

紧扣核心定位 给予更多创新空间

《中国(江苏)自由贸易试验区条例(草案修改稿)》近日提交江苏省十三届人大常委会第二十次会议审议。修改后的草案对推动简政放权、开展金融创新等方面进行系统制度安排

□ 陈月飞

2019年8月国务院印发的《中国(江苏)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《方案》)中,明确要求江苏“加强地方立法,建立公正透明、体系完备的法治环境”。经过紧锣密鼓的立法工作,近日,《中国(江苏)自由贸易试验区条例(草案修改稿)》(以下简称《条例(草案)》)提交江苏省十三届人大常委会第二十次会议审议。修改后的《条例(草案)》紧扣自贸试验区制度创新核心定位,给予更多创新空间,并对推动简政放权、转变政府职能、开展金融创新、对接国际高标准贸易规则等方面进行系统制度安排,以促进自贸试验区投资更开放、贸易更便利,形成更多可复制可推广的经验。

改革试点任务实施率达94%

江苏省政府办公厅专门向本次会议提交报告,汇报自贸试验区规划建设管理情况。报告显示,去年自贸试验区试点任务落实加快。江苏省政府专门出台决定,一次性赋予自贸试验区273项省级管理事项。在国家总体方案和江苏省实施方案既有任务清单基础上,2020年省市联动建立了企业需求清单、集成创新清单和复制推广清单,形成“1+3”清单任务体系推进工作落实。截至目前,国家总体方案明确的113项改革试点任务落地实施率达94%。

一年多来,江苏自贸试验区示范带动作用持续增强,已实施全国全省首创改革举措60余项,总结形成115项制度创新成果。据了解,其中研发(测试)用未注册医疗器械分级分类管理、生物医药集中监管和公共服务平台、智慧物流服务平台3项案例在全国复制推广,空运直通港、保税检测区内外联动等4项经验在国家有关部门完成备案。首批20项改革试点经验和20个创新实践案例在江苏省内复制推广。

公共事务拟由属地管理

虽然江苏自贸试验区发展态势良好,但仍存在一些深层次问题亟待调整解决。特别是国务院批复的《方案》强调,江苏自贸试验区要以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求。

此次立法对自贸试验区制度创新这一核心问题的规范进行了认真斟酌。例如,《条例(草案)》一审时列入了“鼓励自然人、法人和非法人组织在自贸试验区开展创新活动,有突出贡献的按照规定给予奖励”的规定。同时,有立法咨询专家和有的地方提出,自贸试验区作为开放创新的先导区,在容错上应当有更大的力度。因此,新修改的《条例(草案)》列入了要求鼓励和支持自贸试验区先行先试,进行制度创新,形成可复制、可推广的改革创新经验和成果的规定。

国家对江苏自贸区3个片区规定了功能定位,《条例(草案)》修改稿一方面将其写入总则,要求片区根据自身特色和规定的功能定位,实现优势互补、错位发展,合作联动、协同开放,相互促进;另一方面提出了更高要求,以在规划建设中体现新发展理念。

据江苏省人大法制委员会主任委员王腊生介绍,根据常委会组成人员关于“自贸试验区应当在绿色低碳发展上走在前列”的建议,列入了推进绿色产业集聚发展,提升绿色低碳发展水平;鼓励自贸试验区内企业申请国际通行的环境和能源管理体系标准认证,减少污染物和温室气体排放等规定。

《条例(草案)》初审时,曾拟赋予自贸试验区社会管理职能。江苏省人大财经委审议认为,自贸试验区各片区范围比开发区更小,将有关社会管理权限下放给片区管理机构不科学、不合理,片区管理机构也难以承接。结合部分立法咨询专家和有的地方提出应当明确片区管理机构

的工作职责的建议,目前片区管理机构职责被细化为五方面,并明确片区的社会管理、公共服务等事务实行属地管理。

把好经验上升为法条

江苏自贸试验区设立一年多来,各地、各部门制定了一系列支持自贸试验区发展的政策措施,但还存在效力层级不一、协调性不足的情况,有些深层次矛盾和结构性问题仍制约自贸试验区发展。江苏省商务厅厅长赵建军认为,这次立法是对现有政策措施的总结梳理和优化整合,有利于通过立法把行之有效的经验做法予以固化;同时,通过立法健全相关制度机制、完善相关政策支撑,加快形成自贸试验区发展和竞争新优势。

