改革举措、重大政策措施,把优势潜力发挥出来,把短板弱项补齐,加快构建开放型产业体系,奋力打造贵阳、贵安外向型经济新引擎。

“十三五”期间,贵阳综合保税区通过积极抢抓贵阳市获批全国跨境电商综合试验区机遇,探索开展“前店后仓极速配送”“海关监管仓直播带货”等试点,举办了首届进口商品保税展示暨跨境电商体验消费周活动,建成了贵州首家最大规模跨境电商平台G7保税广场,全力推动跨境电商综合试验区核心区创新发展。同时,抢抓西部陆海新

通道建设机遇,建成贵阳都拉营国际陆海通物流港,打造全国重要的生产服务型国家物流枢纽;充分发挥海关特殊监管政策和功能优势,“贵港直通车”专线物流实现了16小时跨境货物直通,全省首个进口原料加工项目在贵阳综合保税区落地;获批全省首个海关特殊监管区域企业增值税一般纳税人资格试点。

贵安综合保税区通过紧盯主导产业,重点针对引领性、高成长性企业进行招商引资,成功引入华为、苹果、腾讯、富士康、浪潮等企业落户,形成了大数据和智能终端制造两大产业集群;先后获批国家新型工业化产业示范基地、国家双创升级开发

区、省级外贸转型升级示范基地、省级现代服务业集聚区、省级低碳产业示范园区、省级绿色示范园区、泛珠三角区域制造业创新发展合作示范试点园区。

两大综合保税区是贵州内陆开放型经济试验区的重要政策载体和平台支撑,对开展国际贸易、吸引外商投资、促进产业转型升级具有标杆拉动作用和政策溢出效应。在大力建设全省对外开放“桥头堡”方面,两区将充分发挥好功能政策和区位优势,抢抓“一带一路”、西部陆海新通道、内陆开放型经济试验区建设等区域发展战略叠加带动期的重大机遇,以贵阳都拉营国际陆海通物流港及口岸延伸

监管作业区建设为载体,遵循“一地建设、两区共享”原则,构建“多港联动、多式联运”陆海联运体系,提高流通效率、降低物流成本。积极与南沙港、钦州港、岳阳港等口岸开展区港联动,充分利用沿海、沿江、沿边口岸延伸监管功能,打通国际货运便捷通道,融入国内国际双循环。同时,积极争取设立进境粮食海关指定监管场地,坚持藏粮于地、藏粮于技,大力发展大豆、玉米、大麦等大宗进口商品的保税物流、保税仓储、保税加工,提升贵州省粮食综合生产、储备调控、加工流通、应急保障能力,为巩固脱贫攻坚成果、续写贵阳新时代发展新篇章积极贡献力量。