

《1版》

今年有能力有条件巩固经济稳定恢复态势

二是推进要素市场化配置改革。制定要素市场化配置改革2021年重点任务,指导有条件的地区开展要素市场化配置综合改革试点。深化土地管理制度改革,推动经营性土地要素市场化配置。统筹协调推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制,完善要素交易规则和服务体系。

三是深入推进重点行业改革。推进油气行业竞争性业务市场化改革,持续推进电力体制改革。推进铁路货运市场改革,开展铁路货运市场化改革综合试点。

四是努力激发各类市场主体活力。深入实施国企改革三年行动,加快推进国有经济布局优化和结构调整,规范有序深化国有企业混合所有制改革。优化民营企业发展环境。弘扬企业家精神。加快推进医疗机构转型养老,深化行业协会商会改革。

五是积极推进重要改革试点。深入推进深圳综合改革试点,全面落实40条首批授权事项。研究在上海浦东等地开展综合改革试点,鼓励地方积极探索。

“在改善营商环境方面,我们将会同有关地方和部门,从四个方面进一步加大工作力度。”赵辰昕表示。

一是进一步深化简政放权。继续精简行政许可,优化审批流程,推进行政许可实施规范化标准化。推进“证照分离”改革全覆盖,推广“容缺受理”、告知承诺制等审批模式。

二是进一步推行公正监管。加快完善优化营商环境“1+N”法规政策体系,及时修订废止不适应经济社会发展有关规定。完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”等有效做法。

三是进一步提升服务效能。同步提升线上线下办事便利度,增强政务服务大厅“一站式”功能,加快“互联网+政务服务”普及应用,推动政务服务数据整合共享,全面落实政务服务“好差评”制度。提供多渠道的政策辅导,加快实现惠企政策精准推送。

四是进一步强化评价引导。完善以市场主体和社会公众满意度为导向的中国营商环境评价体系,积极推进相关领域改革试点。

实施川藏铁路等重大工程

重大工程项目建设对全年稳投资的效应明显。“十四五”开局之年,国家发改委将围绕哪些领域推进重大项目建设?在做好项目准备方面,有哪些工作安排?袁达表示,将突出重点领域,聚焦“两新一重”和短板弱项,扩大有效投资。

新型基础设施建设方面,加强系统性布局,加快5G、工业互联网、大数据中心等建设。

新型城镇化建设方面,实施城市更新行动,推进城镇老旧小区改造,支持保障性租赁住房建设,加强城市防洪排涝设施建设。

重大工程建设方面,实施川藏铁路、西部陆海新通道等重大工程,积极推动重点城市群、都市圈城际铁路、市域郊铁路和高等级公路建设,加强枢纽机场和中西部支线机场建设;实施国家水网骨干工程,加快推进150项重大水利工程建设。

补短板方面,加快补齐市政工程、农业农村、公共卫生、科研设施、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。

据悉,国家发改委将依托国家重大建设项目库做好项目储备,加快谋划储备一批强基础、增功能、利长远的重大项目,提高项目成熟度和储备质量。进一步深化项目可行性研究等各项前期工作,加快项目前期工作办理进度,推进项目及开工建设,形成储备一批、开工一批、



1月19日,国家发改委召开2021年首场新闻发布会。本报记者 高弘杰 摄

建设一批、竣工一批的良性循环。

袁达强调,要继续坚持资金、要素跟着项目走的原则,进一步优化调整中央预算内投资结构,更加突出集中力量办大事、难事、急事,充分发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。积极做好专项债券项目有关工作,督促地方加快专项债券项目建设和资金使用进度,力争形成更多实物工作量。

为激发民间投资,袁达表示,将巩固和深化“疏解治理投资堵点专项行动”成果,优化民营企业发展环境,完善向民间资本推介项目长效机制,规范推广政府和社会资本合作(PPP)模式,引导银行积极增加民营企业信用贷款、中长期贷款规模和比例,稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点。

赵辰昕说,2020年有3.9万个城镇老旧小区开工改造,120个县城市和县级市开展县城城镇化补短板强弱项示范。开工建设川藏铁路雅安至林芝段等重大工程,加快公路、航道、机场、水利等重大项目建设。民间投资方面,推动各地推介民间投资项目8000多个,支持民间资本参与补短板和新型基础设施建设。

赵辰昕表示,在各项政策举措推动下,2020年全国投资增速逐季回升向好,从4月份开始当月投资增速连续9个月保持快速增长,全年投资增长2.9%,有效对冲了疫情影响,对推动经济持续回升发挥了关键作用。