一些行之有效的经验被列入《条例(草案)》。例如,实践中自贸试验区海关监管制度和出入境检验检疫监管制度的创

新经验有利于提高通关效率,在有的部门和地方建议下吸收进来。又如,为促进服务贸易便利化,江苏自贸试验区拟根据国家有关规定,在自贸试验区实行跨境服务贸易负面清单管理制度,建设新型服务贸易,鼓励专业化、国际化服务机构开展业务等。《条例(草案)》还提出,对外商投资依法实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,自贸试验区外商投资负面清单按照国家有关规定执行。对负面清单以外的领域,按照内外资一致原则实施管理。

一些修改让“放管服”力度更大。有的地方提出,应当鼓励、支持自贸试验区加大“证照分离”力度,推动商事登记便利化。经过研究,《条例(草案)》增加了自贸试验区可以采取商事登记确认制度、行业综合监管制度、放宽商事主体登记经营场所限制等措施的规定。

据王腊生介绍,有的地方

建议简化自贸试验区外汇管理措施,提升跨境贸易投资便利化水平。立法时根据国家和省有关规定,拟明确可以在自贸试验区内采取的六个方面外汇管理措施。《条例(草案)》修改稿还加大了用地保障力度,要求按照有关规定优先安排用地计划,推进自贸试验区内工业用地供应方式改革。

除了促进便利化,本次立法也注重科学严管。例如,为服务各类市场主体,《条例(草案)》列入了推动金融领域开放和创新,规定人民币跨境使用和跨境资金集中管理,推动科技金融、绿色金融创新发展的举措,并要求完善金融风险防控。强调在自贸试验区开展金融业务的组织应当向金融管理部门报送相关信息,履行反洗钱、反恐怖融资和反逃税等义务,配合金融管理部门监管跨境异常资金流动,落实金融消费者和投资者权益保护责任。



中欧班列“长安号”运力持续增长 去年全年开行3720列

1月18日,陕西省西安市政府公布了去年中欧班列“长安号”成绩单:全年开行3720列,是2019年的1.7倍,较初期开行量增长约80倍;运送货物总量达281.1万吨,较2019年增长60%,与开行初期相比,增长约40倍,开行量、重箱率、货运量等核心指标稳居全国第一。图为西安至巴塞罗纳中欧班列在西安市新筑车站等待发车。

新华社记者 李一博 摄

自贸观察站

□ 郭其钰

杭州市高新区(滨江)近日举行中国(浙江)自由贸易试验区(以下简称“浙江自贸区”)杭州片区滨江区建设推进大会,提出聚焦贸易自由化便利化,发展数字贸易,完善国际贸易全链条数字化生态。浙江自贸区滨江区目标实现数字经济主营业务收入5年翻番,达到6000亿元。

自贸区是中国最高能级的对外开放平台。2020年9月,国务院发布《中国(浙江)自由贸易试验区扩展区域方案》,浙江自贸区在原先位于舟山的约120平方公里基础上,再增加宁波片区、杭州片区、金义片区,浙江自贸区“朋友圈”再扩容。

聚焦数字

杭州高新区是世界一流高科技园区、国家自主创新示范区、跨境电商综试区,在该区建设自贸区,有着多重叠加优势。

“浙江自贸区滨江区块整合自贸区内外开放资源,探索

“朋友圈”扩容探路“数字自贸”

除聚焦发展数字贸易外,浙江自贸区滨江区块还着眼数字创新、数字产业、数字贸易、数字金融、数字政府五大重点领域

构建‘自贸试验区+联动创新区+辐射带动区’三位一体的开放新格局。”杭州市高新区常务副区长姜永柱介绍,滨江区块主要覆盖物联网小镇、互联网小镇、金融科技小镇等区域,重点发展数字经济、金融科技、人工智能、数字识别(安防)等高新技术产业和战略性新兴产业。

