

紧扣核心定位
给予更多创新空间

经过紧锣密鼓的立法工作，近日，《中国（江苏）自由贸易试验区条例（草案修改稿）》提交江苏省十三届人大常委会第二十次会议审议。修改后的《条例（草案）》紧扣自贸试验区制度创新核心定位，给予更多创新空间，并对推动简政放权、转变政府职能、开展金融创新、对接国际高标准贸易规则等方面进行系统制度安排，以促进自贸试验区投资更开放、贸易更便利，形成更多可复制可推广的经验。

10版

时评

下好先手棋
牢牢把握发展主动权

□ 仲田

“构建新发展格局明确了我国现代化现代化的路径选择”。1月11日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上发表了重要讲话，阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。这为切实推动党中央关于“十四五”时期发展的重大决策部署落到实处，指明了前进方向。

加快构建新发展格局，是以习近平总书记为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，事关我国发展全局，必须从全局高度准确把握和积极推进。

加快构建新发展格局，是我们掌握发展主动权的先手棋，有着深厚的实践基础。以前，经济全球化深入发展，市场和资源“两头在外”，有助于提升经济实力、改善人民生活；如今，全球市场萎缩，我们必须发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。随着国内市场占主导，内需潜力不断释放，只有立足自身，把国内大循环畅通起来，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去。

加快构建新发展格局，抓住主攻方向，方能有的放矢。当前形势下，构建新发展格局面临不少新情况新问题。要继续用足用好改革这个关键一招，为构建新发展格局提供强大动力。比如，构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，这就必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线，全面优化升级产业结构，实现经济在高水平上的动态平衡；构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强，这就必须更强调自主创新，全面加强科技创新的部署，加强创新链和产业链对接；构建新发展格局，实行高水平对外开放，必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，这就要改善我国生产要素质量和配置水平，重视以国际循环提升国内大循环效率和水平，推动我国产业转型升级，重塑我国国际合作和竞争新优势。

加快构建新发展格局作为一个系统工程，既要加强战略谋划和顶层设计，也要把握工作着力点，主动作为、善于作为。保持勇往直前、风雨无阻的战略定力，推动更深层次改革，就能打造未来发展新优势，从而实现更为强劲、可持续的发展。

面对各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪，我们唯有不断加快构建新发展格局，才能顺应我国新发展阶段的新要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，不断向高质量发展迈进，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

中国自贸区港编辑部
主任：刘金磊
执行主编：明慧
新闻热线：(010)56805218
监督电话：(010)56805167
电邮：zgzmqg@163.com

421 的秘密与 134 红利

在北京自贸区高端产业片区，亦庄组团将打造具有全球影响力创新型产业集群；大兴组团将着力构建京津冀协同发展高水平对外开放平台

□ 常蕾 吕银玲

2020年9月28日，中国（北京）自由贸易试验区高端产业片区在经开区挂牌。北京大兴国际机场10.36平方公里和北京经济技术开发区27.83平方公里的区域正式被纳入高端产业片片的范围内，商务服务、国际金融、文化创意、生物技术和大健康等产业，将在这里落地、腾飞。

自贸区建设规划万众瞩目：高端产业到底指什么？身跨两省的大兴组团又有哪些特殊使命？企业又将获得哪些政策红利？种种疑问在相关负责人的解释下，变得一目了然。

亦庄：创新+集群

自贸区建设如火如荼，但面对一个全新的开始，高端产业片区的高端产业具体是什么，可能仍是市场的疑问。

据北京经济技术开发区管委会副主任孔磊介绍，按照北京市《总体方案》的要求，亦庄组团实施方案在做强四大主导产业、做优两大服务业、聚焦数字经济等九个方面，形成了146项试点任务和379条创新政策。

“亦庄组团将构建421产业体系，打造具有全球影响力的创新型产业集群。”孔磊说。其中，“4”是聚焦经开区四大主导产业，建设高精尖产业主阵地。在新一代信息技术方面，探索进口设备和原材料通关便利化、简化重大项目建设程序等政策安排；在新能源及高端汽车方面，推动设立自动驾驶政策先行区，探索自动驾驶商业化运营、高精度地图应用等政策突破；在生物医药大健康方面，探索设立“人类遗传资源服务站”、开展去中心化临床试验（DCT）试点等；在机器人和智能制造方面，加快推进首台（套）推广应用，鼓励将其纳入政府采购目录。

“2”指的是做优高端服务业及科技文化融合产业。孔磊表示，在高端服务业方面，将对标引进全球一流的商务服务机构，积极推动会计、资产评估、信用评估等国际专业机构集聚发展；围绕科技服务业，积极设立北京知识产权保护中心开发区分中心，探索开展技术转让所得税优惠政策试点；围绕高品质生活服务业，高标准打造产业配套型国际人才社区。在科文融合方面，依托区内产业优势和科技优势，探索设立审批窗口和智能监管平台，支持高新视听和游戏等产业发展。

