

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

## “种”生态“润”生态 咬定青山不放松

——河北邯郸磁县破解资源县困境推进高质量发展的改革实践(上)

□ 本报记者 焦红霞  
□ 兰云

冬日傍晚的阳光,像一件红红的云裳覆盖着微波荡漾的湖面,多种水鸟云集湖面,悠闲地游弋,蔚为壮观。这是河北省最南端的磁县溢泉湖上的一幕。

磁县人清楚,这是他们与候鸟久违的亲近。河北邯郸磁县县委书记张才芳说,得益于生态环境的改善,加之磁县冬天气温适宜,溢泉湖水水质优良又为鸟儿提供了丰富的食物,这儿就成了众多候鸟的家园。

身贴资源县标签的磁县,是河北省优质主焦煤生产基地。一煤独大的经济结构伴随了改革开放的几十年历程,磁县从中受益匪浅。随着新发展理念的深入,供给侧结构性改革的持续发力,磁县的煤炭企业走上了关停并转的轨道。优势尽失,经济支柱倾倒,磁县人开始了一步步困境求生的探索实践。

### 探寻新优势

磁县地处太行山东麓,境内85%的面积

属于山丘地,煤炭资源较丰富,煤质优等,是炼焦煤中的优等品,用申美旅游集团(由申家庄煤矿转型而来)董事长张玉海的话说,磁县煤在行业内的位置相当于“食品中的味精”。

也正因为磁县煤质优等,多年来,磁县经济也像磁州窑的产品一样,黑白相伴(煤炭为黑,农业为白),以黑为主的煤炭行业及衍生的关联产业链条奠定了雄厚的产业基础,经济实力一度稳居河北省前30强。一煤独大和资源依赖的产业结构,在新发展理念下,其经济发展表现出种种不适。

2016年10月,随着冀南新区行政区划调整,7个乡镇、109个村从磁县划出。管理体制的变革,磁县的产业基础、发展载体、综合实力、环境承载发生了深刻变化。磁县面临财政收入下滑、项目摆放空间压缩、支柱产业缺乏、招商引资艰难、大气治理任务重、发展步伐缓慢等多重挑战。

优势的再次丧失,对磁县而言,何止伤筋动骨?规上企业少,县财政也捉襟见肘,再造优势谈何容易?

县委领导在思考:辩证地看,煤炭这一黑色经济不可再持续,资源在枯竭,不符合生态经济发展理念,也不能带领磁县经济社会实现高质量发展。这种资源优势,其实已经成为县域经济高质量发展的劣势。

磁县有广袤的未开发西部山区,有两条河流、两个水库,有位于河北邯郸与河南安阳之间的区位优势,等等。只要科学设计,找准路径,就能再造新优势。

### 择优新路径

作为一县的主政者,张才芳心里始终绷紧着一根弦——坚持生态优先,推动绿色发展,用行动践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,为磁县开拓一条可持续发展的新路径。

西部山区是一片未开发的处女地,那里有7个乡镇,但没有一条从县城直达的公路,需要绕道峰峰矿区才能到达,不仅费时、难走,也不便于全县整体开发,更不利于形成县域经济整体开发优势。

张才芳说,开发是整体概念,是综合的,

要开发首先要基础设施。县委研究决定,打通西部山区的交通屏障,结合全域旅游、精准脱贫、山区振兴等各项工作,把城乡路网建设搞好。2020年举全县之力修建了全长47.7公里、贯穿7个乡镇25个村庄的慈兴大道,连通了西部山区的血脉。另外,还新建改建8条110余公里长的干线道路,绿化提升道路7条126公里,极大改善了山区通行条件。

太行山地质结构复杂,缺水少树。“种树就是种幸福”,磁县将这片土地作为生态优先的主攻目标,计划用三年时间,“点线面”结合,实现全县宜林地应绿尽绿。2020年就完成总任务21.7万亩,其中人工造林6.7万亩,仅山区绿化就完成人工造林3.84万亩。

汽车行驶在慈兴大道上,一进山区,从山底到山顶,一排排、一层层白色的鱼鳞坑(用似鱼鳞石片垒成,用来涵养水分)的壮观景象映入眼帘,令人震撼。

》2版



图说新闻

### 东西部携手 聚力乡村振兴

近年来,山东省青岛市与甘肃省陇南市加强东西部协作,将产业培育作为加速陇南脱贫攻坚的核心任务,同时不断加大劳务输转、消费扶贫、人才引进等方面的协作力度,从单向“输血”到双向协作、资源共享,不仅帮助陇南贫困群众脱贫增收,也为乡村振兴和持续发展蓄力。图为青岛市帮扶建设的陇南市武都区康大肉兔养殖场。

新华社记者 陈斌 摄

## 三道防线让纠纷止于“门外”

——辽宁法库法院探索多元解决纠纷见闻

□ 于力 高爽

村委会门口挂上法官公示牌,成立专职调解团队,创建新型诉讼服务中心……辽宁省法库县人民法院坚持将“走出去”“引进来”“强自身”相结合,探索将纠纷止于法院门外、法庭门外、“判决”门外。诉前调解案件数由2018年的133件上升到2020年的1517件。2020年9月,法库法院被最高人民法院授予“全国一站式多元解纷和诉讼服务体系建设的先进单位”。

