

脱贫攻坚乡村振兴三晋行系列报道之五——

下好党建“先手棋”

推进基层党组织建设提质增效,打造促进脱贫的“繁峙样板”

□ 王丑龙 池羽 刘娟娟

山西省繁峙县各级党组织坚持抓基层打基础、抓硬件促软件、抓典型促普及、抓规范促提升,涌现出一批先进典型,形成了特色鲜明、实用有效的党建促脱贫工作经验,人们称之为“繁峙样板”。

“双日双评”接地气

从2017年3月开始,繁峙县作为全省开展“两学一做”学习教育常态化制度化31个示范点之一,在全县各级党组织中,创新性开展了以党支部为单位的“双日双评”活动。“也就是以学为基础的支部主题党日活动,以做为关键的党员先锋行实践日活动和以促为手段的支部评先和党员评优活动。”繁峙县委常委、组织部长乔震宇简洁概括了此项活动内涵。

该县光裕堡乡党委书记王志胜介绍,支部主题党日是每月第三周的星期三下午,采取的方式是“6+X”模式。“6”为规定动作,每个支部、每次活动都必须严格做到集中学习习近平新时代中国特色社会主义思想、集中诵读党章党规、集中重温入党誓词、党员统一缴纳党费、讲党课和谈学习体会;“X”为自选动作,由各级党委(党组)或支部根据活动的主题,每次自选1个~2个项目自行组织活动,包括专题讨论、谈心谈话、民主议事、廉政教育、红色教育、典型教育、政策解读、业务培训、知识竞赛、读书演讲、文体活动、现场体验等。

光裕堡乡华岩村曾以“上访”闻名。为此,村党支部以主题党日作为全村大事的“一事一议”日和“村务公开日”,参会党员利用这个机会讨论村里的大事小情。不到半年时间,村里的工

作越来越透明,干群矛盾也越来越少。繁峙县委把“党员先锋行实践日”活动作为“双日双评”的第二个“日”,采取“4+X”模式:即亮明身份、设岗定责、公开承诺、结对帮扶“四个规定动作”;“X”为自选动作,包括志愿服务、党员示范岗、党员责任区、到社区报到服务群众以及项目建设、转型综改、脱贫攻坚等。县委要求全县所有党支部必须坚持“五统一”“四结合”“三创新”,即统一活动内容、统一活动时间、统一活动室配备、统一活动台账、统一督促检查,并与“三基建设”、脱贫攻坚、重点工作中心任务、本部门或单位正在开展的工作相结合,努力创新工作方式、学习方式和活动方式,突出提升活动效果。

忻州市人大常委会副主任、繁峙县委书记孔保宝深有感触地说:“近年来,繁峙最大的变化是,干部心齐了,群众心顺了。”

“两委”主干“一肩挑”

近年来,繁峙县不断强化党对农村工作的全面领导,特别是抓好村党组织书记、村委会主任这个“关键少数”,坚持把推进村“两委”主干“一肩挑”作为推动农村“带头人”队伍整体优化、提升农村基层组织建设质量的重要抓手,通过综合分析研判、明确政策标准、试点先行探索、依法有序推动。目前,全县13个乡镇224个行政村有206个实行了“一肩挑”,占全县行政村总数的92%。

据了解,县委制定出台了《推进农村基层党组织书记、村委会主任“一肩挑”实施方案》,首先明确担任“两委”主干的5项资格条件,即党龄1年以上、年龄原则上不超过65周岁、具有高中(中专)以上学历、全年在村时间在2/3以上、有一定的语言表达和文字书写能力;同时,对工作能力特别强、获得过县级以上表彰奖励或连续任职20年以上的村“两委”主干,适当放宽年龄、学历等任职条件;其次,加强引导,促进干部留转,动员年龄大、文化水平低、能力跟不上工作要求的村主干卸任或转任村党支部副书记、村民委员会副主任,在继续为村服



忻州市人大常委会副主任、繁峙县委书记孔保宝(右一)在公主村实地调研党建工作

(图片由繁峙县融媒体中心提供)