自贸风向标

充分发挥审判职能 保障自贸港建设

最高人民法院发布意见，从完善自由贸易港审判组织体系、优化案件管辖机制、创新涉外民事审判机制、健全多元化商事纠纷解决机制等方面作出一系列制度安排

□ 罗沙

推动海南自由贸易港建设，离不开完备的法治保障。最高人民法院近日就此发布意见，要求人民法院充分发挥审判职能作用，为加快建设高水平的中国特色自由贸易港提供司法服务和保障。

据最高人民法院副院长陶凯元介绍，这份编号为“法发〔2021〕1号”的《最高人民法院关于人民法院为海南自由贸易港建设提供司法服务和保障的意见》（以下简称《意见》），从完善自由贸易港审判组织体系、优化案件管辖机制、创新涉外民事审判机制、健全多元化商事

“1”则是大力发展数字经济产业，打造数字标杆城市先行区。具体来看，在数字经济规则方面，探索构建国际数据跨境流通服务平台，探索数据服务等交易标准及数据交易流通的定价、结算、质量认证等服务体系；在产业数字化方面，建设国家新型基础设施示范区，超前布局5G、量子技术、脑科学等前沿技术；在数字产业化方面，支持建设智能制造应用示范及标杆工厂，支持搭建“5G+云+AI”工业云平台。

大兴：“双城”自贸

亦庄组团之外，高端产业片区的另一成员——大兴组团则肩负着不同的使命。

2019年的9月，大兴机场9.97平方公里的区域被划入河北自贸区。如今，为了推动京津冀协同发展，大兴组团一个重要任务就是实现河北与北京自贸区政策互通。

大兴机场临空区管委会自贸办副主任张志华说：“我们对标国际先进规则，最大限度释放政策红利，着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台。”

大兴机场临空区管委会自贸办工作人员沈旭华也介绍说，在大兴组团的制度制定中，会把河北自贸区大兴片区的政策纳入进来。“比如第一批81项制度创新清单和现在在推的第二批39项制度创新清单里的一些内容，以及综保区、会展区的相关政策也纳入进来。”沈旭华说。

据悉，截至2020年11月30日，北京自贸区高端产业片区大兴组团与河北自贸区大兴机场片区两个自贸片区总共入驻企业有258家，其中外资6家，新增注册资本是254亿元。10月1日两区建设以来，新增企业110家。

对于两地的政策方案，沈旭华解释称，北京自贸区的总体方案已经有了，高端产业片区大兴组团实施方案也已经制定，正在履行报批程序。“这个实施方案主要明确了一些任务，包括产业方面的支持。”同时，方案对于河北自贸区中没提到的政策也进行了新探索，比如土地开发利用、项目建设审批方面，争取政策创新和突破。“因为产业落地承载空间是很大的一个瓶颈，所以将把这一块放在重点。此外，还有投资贸易便利化的举措，同时在积极开展生物医药、离岸金融等方面的政策研究。”沈旭华介绍说。



北京大兴机场临空经济区进入实质性建设阶段

北京大兴国际机场临空经济区（大兴片区）进入实质性建设阶段，几大重点项目都有实质性的进展。除了园区建设之外，噪声区安置房项目、线性工程安置房项目，也都在加快推进中。图为北京大兴国际机场临空经济区国际商务综合体施工现场。

富田摄

与河北联动之外，高端产业片区如何将规划发展也是一大重点。对此，张志华给出了具体目标：“经过3年~5年的改革和创新探索，立足大兴国际机场，发挥自贸试验区优势，将形成一批成熟定型、可复制可推广的制度成果，显著提升制度创新和科技创新能力。”

张志华介绍说，大兴将发挥大兴国际机场世界级航空枢纽定位，聚焦数字经济和数字贸易，鼓励发展跨境电商、数字医疗、智慧物流、云服务等数字产业及领域；在生命健康产业方面，鼓励生物医药、医疗器械研发和高端医疗服务等重点领域发展，营造高端产业集群生态。支持开展疫苗委托生产试点，接受疫苗生产企业因产能不足进行委托生产。

产业：134条与100项

政策不是空谈，最终的着力点还是企业。而政策之于企业，就像水之于土壤，要真正灌溉到企业深层，才能支持企业茁壮成长。眼下，自贸区能够给企业带来怎样的政策红利，也是企业最关注的问题。

“《大兴组团实施方案》编制的总体思路是，立足大兴组团当前实际，

着眼未来2年~3年的建设与发展，在建设项目和土地利用改革方面先行先试，并着力在优化政府服务和管理、深化投资领域改革、提升贸易便利化水平三方面打造一流的营商环境。”大兴区副区长杨倍倍说。

