

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

高山两村的“山上戴帽 山下开发”新实践

福建厦门市同安区联手厦门市委党校创办“高山党校”，带领两个高山村走出一条产业上从“输血”变“造血”、思想上由“输入”到“输出”转变的乡村振兴之路

□ 谢代文 林冰冰 林海
□ 本报记者 丁南

“我对厦门有很深的感情，当时厦门岛外有些村庄还很落后，我负责的工作中有一项是扶贫，常和村里的干部群众打交道，现在还时常想起那些老百姓，有机会到厦门，我很想去看看他们。”——习近平总书记“很想去看看”的村庄，是福建省厦门市同安区莲花镇的军营村和白交祠村。

“高山军营村，云上白交祠。”军营村和白交祠村作为全市海拔最高、最偏远的村子，在20世纪八九十年代曾是厦门经济特区的“偏僻穷山村”。习近平同志在福建工作期间，曾于1986年4月、1997年7月两次登上军营村、白交祠村调研并指导村民脱贫致富，提出了“发展山区，首先要解放思想、振奋精神、扶贫扶志”“山上戴帽，山下开发”“种茶种果也别忘了森林绿化”等发展思路。30多年

来，村民们始终牢记习总书记嘱托，念好“山上戴帽，山下开发”致富经，种树种果勤劳耕作，高山两村穷乡变富壤，山村变花园，昔日的穷山村成为全国乡村治理示范村和脱贫致富样板村。

2016年，厦门市同安区联手厦门市委党校在军营村、白交祠村创办了市、区两级党校高山现场教学点，被当地人称为“高山党校”。党校教学与经营管理分离运营，由国企和村民参与党校管理运营，实现了党校办学引入流、百姓参股丰收的目标。通过党校引领、培训研学、村民参与、联动合作，带动乡村民宿和农家乐增收创收，带动乡村振兴，走出了一条产业上从“输血”变“造血”、思想上由“输入”到“输出”转变的乡村振兴之路。

创新创办高山党校 启动乡村振兴新引擎

“太阳起来红支支，姑娘采茶四

月天，茶乡来了总书记，乡亲日子节节甜……”2020年10月的一天，伴着闽南民歌“莲花褒歌”的红色曲调，军营村和白交祠村村民们忙里忙外，自发组织了一个活动——2020厦门高山茶文化节，感恩当年习总书记亲临指导脱贫致富的恩情。