务前提下,本届任期内原有待遇不变。县委组织部成立了工作专班,对全县农村“两委”主干年龄、学历、奖惩、任职、身份等进行梳理、汇总,重点对“两委”主干不齐全、“两委”主干是两人、年龄在60周岁以上、高中(中专)以下学历的人员进行分析,形成报告,制定方案,避免了“一肩挑”推进中“无章可循”“一刀切”等问题。目前农村“两委”主干平均年龄较之前下降3.6岁,具有高中(中专)以上学历比例上升9.4个百分点,为巩固提升脱贫成效、推进乡村振兴提供了坚强组织保障。

党员教育信息化

1948年,毛泽东、周恩来、任弼时等中共中央领导一行从陕北前往西柏坡途中,在山区伯强驻留5天4夜。繁峙县委、县政府2018年投资440万元改扩建毛主席路居纪念馆展览区4个院落,2019年又建起伯强党性教育基地,2020年6月启动试运行。目前,已经接待市县级党员干部3天以上培训19期,参训党员干部达2400人次。

乔震宇介绍,党员教育信息化是繁峙县推进党建工作的一大优势,通过建立“433”工作机制,繁峙县构建起党员教育信息化工作的新格局。

据悉,“4”是指四大平台,旨在发挥远程教育站点作用,提升党员教育便捷性。一是在113个开通联通网络的农村党支部建立远程教育站点(平台),使其成为教育党员、教育群众的基层新阵地。二是加强“三晋先锋”平台应用管理,提升党员教育广泛性。注重该平台与日常党员教育工作结合,先后利用该平台发布信息9356条、通知3532条、组织会议5032次。三是拓宽视频教材制作渠道,提升党员教育趣味性。创新推出“繁峙县双日双评系列讲座”视频。目前已制作和征集微视频24部,每月在各基层党组织支部主题党日时播放。四是创新“漳源党建”特色品牌,增加党员教育时效性。先后创建“漳源党建”官方微信公众号、“漳源党建”月刊三大新闻平台。其中,“漳源党建”设立了“学习政地”“聚焦组工”“特色专栏”三大功能模块,推送信息252条,包括组织工作热点和重点、基层党建经验做法、热点事件、先进典型,再配上生动活泼的漫画版图解,让广大党员边看边学,阅读过程更轻松有趣,并将学习内容每天在微信群中互相转发、相互讨论,有效提升了党员教育管理的广泛性,引起1375名党员干部关注。

第一个“3”是指强化三大保障。一是从党校教师、组工干部、基层党组织书记、第一书记、驻村工作队队长、先进模范人物等人员中选聘党课老师,

建立党课师资库,有计划地安排其老师拍摄微党课,提供坚实队伍保障;二是县委组织部先后从党费中拨付150万元,提供坚实财力保障;三是在全县113个远程教育站点实现42寸以上液晶电视、无线路由器、电脑等设备全覆盖,提供坚实硬件保障。第二个“3”是指三大手段。一是不定期组织基层党组织活动场所管理员、三晋先锋管理员业务培训,定期从基层评选优秀管理员并优先安排其到省外培训、交流;二是县委组织部出台办法,鼓励各党工委、基层党支部及部内各科室积极报送信息、摄影作品、诗歌、散文、书法等稿件,推动各党员教育平台有序运行;三是开展“微视频”制作评比活动,充分调动党员干部参与积极性。

如今,构建上手机、上电视、上网络“三大”阶梯模式,成为繁峙县着力打造党员教育管理工作新模式的关键,给党员学习带来了耳目一新的感觉。目前,全县1万余名党员实现了电子身份认证、组织关系实现网上转接。同时,凭借“智慧党建”信息阶梯,设置功能模块,可以智能化了解党建动态、提取党员信息数据、分析党组织工作开展情况,初步实现了党员管理工作与信息化的有机融合。