其中,浙江自贸区滨江区块主要目标即发展数字经济产业。聚焦如何释放数字资源、数字技术、数字人才的关键要素活力,滨江区块加快建设数字新基建、培育新制造业产业集群、推动生命大健康产业创新发展,目标到2025年,数字经济总量达1780亿元,数字经济核心产业增加值占GDP比重达75%。

为服务、发展“数字贸易”,浙江自贸区滨江区块还将打造

新型数字服务贸易中心。根据建设方案,滨江区块重点推进把国家数字服务出口基地打造为数字贸易先行示范区,建设数字贸易服务平台,打通平台、支付、关汇税通道,提高各类贸易和数据流通安全可信度。

“杭州高新区将充分发挥政府有为和市场有效的合力,持续推进贸易平台创新试点、全球布局。”杭州高新区区委书记王敏表示,如推进世界电子贸易平台(eWTP)全球布局,搭建基于区块链技术的跨境贸易服务平台、完善国际贸易全链条数字化生态。

扩大开放

自贸区是中国新一轮深化改革、扩大开放的试验田。除聚焦发展数字贸易外,浙江自贸区滨江区块还着眼数字创

新、数字产业、数字贸易、数字金融、数字政府五大重点领域,目标打造全国领先的新一代人工智能创新发展试验区、国家金融科技创新发展试验区和全球一流的跨境电商示范中心。

如在创新“数字金融”方面,滨江区块创新金融科技应用,增加有效金融服务供给,有序推进境内外资金自由便利流动。其中主要实施创新发展跨境支付、推进人民币国际化、完善全周期科技金融服务等任务措施。

当日推进会上,浙江自贸区滨江区块自贸大厦揭牌,18个人驻项目现场签约。签约代表之一的连连数字科技股份有限公司高级副总裁包可栋说,自贸区建设为其企业发挥数字科技特色优势提供了新的机遇,有利于进一步探索“数字+

服务”新模式,让数字服务更多消费者和中小企业,让金融服务实体经济。

推进改革

此外,会上还发布了全球产业知识产权运营平台,该平台将推动国家知识产权示范园区建设,持续推进知识产权“一件事”改革,强化知识产权创造、保护和运用,为企业数字创新保驾护航。

“杭州高新区作为国家级一流高新区,叠加自贸区这一最高能级开放平台后,将进一步激发创新创业活力。”浙江省自贸办副主任、浙江省商务厅副厅长张钱江表示,希望杭州高新区充分用好自贸区先行先试的平台作用,大胆试、大胆闯、自主改,进一步深化改革、扩大开放。

自贸资讯台

推动构建亚洲区域经济一体化新蓝图

博鳌亚洲论坛发布报告,建议加强亚洲经济体自贸联系

本报讯 新冠肺炎疫情全球蔓延背景下,亚洲自由贸易协定应如何发展?博鳌亚洲论坛近日发布《自由贸易协定:亚洲的选择》报告,建议加强亚洲主要经济体之间的自由贸易联系与协定整合,推动形成更大范围的区域性自由贸易协定,共同构建亚洲区域经济一体化的新蓝图。

报告建议,亚洲国家应围绕核心公共产品贸易、供应链畅通、数字贸易等议题,加强自贸协定规则研究。以数字贸易为例,亚洲国家需就跨境数字经济、跨境在线教育培训、数据安全与跨境数据流动等领域加强规则研究,在新的自贸协定谈判和自贸协定升级谈判中增加数字贸易章节,推动在电子商务、数字贸易、数字经济等领域率先形成亚洲通行的规则体系,以推动形成新的全球性的数字贸易规则。

报告还建议,提高亚洲自贸协定的使用率,增强区域内企业和民众的获得感;以开放促改革,完善调整国内政策以更好适应自贸协定;鼓励欠发达国家参与自贸协定,以加强能力建设;立足各国国情、加快建设面向未来的亚洲高水平自贸区,形成推动多边贸易体制改革、形成推动多边贸易体制改革的亚洲方案。

博鳌亚洲论坛秘书长李保东在报告讨论会上说,面对疫情,亚洲国家更需要同舟共济,以开放心态积极推动自贸协定等区域合作安排,为区域经济增长提供新的动力支撑。

博鳌亚洲论坛副理事长周小川表示,当前应推动亚洲经济体参与更高水平、更宽领域、覆盖更广的自贸协定,并通过亚洲实践推动世贸组织改革和多边贸易规则重塑。

(孙楠 于佳欣)