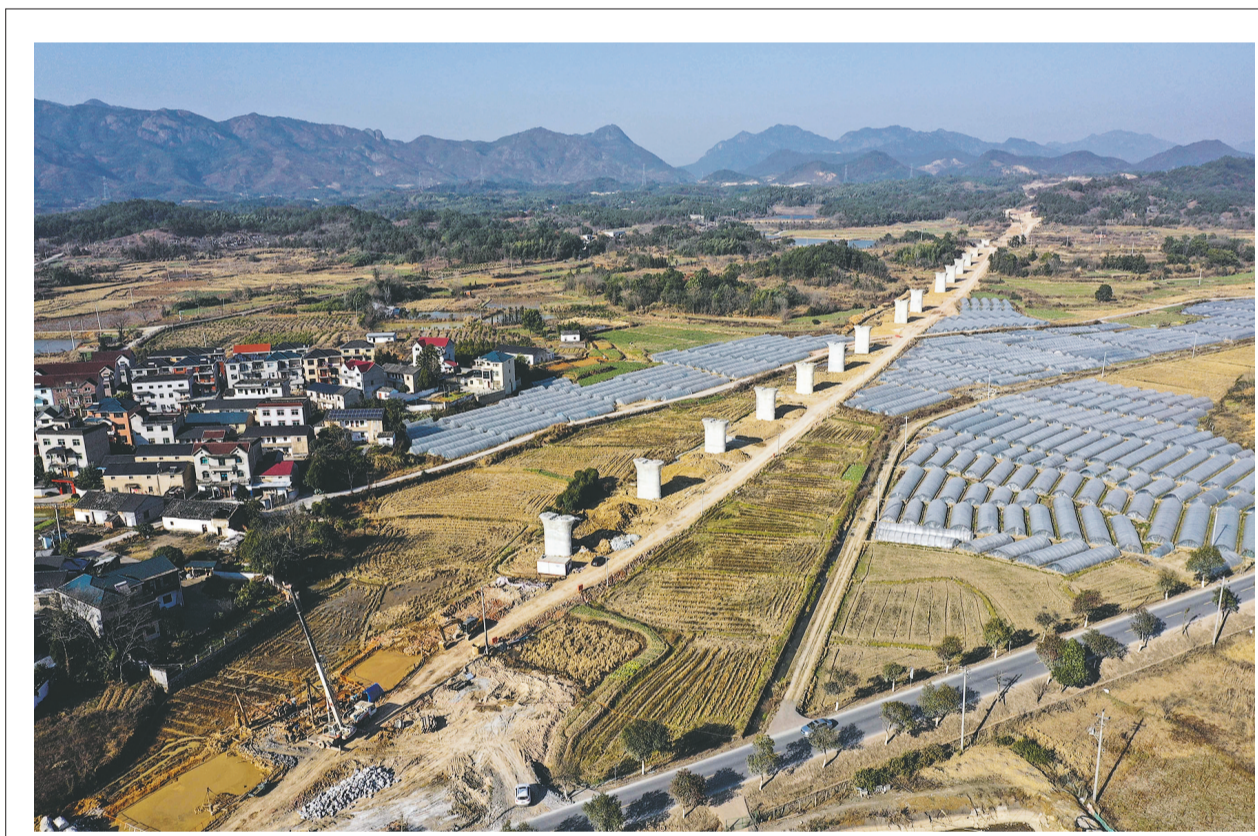
曾经，地处偏远贫困山区的军营村、白交祠村与日新月异的厦门经济特区格格不入。“地瓜当粮草，孩子当背包”一度是高山两村的真实写照，“吃一顿饱饭”则是村里人的一种奢望。今天，这里青山环绕、绿树成荫，宽敞整洁的水泥路牵连万家，一座座小别墅错落有致，一幅“天蓝、水清、物丰、人美”的新村画卷呈现在众人眼前。

习近平同志在高山两村留下的精准扶贫思想和生态文明理念宝贵精神财富。如何深入学习、贯彻和实践，如何为乡村振兴插上腾飞的“翅膀”，让军营村、白交祠村凝心聚力打

赢脱贫攻坚战，成了摆在同安区和高山两村的新课题。

2016年4月，为纪念习近平同志第一次到军营村和白交祠村工作调研30周年，厦门市委党校高山教学点和同安区委党校高山教学点在军营村、白交祠村揭牌成立。这个被称为“高山党校”的教学点，不仅是厦门市委和同安区委“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育基地，还是中共福建省委党校、福建行政学院的现场教学点。“高山党校”入选“厦门市首批红色文化经典线路”“厦门市首批理论宣讲轻骑队示范点”，“高山党校初心使命馆”成为省、市“习近平新时代中国特色社会主义思想实践示范基地”。“高山党校初心使命馆”自2020年5月份开馆到当年年底，共接待国内外528个团队2万人次前来参观学习。

》2版



图说新闻

杭衢铁路施工忙

目前，杭衢铁路建设正在有序推进中。杭衢铁路正线全长约131公里，速度目标值每小时350公里，共设建德、建德南、龙游北、衢江、衢州西、江山6个车站。杭衢铁路是长三角城际路网的重要组成部分，是沪昆铁路杭衢段的辅助通路，预计2022年建成通车。图为杭衢铁路跨龙丽温高速公路特大桥施工现场。

新华社记者 黄宗治 摄

“油头化尾”引领大庆转型发展

2020年三大“油头”相继投产，110万吨“化尾”原料全面承接，“185”工程超额完成，“3+N”格局逆势崛起

□ 本报记者 袁小峰
□ 李东洋

大庆市“油头化尾”工作，党中央殷切指示，黑龙江省委省政府靠前指挥，中石油集团鼎力支持，大庆市委市政府强力推进。

在极不平凡的2020年，大庆通过地企合力、全市上下共同努力，脚踏实地加油干，大庆“油头化尾”交出一份高分答卷，取得历史性成就。

最突出表现，是项目建设克服疫情冲击，真正实现“油头”高昂，“化尾”劲摆，集群绽放。

从去年8月底开始，备受瞩目的三大“油头”项目全面突破，大庆石化公司“大炼油”、海国龙油公司“550”、大庆炼化公司增产石油蜡，相继中交投产，2370万吨“油头”势头高昂。与此同时，“化尾”原料承接全部落实。针对大庆石化“大炼油”项目每年新增5种110万吨基础化工原料，各个承接项目都已落地落靠。已经在建的——大庆宏伟庆化从去年10月底开始，每天承接200吨~400吨混合碳四原料；

