

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

今年有能力有条件巩固经济稳定恢复态势

宏观政策将兼顾当前和长远、统筹宏观和微观，把握好“时度效”，不会出现“政策悬崖”

新闻发布厅

□ 本报记者 刘政 实习记者 安宁

2020年，见证了我国“十三五”的顺利收官。2021年，则承载着“十四五”的开局重任。

1月19日，国家发改委召开2021年首场新闻发布会。国家发改委秘书长赵辰昕、综合司司长严鹏程、政策研究室主任袁达3位委新闻发言人联袂出席，回应经济运行宏观政策、重点领域改革、调整能源结构、优化营商环境等热点问题。

全球唯一经济正增长主要经济体

“2020年，我国有效应对新冠肺炎疫情的严重冲击，在世界上率先控制住疫情、率先复工复产、率先实现经济正增长，经济呈现逐季好转、稳定恢复态势，主要经济指标好于预期，成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，经济总量突破100万亿元，决战脱贫攻坚取得决定性成就，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，充分展现了中国经济的强大韧性和旺盛活力。”赵辰昕说。

“GDP增长2.3%，这份成绩单来之不易。”严鹏程表示，过去一年中国经济呈现出以下特点：

一是实现了总量突破。2020年我国经济规模突破了100万亿元，这是我国经济发展又一个重要里程碑，标志着我国经济实力、科技实力和综合国力迈上了一个新台阶，保障和改善民生的支撑更加坚实，推动高质量发展的物

质基础更加雄厚，应对各种风险挑战的韧性和回旋余地进一步增强。

二是积累了调控经验。面对疫情冲击，国家发改委统筹疫情防控和经济社会发展工作，完善宏观调控跨周期设计和调节，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，强化宏观政策统筹协调，及时果断、科学精准地出台了一揽子对冲政策，推动了经济的稳定恢复。

三是推动了结构优化。在经济社会发展面临严峻风险挑战的情况下，没有走粗放发展和重复建设的老路，而是牢牢把住高质量发展方向不动摇，顺势而为推动新产业新业态新模式逆势发展，引导鼓励传统产业转型升级。高技术制造业和装备制造业增速分别比整体规模以上工业快4.3个、3.8个百分点，居家办公、远程问诊、在线教育等行业实现快速扩张。

四是激发了市场活力。加大助企纾困力度，通过“实打实”的减税降费让利等政策，帮助企业渡过难关，全年新增减税降费超过2.5万亿元，金融部门向实体经济合理让利1.5万亿元。随着营商环境的不断优化，市场主体活力持续增强，2020年全年新设市场主体2500万户左右，实现了逆势大幅增长。

五是畅通了供需循环。针对复工复产、复商复市过程中遇到的循环“梗阻”，国家发改委在持续深化供给侧结构性改革的同时，注重需求侧管理，有效改善了经济循环。2020年四季度工业产能利用率达到78%，12月份工业企业产品销售率达到98.4%，工业企业利润增速从前2个月的大幅下降38.3%回升至前11个月的2.4%。

“最关键的是，我们较好地保障了民生需要。2020年，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利。”严鹏程用

数据说话，2020年全年新增就业1186万人，完成全年目标的131.8%；城镇调查失业率从2月份的6.2%下降到12月份的5.2%。居民人均可支配收入增长2.1%，与经济增长基本同步，一些困难群体基本生活得到有效兜底。

“我们也看到，当前经济稳定恢复还面临一些挑战，保持经济平稳运行还需要付出努力。”严鹏程表示，一些中小微企业和个体工商户生产经营还面临很多困难，市场需求恢复还受到一些制约，全球经济形势还存在较大不确定性。国家发改委将加强经济运行监测、密切跟踪市场主体发展情况，及时采取更有针对性的政策举措，让更多的市场主体能够切实地感受到经济恢复的暖意。

宏观政策不会出现“急转弯”

有记者问，近期多地又出现了新的聚集性疫情，当前经济稳定恢复的态势是否还能够延续？

“针对今年经济运行可能出现的不同情况，国家发改委做了情景推演和应对准备，特别是经历了去年的极端压力测试，我们认为今年有能力、有条件巩固经济稳定恢复态势，实现‘十四五’发展良好开局。”严鹏程说，一是大国经济有韧性。2020年我国经济总量突破了100万亿元，这意味着更加雄厚的物质基础和更大的回旋余地。过去一年，广大市场主体经受住了疫情的冲击，探索积累了应对风险挑战的经验，表现出了坚强的发展韧性。这些都是今年我国经济发展的底气所在。

二是宏观政策有支撑。中央经济工作会议明确提出，宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度。“我们将兼顾当前和长远，统筹宏观和微观，把

握好政策‘时度效’，确保经济稳定恢复态势，不会出现‘政策悬崖’。”严鹏程说。

三是创新驱动增动力。近年来我国科技创新取得了重大进展，涌现了一大批科技创新成果，催生了不少新产业新业态新模式，也推动很多传统产业改造升级。特别是党的十九届五中全会对创新发展又作出了新的部署，目前各地区各部门正在抓紧推动落实，这必将进一步增强发展动力。