三大亮点耀繁镇

作为县城所在地,繁城镇在抓党建促脱贫方面,主要有三大特色和亮点工作——

一是党建硬件强,规章制度好。在忻州市率先打造出“五办一站两中心”机构设置模式,分别为党政综合办公室、经济发展办公室、规划建设办公室、综合执法办公室、社会事务办公室、退役军人保障服务站、党群服务中心、便民服务中心,并做到了“公务员与事业人员交叉使用,制度规范,图版上墙”。其中,占地面积80平方米的便民服务中心,按职能设置了土地、民政、林业、计生、农业、医保、劳动等9个窗口,周六、周日也有人在值班。全镇23个行政村在村级组织活动场所建设上,都达到了上级规定的“5个方面34个有”标准,并实现了办公自动化。其中,楼岗村还被评为了“省级示范标杆党支部”。

二是农村基层组织战斗力、农村干部自身致富能力在全县最强。作为基层党建“整乡推进整县提升示范镇”,所辖23个村先后引回209名本土人才,其中9人担任“两委主干”。“两委”干部平均年龄40岁左右,高中以上学历达到一半,眼界开阔,头脑灵活。雁头村、楼岗村成功打造了“党员服务中心”“铁合金厂建立了联合党支部,有力促进了非公经济健康发展。

赵家庄村、雁头村、楼岗村被评为“省级优秀基层党组织”。

三是村集体经济平均实力强。通过土地增减挂项目、土地流转、资产出租、光伏产业等渠道,因地制宜建立了集体经济稳定增长长效机制。截至2019年10月底,这个镇23个村的集体经济收入全部突破5万元。其中,有16个村在10万元以上,占比69.5%。在此基础上,各村还投入各类资金7300万元用于整村提升工程,路、电、水、网等基本设施得到全面完善,村级文化站、活动室功能齐全,村容村貌干净、整洁。

繁城镇党委书记柴清亮介绍,在党建促动下,该镇产业造血功能大大强化,基本形成了以赵家庄村为核心的生态旅游区、以涌盈公司为主的现代绿色农业区、以铁矿和铸造及新型建材为主的工业区、以城中村为主的商贸区和北部杂粮区五大产业功能区。

赵家庄村2007年开始发展白水大杏,在所有耕地栽上了杏树,挤进“全国一村一品示范村”,户均收入4万元,带动周边四五个村发展白水杏3万亩。镇党委准备在这个村利用白水杏树枝粉碎后做菌棒上木耳厂。当地企业家还要投资1500万元,建一个白水杏饮料加工厂,县发改部门已完成立项。忻州涌盈环境建设有限公司在该镇流转8个村570户村民耕地5617亩地开展连片造地和水利建设,为发展现代高效绿色农业打下了坚实基础。

沉到村里融于民

金铺乡党委书记崔鑫和比他小4岁的乡长董新秀及乡党委组织委员张永红认为,沉到村里融于民,才能找到发展的好路子。

据介绍,这个乡的工作亮点是班子成员年轻,有活力,有闯劲,敢靠前,愿奉献,关键时刻能给村干部壮胆子。乡机关干部能沉到村里,日常办公地点就在农村。书记、乡长、包村干部,每天与贫困户在一起,挨家挨户走访,给群众找致富路子、出脱贫点子,全乡目前消费扶贫交易量走在全县前列。2020年9月4日,驻村帮扶单位省卫健委组织有关医院一次性采购木耳、杂粮、鸡蛋价值190万元,9月18日~19日参加全省消费扶贫农产品“五进”对接会,又销售农产品价值80万元。该乡基层组织规范化建设最成功,实现了住办完全分离,搭建起一个平台——党群服务中心、一个窗口——便民服务中心、一张网——计生民政工作网络。2018年,全省脱贫攻坚现场会、村级卫生室标准化建设现场会及妇联、金融系统、土地增减挂钩、健康扶贫等5个省级现场会先后在该乡召开。

该乡的上浪涧村党支部将全村党员分3个功能性党小组,一是木耳产

业经济全部突破15万元。

筑实堡垒促振兴

建好一个支部,筑就一座堡垒;管好一名党员,竭尽一份职责。

2016年以来,杏园乡党委从选人用人、谈心谈话、教育培训多方面狠下功夫,在2017年底换届选举中,全乡村“两委”班子成员中,支部书记中45周岁以下的有10人,且大部分为专科以上学历,村干部大多为退伍军人、企业负责人、致富带头人等,素质和能力得到了全面提升。