加快创新高地和平台建设

国家战略科技力量是科技创新的“国家队”,代表了国家科技创新的最高水平,是国家创新体系的中坚力量,在支撑关键核心技术突破、夯实国家创新能力根基、实现经济社会高质量发展等方面具有不可替代的重要作用。

赵辰昕说,2021年国家发改委在加快推进创新高地和创新平台建设,组织开展核心技术攻关和重大科技基础设施建设等方面的工作安排。

一是完善区域创新布局。大力推动怀柔、张江、合肥、大湾区等综合性国家科学中心建设,推动优势科研力量和重大科技基础设施集群发展,进一步提高集中度、显示度和国际影响力,支持北京、上海、粤港澳大湾区加快形成国际科技创新中心。

二是优化布局高水平创新平台。加快建设一批体量更大、学科交叉融合、综合集成的国家实验室。同时,优化整合现有国家科技创新基地,与其他各类科研机构、大学、企业研发机构形成优势互补、良性互动的协同创新新格局。

三是组织推进关键核心技术攻关。实施好“揭榜挂帅”等机制,积极探索完善社会主义市场经济条件

下关键核心技术攻关新型举国体制,打好关键核心技术攻坚战。不断创新支持方式,强化企业创新主体地位,激励企业加大研发投入,支持企业联合科研院所和上下游企业开展技术研发。积极推进重大项目建设,加快解决“卡脖子”问题,保持产业链供应链安全稳定。

四是夯实科技创新能力基础。统筹布局国家重大科技基础设施,强化基础研究和应用基础研究,推动产出一批重大原始创新成果和前沿引领技术,夯实事关长远发展的创新能力基础。

加快光伏和风电发展

2020年中央经济工作会议明确将做好碳达峰、碳中和工作确定为2021年八大重点任务之一。袁达表示,国家发改委将抓紧研究出台相关政策措施,积极推动经济绿色低碳转型和可持续发展。

一是大力调整能源结构。推进能源体系清洁低碳发展,稳步推进水电发展,安全发展核电,加快光伏和风电发展,加快构建适应高比例可再生能源发展的新型电力系统,完善清洁能源消纳长效机制,推动低碳能源替代高碳能源、可再生能源替代化石能源。同时,推动能源数字化和智能化发展,加快提升能源产业链智能化水平。

二是加快推动产业结构调整。大力淘汰落后产能、化解过剩产能,优化存量产能,严格控制高耗能行业新增产能,推动钢铁、石化、化工等传统高耗能行业转型升级。积极发展战略性新兴产业,加快推动现代服务业、高新技术产业和先进制造业发展。

三是着力提升能源利用效率。完善能源消费双控制度,严格控制能耗强度,合理控制能源消费总量,建立健全用能预算等管理制度,推动能源资源高效配置、高效利用。继续深入推进工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能,着力提升新建建筑节能水平。

四是加速低碳技术研发推广。坚持以市场为导向,更大力度推进节能低碳技术研发推广应用,加快推进规模化储能、氢能、碳捕集利用与封存等技术发展,推动数字化信息技术在节能、清洁能源领域的创新融合。

五是健全低碳发展体制机制。加快完善有利于绿色低碳发展的价格、财税、金融等经济政策,推动合同能源管理、污染第三方治理、环境托管等服务模式创新发展。

六是努力增加生态碳汇。加强森林资源培育,开展国土绿化行动,不断增加森林面积和蓄积量,加强生态保护修复,增强草原、湿地、湖泊、湿地等自然生态系统固碳能力。

培育新型消费市场

“最近,国内一些地方出现零星散发和新的局部聚集性疫情,又赶

上临近春节假期传统消费旺季,消费市场不可避免会受到扰动。要看到,相比去年,我们在常态化疫情防控方面已经积累了不少经验,防控措施更加科学精准精细,这将有效降低疫情对生产生活的影响。”严鹏程回应关于消费情况的提问时说。

“去年以来,为推动居民消费回补,我们出台了一系列政策措施,政策效应正在持续释放。今年,我们将在抓好已出台政策落实的同时,围绕提高居民消费能力、改善消费环境、开拓消费新增长点等,精准加力施策,进一步发挥好消费对经济发展的基础性作用。”严鹏程介绍了五个方面的促消费举措。

一是着力提升居民消费能力和消费意愿。促进居民消费,加大促进居民增收的力度,通过稳定促进就业、完善社保、加大转移性支付、优化收入分配结构等,稳步提升居民消费倾向和能力;加强市场监管,进一步营造良好的消费环境;实施好更加科学精准的疫情防控措施,为居民消费创造条件。