四是改革开放激活力。这几年来，国家发改委持续推进健全完善社会主义市场经济体制，加快推进高标准市场体系建设，着力深化要素市场化配置改革，坚决破除制约市场主体发展的各种壁垒，不断提高对外开放水平，效果正在逐步显现。目前，国家发改委正围绕构建新发展格局，加快谋划政策体系，畅通生产、分配、流通、消费等环节，着力深化国内国际循环战略链接。相信随着这些政策的出台实施，我国经济发展活力将进一步增强。

五是国内需求有空间。我国拥有14亿人口的超大规模市场，内需空间广阔。党的十九届五中全会对实施扩大内需战略、促进形成强大国内市场作了系统部署，目前各有关方面正结合编制“十四五”规划纲要和专项规划，围绕构建完整内需体系等重点任务，抓紧谋划相关政策、项目和工程。相信这些举措将充分释放我国国内市场具有的巨大潜力，为经济发展提供强有力支撑。

对于今年的政策安排，严鹏程认为，社会上出现“2021年政策要全面退坡甚至是退出”的说法并不正确。

“今年的宏观政策，肯定会与保持经济平稳运行的实际需要相匹配，不会出现‘急转弯’。特别是考虑到一些微观市场主体还将经历一段恢复期，一些中小微企业刚刚‘大病初愈’，有的还没有完全恢复元气，宏观政策将继续保持必要的支持力度。”严鹏程表示，有些临时性、救急性的政策不能作为“长久之计”，随着经济运行逐步恢复常态，还是要在常态化政策环境下，更多通过改革创新的办法，激发市场主体的内生动力，也为未来应对更加复杂局面留出政策空间。

推进要素市场化配置改革

2020年，国家发改委牵头完成重要基础性改革文件，深入实施一批关键环节改革，持续推进一批重点领域改革。

“2021年，国家发改委将围绕构建新发展格局，加快构建高水平社会主义市场经济体制，更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力争取见到实效，起到牵一发而动全身的效果。”赵辰昕具体介绍了5个发力点。

一是建设高标准市场体系。制定实施建设高标准市场体系行动方案。完善产权保护制度。修订印发《市场准入负面清单（2021年版）》，制定出台海南自由贸易港、深圳中国特色社会主义先行示范区放宽市场准入特别措施。促进公平竞争，增强公平竞争审查制度刚性约束，破除区域分割和地方保护，建设统一大市场。

》2版

改革发展动态

印尼雅万高铁项目“云开放日”举行

《中国中铁印度尼西亚社会责任报告》发布

本报讯 记者袁琳报道 1月15日，印尼雅万高铁项目“云开放日”在京举行。此次活动以“跑出雅万高铁新速度”为主题，通过视频形式，带领观众“云游”印尼雅万高铁项目建设现场，多角度、全方位、立体化展示中国企业在印尼雅万高铁建设、助力抗击新冠疫情以及充分履行社会责任奋斗历程。会上，中国中铁发布了《中国中铁印度尼西亚社会责任报告》。

国家发改委国际司负责人在致辞中表示，雅万高铁是中国“二十一世纪海上丝绸之路”倡议与印尼“全球海洋支点”战略构想对接的重要成果，是中印尼两国共建“一带一路”的标志性项目，习近平主席和佐科总统高度重视，多次就推进雅万高铁项目建设交换意见并做出指示。希望中国企业以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在巩固境外疫情防控工作的基础上，继续统筹推进雅万高铁建设等中心任务，在推进“一带一路”建设走深走实和构建人类命运共同体的征程上再创辉煌。

据了解，雅万高铁正线全长142.3公里，连接印尼首都雅加达和第四大城市万隆，是雅加达至泗水高速走廊的重要组成部分。建成通车后，雅加达到万隆的出行时间将由现在的3个多小时缩短至40分钟。雅万高铁也是中国高铁全系统、全要素、全产业链走出国门的“第一单”，对中国高铁的发展具有重要意义。

应对寒潮天气 能源供应坚强有力

春节期间重要民生商品供应有保障

本报讯 记者刘政 实习记者安宁报道 1月19日，国家发改委召开1月新闻发布会。国家发改委秘书长赵辰昕回应寒潮天气下保障能源供应的问题时表示，即使是在过去几轮降温、需求最高的一段时间，能源供应也是坚强有力的。事实证明，这个冬季我国能源供应经受住了需求大幅波动的考验。经过这次信心，我们对今后能源保供有了更坚强的信心。

“去年12月份以来连续两个月用电量保持两位数增长，发电负荷多次创历史新高。”赵辰昕介绍，国家发改委会同有关方面积极应对，全力增加能源供给，合理配置资源，优化有序用电方案，有力保障了经济社会发展及民生领域的能源需求。下一步，国家发改委将会同有关方面，一是加强能源供需形势监测预警，统筹煤炭、电力和天然气供应，组织风光水火核等电源多元化生产，加强跨地区、跨行业和跨部门的协调调度，健全完善有序用电方案。二是科学研判“十四五”能源需求走势，持续加强能源产供储销体系建设，深化电力市场化改革，做好“十四五”能源规划编制工作，为经济社会发展和民生用能提供坚强支撑。