“法官往村里跑得勤,有个啥矛盾田间地头就解决了”

在法库县大孤家子村村委会办公室,村党支部书记齐俊海指着挂在门上的法官公示牌说:“这小牌儿让老百姓觉得法官就在自家门口。”

2019年4月,法库法院在下辖约240个行政村立起来法官公示牌,公示牌上有法官的姓名、照片和

电话。在开发区、乡镇还设立了综合纠纷调处工作室、诉讼服务站。

法库法院院长陈林说,我们就是要让法官“走出去”,主动发现、化解矛盾纠纷,争取做到将普通纠纷止于法院大门外。

2020年4月,大孤家子村两位村民因为新开荒地面积引发争执,不管齐俊海如何调解,其中一方总是觉得他“偏心眼儿”,坚决要求去法院打官司。后来他们按照法官公示牌上的电话号码,给大孤家子人民法庭副庭长王晓伟打电话。

王晓伟及时赶到村委会,对双方说:“信得着,我现在就替你们量地去。”经过王晓伟的测量和调解,两人同意把新开荒的土地平均分配。齐俊海说:“法官往村里跑得勤,村民有个啥矛盾,田间地头就解决了。”

大孤家子人民法庭所辖5个乡镇,63个行政村,约11万人口。王晓伟说:“把纠纷解决在田间地头,减少了案件数量,也从根本上打开了纠纷双方的心结。”

“打官司费钱又伤感情,多费点口舌能劝和就值了”

45岁的陈红利是法库法院一名专职特邀调解员,2020年7月20日,她用3个小时调解了一个100元钱的纠纷,让打进法庭的双方重新成了好朋友。

陈红利是法院专职调解团队的成员之一。为了让矛盾化解在法庭门外,法院“引进来”多元的“守门人”,把住法庭这道门。

法院通过让经验丰富的退休老法官发挥余热,调配院内责任心强的人员陪审员,组建起了一支专职调解队伍。陈红利说:“我就是一名普通工人,我把当事人当作自己的朋友,对方也能感受到我的真心。”

专职调解员、退休老法官张百才说:“打官司又费钱又伤感情,我们多费点口舌能劝和就值了。”

2019年10月,法库法院与沈阳市律师协会合作,建立全省首个民商事纠纷中立评估室,这也是法

院为了将案件挡在法庭之外的一个重要举措。

在法院宽敞明亮的诉讼服务中心,设有评估案件分流窗口,工作人员根据案件特点进行分流,引导诉讼经验不足、存在较高败诉风险的民商事案件进入中立评估程序。

沈阳市律师协会会长孙长江说:“律师作为中立评估员,通过对有关纠纷进行诉讼评估,提供一个合理的预期、判断,建议或指导当事人寻求适宜的纠纷解决方式。”

“调解比写判决书还辛苦,我们也要坚持”

“调解比写判决书还辛苦,我们也要坚持!”法官们就调解和判决结案方式进行交流时,坦率地说出了自己的理解。

为了让纠纷止于判决“门外”,法库法院提出“全员调解,全程调解”。为了保证调解效果,法院还采取了一系列改革措施。

据悉,所有员额制法官都实现了“1+1+1”的审判调解团队模式,

即一个法官带领一个法官助理、一个书记员。被同事公认为“调解能手”的冯羽带领的是一个简案团队。“我办的案子都是一些家长里短的小事,调解成功才是一个裁判者应该追求的。”

2019年2月,法库法院开始进行内设机构改革,以新型诉讼服务中心为载体,整合立案、诉服、速裁、调解等功能,进行实体化运行。

立案庭副庭长邱俊杰介绍,2020年末,53个人来到法院起诉立案,都是为了讨回拖欠的工资。为尽快替农民工讨回工资,诉讼服务中心决定启用“绿色通道”,组织速裁和简案团队8名法官集中调解。承办法官将涉案当事人分开调处,经过耐心的沟通,53起案件全部达成调解协议。

陈林说:“法库法院主动融入当地党委领导的社会治理体系,多维度、多层次推动诉源治理,将纠纷止于‘三重门’外,就是多元解纷的生动实践。”

改革动态

### 2020年我国吸收外资“三提升”

本报讯 全年实际使用外资近1万亿元,同比增长6.2%,占全球比重继续提升……商务部1月20日发布的2020年吸收外资“成绩单”显示,我国去年实现引资总量、增长幅度、全球占比“三提升”。

商务部数据显示,2020年,全国非金融领域实际使用外资9999.8亿元人民币。全年新设立外商投资企业38.57万家,平均每天新设立100多家。在新冠肺炎疫情冲击导致跨国投资大幅下滑背景下,中国吸引外资实现逆势新高。

对此,商务部外资司司长宗长青评价:2020年我国圆满完成稳外资工作目标,成为跨国投资的“稳定器”和“避风港”,为稳住经济基本盘作出重要贡献。

宗长青分析说,我国率先控制住疫情,率先复工复产,率先实现经济增长由负转正,为稳外资提供了坚实基础和保障。

展望2021年引资前景,宗长青说,我国面临的形势依然复杂严峻,围绕构建新发展格局做好吸引外资工作,商务部将持续扩大高水平对外开放,创新产业链招商引资方式,提升开放平台水平,完善外商投资服务保障体系等,为外资参与“双循环”打造良好营商环境。

(于佳欣)