大庆亿鑫化工去年11月起，每天承接500吨混合二甲苯原料；海鼎新材料产业园承接8万吨丙烯，预计今年5月建成投产。承接丙烯原料的聚碳酸酯联合项目，将由龙江化工有限公司投资建设；承接22万吨甲苯原料的甲醇甲苯制二甲苯联产低碳烯烃项目，正华新兴科技集团计划今年4月开工建设。

大庆市工信局相关负责人说，这些项目全部投产，可实现新增化工原料“吃干榨净”，延长化尾产业链，放大化尾效应。在2020年这个“十三五”收官之年，大庆经过前期不懈努力，推动“油头化尾”的很多经验做法得以提升完善。

推进机制——在大庆市“油头化尾”领导小组的基础上，成立市“油头化尾”工作推进专班，建立市级领导联系推进重点项目和招商线索机制。机制就是导向。为强化服务，破解发展制约，大庆市党政主要领导当起“总服务员”，一年中解决原料保障、资金投入、天然气供应等现实问题60余个。市级层面实行定期调度、挂图作战，逐

个项目“咬牙印”，逐项任务“钉钉子”。机制就是保障。大庆主要领导召开9次“油头化尾”专题调度会、主管领导召开14次“油头化尾”专题推进会，解决难点问题，部署下步工作。机制就是力量。全年重点实施“185”工程，即签约落地项目100个、开工建设80个、跟踪洽谈50个，任务指标全部超额完成，而且建成投产试生产项目46个。

推进抓手——明确“五个坚持”，也就是坚持“全市一盘棋”抓项目，坚持“抓大不放小”上项目，坚持“产业链闭环”谋项目，坚持“园区化思维”建项目，坚持“制度化服务”推项目。

抓手强劲。“油头化尾”主战场从大庆高新区扩展到大庆经开区、各县区，既“八仙过海、各显其能”，又“你中有我，合力共推”。抓手有效。在推进三大“油头”及“化尾”项目的同时，加速研究石蜡、日用化学品、医用中间体等领域小项目集聚。抓手有法。在乙烯、丙烯、碳四、芳烃、天然气5条产业链的基础上，围绕优势资源、优势产品和优势产品，研究谋划延链、增链和补

链，形成11条闭合产业链，并且制定产业链闭合招商图谱，让精准有效招商有所遵循。抓手得体。从宏伟、庆化、林源3个专业化工园区“三足鼎立”发展，探索辟建林源精细化工、龙凤化工新材料、让胡路石蜡、红岗天然气、杜尔伯特生物化工等产业园、园中园，构建形成“3+N”发展新格局，集聚发展的态势加速形成。抓手有力。专题调度会、专题推进会，平均每月召开两次，以日为单位推进、按周开展项目调度，扎实推进重点项目加快推进。

在这种态势下，招商引资硕果累累。全年有广州新世纪二氧化碳综合利用项目（一期）、泰纳化学中间体项目、倍利泰环己酮项目等102个项目签约落地，还有74个项目在跟踪洽谈。

在这种态势下，园区承载能力大幅提升。全年投资25亿元，为化工园区建设、完善百余套配套工程。通过地企协同配合，赶时间、抓工期、抢建设，林源园区的供水输水管线、污水处理厂及管网配套，兴化园区雨排管网建设及维修、宏伟园区昊庆路道路等46个工程全部完工。

改革发展动态

长三角发布首批共建共享公共服务清单

共20条涵盖卫生健康、医疗保障、教育等八大领域

本报讯 “没想到，连我这个老头子都能享受到长三角一体化的便利，现在就盼着发钱了。”前几天，得知自己的百岁老人津贴将从500元/月提升至600元/月，江苏省苏州市吴江区的百岁老人周大爷眉眼之间难掩喜悦。