对于春节期间猪肉稳定情况，国家发改委政研室主任、委新闻发言人袁达表示，为保障重要民生商品供应、价格不出现大幅上涨、困难群众基本生活不受大的影响，国家发改委将会同各地区各部门，着力做好强化监测预警、保障市场供应、加强储备调节、兜住民生底线等4方面工作。

袁达介绍，针对肉类、蔬菜等重点品种，将推动本地自给率较低的城市积极对接外地货源、提前签订合同，并及时投放各类储备特别是中央冻猪肉储备。同时，针对疫情、寒冷天气等突发事件，制定或完善应急预案，对困难群众及时启动、足额发放价格临时补贴，切实保障其基本生活。



都安高速 云雾大桥合龙

1月18日，由贵州桥梁集团承建的都(匀)安(顺)高速公路云雾大桥成功合龙。云雾大桥位于贵州省贵定县云雾镇境内，全长1720米，两座索塔设计为折“H”型钢筋混凝土结构，高度分别为273米和300米，是都安高速公路控制性工程。大桥成功合龙缩短了滇黔两省距离，对助推滇黔桂石漠化片区经济社会发展有重要意义。图为都安高速公路云雾大桥。

新华社记者 杨文斌 摄

亮出“成绩单” 敲定“施工图”

各地国资国企深入实施国企改革三年行动

□ 王希

在极不平凡的2020年，各地国资委和广大国有企业以国企改革三年行动要求为牵引，统筹疫情防控与经营发展，强力推进改革攻坚，在多重冲击下奋力爬坡过坎，交出了一份令人瞩目的“成绩单”。

2020年各地国资监管企业实现营收29.2万亿元，同比增长7.2%；实现净利润1.2万亿元，同比降幅从一季度78.9%的最低谷逐月收窄至8.5%。其中，江苏、四川、湖南、贵州、广西、海南、天津等9个地方净利润实现正增长。

同时，国有企业聚焦科技创新发力，安徽、山东、陕西等地国资监管部门推动企业梳理制定关键核心技术产品短板清单，大力开展科技攻关；各地推进降杠杆专项工作，多数地方完成了负债率较2017年降低2个百分点的目标。

“国资国企全力以赴稳市场、稳生产、稳经营，为地方经济社会发展和我国经济平稳运行作出了重要贡献。”国务院国资委党委书记、主任郝鹏在1月18日以视频形式举行的地方国资委负责人会议上说。

国有企业有效应对多重冲击、实现稳健运行的背后，靠的是持续深化各项改革。过去一年，国资国企全面发力，多领域改革取得了突破性进展。

内蒙古、广东等地制定省属企业混改指引，细化操作规范；北京、安徽等地以上市为主要途径推进混改；山西在省属企业全面推行员工公开招聘；福建、重庆等地指导省属企业对所出资企业开展中长期激励梳理评估……以“混”促“改”，加快健全市场化经营机制，让国有企业活力迸发。

全国国有企业“三供一业”、市政社区分离

移交和教育医疗机构深化改革基本完成，退休人员社会化管理完成94.1%，厂办大集体改革职工安置完成率超99.2%……剥离办社会职能让企业“脱掉棉袄去游泳”，轻装上阵参与竞争。

随着改革步入“深水区”，剩下的都是“硬骨头”。国有企业深化改革不停顿，离不开改革工作机制的创新。

据了解，为了推动改革任务落实落地，山东组织省属企业主要负责人向省国企改革领导小组述职并接受现场问询；黑龙江、广西等地建立改革考核评估机制，将重点改革任务落实情况与企业经营业绩考核、领导人员综合考核评价挂钩，确保改革推进不落空。

进入“十四五”时期，面对企业发展质量还不够优、国有经济布局不尽合理等问题，国资国企如何在新一年的改革发展中抓重点、补短板、强弱项？郝鹏在此次会议上表示，今年国有企业要

切实做好提质增效、管理提升等工作，加快高质量发展步伐；加快优化国有资本布局结构，把发展的着力点放在实体经济上，积极稳妥推动战略性重组和专业化整合，摒弃规模、速度情结，防止盲目投资和扩张。

筑起“发展”的大厦，必须夯实“安全”的地基。来自会议的信息显示，面对复杂的国内外经济形势，国务院国资委要求各地国资国企强化对各类风险的评估与研判，切实防范化解可能出现的债务、投资、法律、安全生产、生态环保等领域的重大风险。

据了解，国务院国资委将与地方国资委共同建立债券风险防控工作机制、日常监测机制、量化评估机制和重大风险报告机制，进一步加强对各地区债券风险管控工作指导。

继续深入实施国企改革三年行动，无疑是国资国企今年各项工作的重中之重。“2021年是三年行动的攻坚之年、关键之年。”郝鹏表示，各地国资委作为本地区国企改革领导小组办公室，要切实增强紧迫感、责任感，紧盯本地区实施方案，坚定不移推动各项改革任务落实落地。