推进对外开放促进高质量发展

安徽与RCEP成员国开展多方面交流合作

本报讯 数据显示,“十三五”时期,安徽省与《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)成员国贸易额年均增长21.9%。

安徽省人民政府外事办公室主任任雅成近日表示,安徽非常看好RCEP这一全球最大自贸区,推进安徽与RCEP地区交流合作是安徽推进对外开放合作、促进经济高质量发展的重要途径。

目前,安徽与RCEP成员国交流合作主要包括筹划打造RCEP成员国地方政府合作平台,加强科技、友城交流、国际产能、人文交流合作,及RCEP框架下长三角一体化与RCEP成员国交流合作等六个方面。

据介绍,近年来,皖企纷纷选择在越南、泰国、柬埔寨等国投资建厂,仅安徽海螺集团在印尼、缅甸、柬埔寨、老挝、泰国等就有38家公司、41个项目和11个实体工厂。

此外,安徽叉车集团在泰国成立合力东南亚中心;江淮汽车在越南成为有知名度的国际汽车品牌;安徽阳光电源公

司在RCEP区域整体市场占有率超过30%……

在友城交往方面,截至目前,安徽省共与39个国家缔结97对友好省际(城市)关系,其中与RCEP成员国共有25对。目前,安徽省正在加强与老挝阿速坡省、泰国大城府、印尼南加里曼丹省、马来西亚檳城州等联系交流,积极推进结好进程。

在科教文旅合作方面,安徽省在该省重点研发计划国际科技合作专项中优先支持与东南亚地区科技合作项目;安徽省高校已与东盟9国开展合作与交流;中国科学技术大学等25所高等院校与泰国、新加坡、越南等6个国家高等院校签署了合作协议;安徽省接待RCEP成员国入境游客人数约占该省接待境外游客40%。

据雅成介绍,安徽省外办正积极谋划首届RCEP地方政府合作论坛,受疫情影响,拟通过线上线下相结合方式举办友好省州长对话会、友好城市市长对话会等相关活动。

(赵强)

王府井进军自贸港免税市场

拟在海南投资设立两家免税品企业

本报讯 王府井集团股份有限公司(以下简称“王府井”)和海南天然橡胶产业集团股份有限公司(以下简称“海南橡胶”)近日双双发布公告宣布,拟与对方出资、合作成立海南王府井免税品经营有限责任公司(以下简称“王府井免税”)及海南海垦王府井免税品经营有限责任公司(以下简称“海垦王府井”)。据悉,这两家新设立的企业均用于发展海南岛内免税项目。

根据海南商务厅去年披露的消息,海南当地的免税购物格局主要由三类业态组成,即:日用消费品免税、离境退税和离岛免税。根据王府井和海南橡胶发布的公告,王府井海垦和海垦王府井两公司则是用于发展运营海南省岛内免税项目和岛内日用免税品项目并开展免税品经营管理。

具体来说,对于王府井海垦,王府井将出资6000万元、海南橡胶出资4000万元,而海垦王府井则反之,由海南橡胶出资6000万元、王府井出资

4000万元。

海南橡胶方面表示,此次投资合作时为了发挥王府井在品牌渠道、销售网络等方面的专业优势;另外,王府井似乎更看重的是海南橡胶的国资背景及其在当地的资源优势。公开信息显示,海南橡胶的实际控制人为海南省国资委,海南省农垦投资控股集团有限公司是海南橡胶的控股股东,持有其64.35%股份。而且,就在约一个月前,海垦集团刚刚在海口开设了3家进口日用消费品免税店,迈出了布局海南岛内日用消费品免税市场的重要一步。

在公告中王府井也提出,由于免税品经营是政府监管下的特殊业务,相比有税业务其政策性更强,合资公司项目落地尚需取得政府相关部门批准。合资公司经营项目分别为岛内免税项目及岛内日用消费品免税项目,销售对象均为海南岛内居民。岛内居民免税业务属于全新的经营模式,消费者有一个认知的过程,尚需培育和发展。

(蒋梦惟)