周大爷的惊喜是长三角一体化在公共服务领域最生动的实践。近日，长三角生态绿色一体化发展示范区执委会与上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区和浙江省嘉兴市嘉善县联合发布示范区首批共建共享公共服务项目清单。其中养老领域规定，将示范区百岁老人的津贴统一到600元/月。

“公共服务是居民最为关切的事情，长三角一体化必须着力提升居民的获得感。”长三角生态绿色一体化示范区执委会副主任陈建忠介绍，此前，嘉善县、吴江区和青浦区的百岁老人津贴分别为300元/月、500元/月

和600元/月，此番统一标准则是本着“就高不就低”的原则，着力凸显一体化的“高质量”。

据悉，此次发布的首批清单共20条，涵盖卫生健康、医疗保障、教育、文化旅游、体育、养老、交通、政务服务等八大领域，包括跨省公交联运、医疗机构检验检查报告互联互通、旅游惠民服务等。

陈建忠介绍，公共服务项目清单坚持“突出共建共享”的原则，共建即统一标准、就高不就低，体现高质量元素；共享即“不破行政隶属，打破行政边界”，突出一体化内涵。如此清单中的旅游惠民服务，联合示范区一批景点推出了针对区域居民的门票优惠政策，包括嘉善县的西塘古镇、歌斐颂巧克力小镇，青浦区的东方绿舟、朱家角古镇，吴江区的同里景区和黎里古镇等，其中不少是收费景点，具有一定的协调难度。

（胡洁菲）

广东全面推进金融纠纷多元化解机制

完善“投诉+调解+裁决”一站式纠纷解决服务

本报讯 日前，广东省高级人民法院、中国人民银行广州分行、广东银保监局、广东省地方金融监督管理局联合出台《关于全面推进金融纠纷多元化解机制建设的实施意见》，对整合纠纷化解平台资源、规范多元化化解工作流程、完善“投诉+调解+裁决”一站式纠纷解决服务、打造多元化化解新格局等方面进行了具体规定。

意见明确，四部门共同成立工作领导小组，各金融机构是第一责任人，并将金融纠纷调解结案率纳入金融机构消费者权益保护考核评价体系，按照标准化、集约化、智能化、社会化“四化”建设标准，形

成有机衔接、协调联动、高效便民的金融纠纷化解工作新格局，实现金融纠纷多元调处、端口前移，在源头上提高防范化解系统性金融风险能力。

意见要求，广东全省法院要将金融纠纷多元化解机制融入一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，推动诉讼服务中心引入金融纠纷调解组织及调解员，并努力探索建立独立于金融监管机构的专业性金融纠纷解决组织，实现金融纠纷化解集约高效、便民利民。要健全在线纠纷解决规则，打造跨地域、低成本、高效率的线上化解模式。

（毛一竹）

青海全面推行证明事项告知承诺制

申请人个人信用将成为关键

本报讯 新华社记者从青海省人民政府办公厅、青海省司法厅联合召开的新闻发布会上获悉，为持续开展“减证便民”行动，方便企业和群众办事，青海省将全面推行证明事项告知承诺制。

根据近日印发的《青海省全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案》，群众和企业在全省各级行政机关或者法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下统称行政机关）办理相关行政事项时，无须提供证明材料，以证明事项告知承诺书代替。

实施方案明确了实行时限：2021年7月31日前，全省范围内除直接涉及国家安全、国家秘密、公共安全、金融业审慎监管、生态环境保护和直接关系人身健康、生命财产安全，以及重要涉外等风险较大、纠错

成本较高、损害难以挽回的证明事项外，原则上都要实行证明事项告知承诺制。

用承诺书代替证明材料后，申请人的个人信用将成为关键。青海省司法厅副厅长孙青海说：“要加强事中事后核查，对在核查或日常监管中发现承诺不实的，行政机关依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或者予以行政处罚并纳入信用记录。”

此外，实施方案还强调要依托省、市、县三级信用共享平台和行业信用信息系统，加强信用信息互联互通。换言之，一处失信，处处受限，申请人在享受便捷服务同时，也要受到相应约束。如有不愿填写承诺书者，仍可使用原有的证明材料，两种途径由申请人自愿选择。

（严赋憬）

重点推荐

短短一小时能吸砂上千吨

2版

百姓“米袋子” 您关心的数据都在这里

5版