二是以高质量供给进一步提升传统消费。不断提高供给质量,推出更多专精特新产品,满足消费者多样化多层次消费需求;完善消费政策,有序取消一些行政性限制消费购买的规定,推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,鼓励限购城市适当增加号牌指标投放;促进家电等有量大的耐用消费品更新消费,完善废旧家电回收处理体系,支持开展家电以旧换新活动;积极发展住房租赁市场,促进住房消费健康发展;推动养老、托育、家政等服务标准化、品牌化,大力增加高品质服务供给。

三是把握时机顺应大势加快培育新型消费。加快培育新型消费市场,重点抓好《关于以新业态新模式引领新型消费加快发展的意见》贯彻落实,制定出台具体实施方案,进一步培育零售新业态、“互联网+医疗健康”、数字文旅、在线教育、智能体育等新型消费,鼓励消费新模式新业态发展,促进线上线下消费融合发展。

四是创新培育消费区域增长极。围绕国家重大区域发展战略,结合城市群、都市圈发展规划,统筹布局建设若干国家消费中心、区域消费中心和地方特色消费中心;分批次培育形成一批具有较强代表性的新型消费示范城市和领先企业。

五是积极拓展乡村消费。大力提升电商、快递进农村综合水平和农产品流通现代化水平,加快健全县乡村三级电子商务服务体系,推动物流配送体系,推动农村产品和服务品牌化、标准化、数字化、产业化改造,引导现代服务向农村延伸拓展,提振农村消费。

中欧班列突破“万列”大关

“作为共建‘一带一路’品牌工程的中欧班列,持续保持逆势增长

和安全稳定畅通运行,为稳定国际供应链产业链、助力中欧共同抗疫发挥了重要作用,跑出了互利共赢‘加速度’。”赵辰昕介绍了2020年中欧班列运行情况。

一是开行量逆势增长,已突破“万列”大关。2020年,面对新冠肺炎疫情严重冲击,中欧班列发挥国际铁路联运独特优势,大力承接海运、空运转移货物,全年开行12,406列,同比增长50%,首次突破“万列”大关,是2016年开行量的7.3倍。特别是下半年,月开行量保持在1200列上下,已连续10个月实现同比两位数增长,8个月单月开行千列以上。

二是运行效率稳步提升,开行质量明显提高。2020年,中欧班列重载运输尤其是回程重载运输得到较大改善,综合重箱率达98.4%,同比提高4.6个百分点,其中回程重箱率提升显著,同比提高9.3个百分点。全年中欧班列运输货物价值达500亿美元,是2016年的6.3倍,除电子产品、食品、木材、化工产品等传统品类外,国际产业链重要中间品运输需求迅猛增长。

三是全面助力复工复产,“生命通道”功能凸显。2020年,中欧班列共运送货物113.5万标箱。其中,防疫物资939万件、7.6万吨,目的地主要是意大利、德国、西班牙、捷克、波兰、匈牙利、荷兰、立陶宛等国,并由其分拨到更多欧洲国家。西安、义乌、武汉等地创新开行了中欧班列“防疫物资专列”,得到共建“一带一路”国家和国际社会的普遍赞誉。

四是运营网络持续拓展,大型枢纽初步形成。2020年,中欧班列通达21个国家的92个城市,较上年同期增加37个,增幅67%,在16个国家新建铁路箱境外箱点8个,累计达80个。铺画中欧班列专用运行线73条,较上年增加6条。西安、重庆、成都等3个城市中欧班列年开行量均超过2000列,合计占全国开行总量的58%,班列运营开始由“点对点”向“枢纽对枢纽”转变。

五是智能化水平不断提高,服务支撑能力进一步增强。2020年,“数字口岸系统”上线运行,创新“三并二”集并运输模式,口岸交接效率大幅提升。公共信息服务水平不断提升,中欧班列客服中心全年累计推送追踪信息51万条、处理运输组织障碍185起。

城镇化领域改革红利显现

赵辰昕介绍,2020年,新型城镇化加快推进,《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》确定的主要目标任务顺利完成,常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率稳步提升,城镇化领域改革红利和政策效应加快显现,为高质量发展提供了重要支撑。

——农业转移人口逐步融入城市,共享城市建设发展成果。城区常住人口300万以下的城市基本取消落户限制,超过1亿农业转移人口在城镇落户。居住证制度有序实施,向未落户常住人口发放1亿多张居住证,含金量不断提高。基本公共服务加快覆盖全部城镇常住人口,农业转移人口享有更多更好的义务教育、医疗卫生和技能培训等服务,90%左右农民工随迁子女在流入地公办学校或政府购买学位的学校接受义务教育。