具体来看，《大兴组团实施方案》共有四部分，分别是总体要求、功能布局、主要任务和措施、保障措施。其中，主要任务和措施包括九方面共134条措施，是实施方案的核心。

沈旭华指出，自贸区的产业促进政策一般主要是一些奖励资金、住房补贴等。但最核心的优势主要是制度创新，比如，在对外开放上，原来不能做的事现在允许做了。以大兴组团为例，像生命健康或者医药方面原先有一些试剂进口不能做，之后可以做一些突破。此外，对一些原来做起来比较麻烦的或者审批流程很长的，做一些流程的简化。比如在金融方面，有一些试点可以从自贸区铺开，本外币一体化、外债一次性登记、跨境人民币和外汇业务的便利化举措、资本项目的便利化举措等，基本都会先在自贸区先试点，再逐步在全国推广。

而亦庄组团也已梳理出了具体

方案。据孔磊介绍，经开区历来都重视产业政策对推动产业发展的重要作用，目前相关产业政策已初步梳理形成超过100项。“经开区每年拿出超过100亿专项资金，通过引导基金、贷款贴息、房租补贴、奖励扶持、基金到期保值退出等方式支持产业发展。”孔磊说。

据悉，经开区已在北京市率先实现外国人工作许可和居留许可“一窗受理、同时取证”模式。“我们将进一步完善服务大厅功能，提供外籍人才出入境、居住、住宿、工作签证等便利服务。并在放宽高科技领域外国人年龄等限制、外籍人才配额管理制度、推荐制人才引进模式等方面进行政策探索。”孔磊说。

在贸易便利化方面，经开区将加快推动以生产制造和创新研发为特色的亦庄综保区建设，探索全产业链保税监管模式；在土地空间方面，实施工业用地全生命周期管理，做到“拿地即开工”；在资金自由流动方面，通过本外币合一跨境资金池试点、支持设立财务公司等措施扩大金融领域开放；在行政审批方面，创新告知承诺“数字时间戳”、标准地、极简审批等改革。

法行为及其法律责任，规范旅游消费市场，保障海南创建国家级旅游度假区和5A级景区。妥善审理涉国际邮轮游艇纠纷案件，支持三亚建设国际邮轮母港。

在严惩刑事犯罪方面，《意见》提出，严厉打击黑恶势力犯罪、毒品犯罪等妨害社会管理秩序犯罪，营造安全稳定的社会环境。依法惩治各类刑事犯罪，特别是走私、洗钱、逃税、非法集资等涉及海南自由贸易港改革开放重点领域的经济犯罪，维护市场秩序、保持社会稳定。

《意见》同时强调，要坚持罪刑法定原则，对市场主体在生产、经营、融资活动中的创新创业行为，只要不违反刑事法律的规定，不得以犯罪论处。加强产权刑法保护，坚持对市场主体的平等保护，严格区分经济纠纷与经济犯罪、行政违法与刑事犯罪、民事责任与刑事责任，打造公平透明、可预期的法治环境。

纠纷解决机制等方面作出一系列制度安排。

《意见》明确提出，要加强海南自由贸易港知识产权法院和海南涉外民事法庭建设。出台调整海南法院案件管辖范围的相关规定，以指定管辖、提级管辖、专门管辖等方式，对涉外民事案件、海事、交通运输以及特定刑事案件管辖进行适当调整。支持海南法院开展行政案件跨行政区域异地管辖改革，全面实行行政案件异地管辖。推动海南建设国际商事纠纷解决中心，引入知名国际商事仲裁机构、国际商事调解组织，建立调解、仲裁、诉讼有机衔接的“一站式”国际商事纠纷解决机制。

为加大产权司法保护力度，《意见》提出，严格依照民法典等相关法律审理产权纠纷案件，依法审理跨境投资、融资担保、不正当竞争和垄断案件。严格执行刑事法律和司法解释规定，坚决防止利用刑事手段干预经济纠纷，切实维护企业家人身权、财产权及其他各项合法权益，营造公平竞争的市场环境。

在数据安全和互联网交易纠纷方面，《意见》强调，依法审理与数据有关的各类纠纷案件，加强数据安全风险评估，打击数据犯罪、网络犯罪。依法审理涉及个人信息保护的案件，兼顾法定履职、突发事件、公共利益等公共利益，依法追究侵犯个人

信息权利行为人的法律责任。妥善审理互联网交易纠纷案件。加强对数字货币、网络虚拟财产、数据等新型权益的保护，充分发挥司法裁判对新型权益保护的价值引领作用。

为保障旅游业发展，《意见》提出，加强旅游法庭建设，创新审判模式，建立涉外旅游纠纷集中快审机制，实现便捷高效专业解决旅游纠纷。鼓励专业领域的调解和仲裁机构参与纠纷化解，逐步形成适应旅游新业态新模式的“一站式”多元化解纷机制，推动旅游与文化体育、健康医疗、养老养生等深度融合。

《意见》还提出，依法认定设置旅游消费陷阱等损害消费者权益的不