他们在“帮”字上下功夫,实现机关党员责任“帮”,农村党员带头“帮”。每位包村机关党员干部,从落实党建基本制度和责任分工入手,建立完善“两委”成员工作机制,其工作主动性、积极性、执行力明显提升;每一位驻村党员干部每月至少4次驻村入户,掌握每个贫困户致贫原因和发展潜力,合理制定帮扶措施,联络引进帮扶产业,确保其稳定脱贫。该乡还制定了无职党员设岗定责实施方案,让在村居住的党员主动担负起家务农活结对帮扶、环境卫生监督检查、村级事务建言献策、带头脱贫致富等工作任务,并对成绩突出者挂牌表彰。

乡党委书记李斐介绍,在乡党委和15个党支部、100多名两委干部、500余名帮扶干部努力下,通过教育培训、外出务工、养殖种植、光伏电站、手工业加工、医疗救助、社会兜底等多项措施,杏园乡1021户2225名贫困人口全部脱贫,人均年收入超万元,村集体经济收入从5年前的挣扎破零到现在平均突破30万元。

蔬菜产业唱大戏

大营镇党委书记赵斌表示,在党建方面,他们除了常规动作,重点抓了三方面工作,一是加大典型培育力度。选树河南、龙池河、老泉头3个工作基础好、带富作用强、社会效应好的基层党组织,以点带面,打造样板,助力脱贫攻坚和乡村振兴。二是探索建立村党组织季度分析研判机制,镇包片领导、包村干部每季度至少到村召开一次调度分析会,动态掌握村级班子运行情况,排查分析矛盾问题,形成有效监督和约束。三是将脱贫攻坚与村级党组织评优评先和各类表彰奖励挂钩,激励村级组织在脱贫攻坚中履职尽责,发挥作用。

在脱蔬菜这一脱贫主导产业发展过程中,镇党委主要发挥了四方面作用:一是根据当地条件,为各村把脉,实现“适合发展什么,有个正确思路”。二是领导班子努力,多方争取项目资金,搞好配套设施建设。把全镇适合种菜的17个村划分为四个片区,配套打井58眼,并狠抓路、渠、水(滴灌、喷灌)等基础设施建设。同时,争取项目资金500多万元,扶持群众购买农机,壮大种植基地,还利用扶贫资金298多万元,建起22个育苗大棚,补起蔬菜产业链的又一个短板。三是保障产业健康持续发展,在“优”和“特”上下功夫。市场上蔬菜大掉价,镇党委、政府争取县财政给予1斤菜补贴1分钱,又动员蔬菜加工厂实行保底价收购。四是狠抓产业龙头建设,选好产业带头人。老泉头村党支部书记崔坤德牵头成立了繁峙县涌盈蔬菜种植专业合作社,种植千亩红萝卜、茼蒿子,用泉水浇菜,品质高,但销路却是大难题。为了解决这个难题,从2016年10月起,该村招来从事脱蔬菜深加工30多年的山东菏泽女企业家玉梅,先后注册成立繁峙县享隆绿蔬农产品有限公司、繁峙县晋鲁诺佳食品有限公司,争取到产业扶贫项目资金奖励3000万元,上马红萝卜、茼蒿白脱水深加工生产线和洗选车间,带动该村村民发展蔬菜种植3000余亩,亩纯收入达1500元以上,实现产值1200万元,带动全镇蔬菜种植面积从2017年起步时的3000亩扩大到2018年8000亩、2019年接近9000亩,2020年达到1.8万亩,全县6个乡镇14个村种植红萝卜、茼蒿白达3.2万亩,帮助菜农增收6000多万元,年创利税600多万元。

这就是繁峙县在推进基层党建过程中迸发出来的巨大能量。党建之花开遍了四野,芬芳了乡村。