——城镇化空间格局持续优化。城市群成为带动全国高质量发展的动力源,京津冀、长三角、珠三角三大城市群国际竞争力显著提升。城市群综合交通运输网络逐步完善,普通铁路网和高速公路网基本覆盖20万人口以上城市,高铁基本覆盖100万人口以上城市。

要闻速递

2035年我国要基本建成气象强国

“十三五”时期,气象灾害经济损失占GDP的比例由0.6%下降到0.3%

本报讯 中国气象局局长庄国泰1月19日表示,到2035年,我国要建立监测精密、预报精准、服务精细的气象业务体系,气象综合实力达到世界先进水平,气象深度融入民生保障和行业发展,气象强国基本建成,为全面建成社会主义现代化国家作出更大贡献。

庄国泰在当天举行的全国气象局长会议上介绍,“十三五”时期,我国气象灾害造成的死亡失踪人数由“十二五”年均约1300人下降到800人以下,经济损失占GDP的比例由0.6%下降到0.3%。

“十三五”时期,气象业务现代化整体实力再上大台阶。综合气象观测能力达到世界先进水平,建成了乡镇全覆盖的近7万个地面站、216部雷达、7颗风云气象卫星组成的地空天一体化综合观测体系。全国卫星遥感应用体系基本建成。

同时,气象预报能力稳步提升,强对流天气预警时间提前至38分钟,台风路径预报24小时误差缩小到70公里。气象信息化水平显著提高,物联网、大数据、人工智能等新技术广泛应用。

庄国泰表示,“十四五”时期,要加快构建更高水平的气象科技创新体系、观测体系、预报体系、服务体系和治理体系。

他介绍,2021年,我国要加快推进气象关键核心技术攻关,持续强化气象业务现代化建设。在监测方面,将启动下一代天气雷达和智能地面气象观测站研发。筹备发射风云四号B星和风云三号E星,推进风云四号微波星立项研制。增补建设重点流域及青藏高原边坡地区观测站网,开展西南区域和海洋观测站网优化设计。

在预报方面,今年将加强全球智能预报能力建设,升级改进全球和区域数值预报模式。此外,要构建“智能预报+气象服务”业务体系,升级改造暴雨诱发中小河流洪水、山洪和地质灾害风险预警系统,发展台风精细化风险预警业务,探索开展基于网络机器人的在线定制气象服务。(高敬)

浙江宁波奉化区:“导师帮带制”助基层干部历练成长

本报讯 记者何玲报道 近年来,浙江省宁波市奉化区坚持把导师帮带作为基层干部历练成长、提升能力的重要载体,深入实施“蓝青共育·百千工程”,探索形成以老带新、以强带弱的帮带途径,滕头乡村振兴学院为帮带平台的“双带一平台”导师帮带体系,累计培育100多名各领域优秀导师,结成1000余对帮带关系并培育成才。一批实施导师帮带的重点村累计落地农房改造、环境整治、小流域治理等民生工程160余项,村级集体经济收入年平均增长28%以上。

奉化区从强村中选派优秀党组织书记跨村兼任党组织书记或第一书记,帮助班子建设、项目推进、服务群众,带出一支能干事、会干事、凝聚力强的“工作队”;建立结对、职责、底线“三清单”制度体系,确保帮带导师明责、帮带对象知学;根据帮带对象的差异化需求,注重因材施教,运用课堂教学、实战跟学、实训悟学等10种帮带模式,确保干部培育“模式优、实效强”;坚持“一线经验一线授”推动智志双扶,以滕头乡村振兴学院为平台,面向全国发挥脱贫攻坚和乡村振兴的样板带动功能,坚持以省市内名师为导师、乡土教材,探索运用“学中干、干中学”培训办法,把课堂开在村庄建设发展第一线,统筹省市内示范点、好书记、好干部等优质教学资源,实训体验工作成效、掌握工作方法、提高工作能力。

同时,奉化区坚持效果导向、突出奖优罚劣,常态开展导师帮带日常考评,强管理、重运用,不断激发导师帮带工作活力。具体做法是:每个帮带周期结束前,根据帮带对象能力提升、项目推进、群众反馈等方面情况,进行互相评议打分,系统评估导师帮带成效,形成帮带工作情况鉴定。对帮带效果明显、进步突出的,予以表扬激励;效果不佳、敷衍了事的,对帮带双方谈话提醒。建立健全导师帮带工作档案,根据帮带导师职责清单,按照“八个一”的规定动作,系统记录帮带对象日常德才表现、重点任务推进等情况,及时给予小结点评、帮助纠正不足。