

打造一流营商环境的“包头样本”

内蒙古包头市举全市之力，招商引资，招才引智，为经济社会发展提供强劲动力

□ 何圣明

“全力打造新时代中国特色社会主义现代化新包头，努力把包头建设成为富有影响力的区域性经济中心城市，建设成为让包头人自豪、让外地人向往的创新创业城市、美丽宜居城市、幸福平安城市。”这是内蒙古自治区党委常委、包头市委书记孟凡利近期在多种场合强调的一句话。

每一个城市，都蕴含着自身的自然禀赋和鲜明特色。对于我国北方、西部地区重要的工业城市包头来说，如今正不断延伸出新的内涵和辨识度——包头是“一带一路”“中蒙俄经济走廊”的重要节点城市，是黄河“几”字弯都市圈和呼包鄂榆城市群中心城市之一。全国各地客商和宾朋走进包头，都可以感受到这里产业基础扎实、制造实力雄厚、交通优势明显、自然资源富集、城市环境优美的地方氛围。而国家关于边疆地区、民族地区、西部地区发展的政策支持，也为包头再添竞争力与人气。

为打造一流营商环境，推动包头高质量发展，当前，包头市广大干部群众正在全面开展招商引资、招才引智，以开放的格局，与大家共享发展机遇、共创美好未来。

政策引领 打通发展难点堵点

根据《优化营商环境条例》《国务院办公厅关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》及《内蒙古自治区人民政府关于印发〈自治区优化营商环境行动方案〉的通知》精神，2020年11月4日，包头市委、市政府印发《包头市打造一流营商环境若干措施》（以下简称《措施》），要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《措施》围绕提升企业便利化水平，提出企业设立登记、刻制印章、申领发票、社保医保登记、住房公积金缴存登记0.5个工作日办结等要求。对新开办企业免费发放印章、税务税控设备，免费邮寄登记材料。企业信息在市场监管、公安、税务、银行等部门间共享。企业注销环节由3个减少为2个，注销办理时间由45个工作日压减为20个工作日，实现企业注销“一网通办”。企业简易注销办理环节简化为1个。

建筑业历来是国民经济的支柱产业，因此建筑商对各地政策方向和措施高度关注。包头市深化社会投资简易低风险项目改革，通过取消规划设计方案审查、施工图审查等举措，将简易低风险项目主流审批时间压减在12个工作日内完成。进一步优化社会投资、政府投资建设工程项目的审批流程，通过规划设计方案分级分类审查，减少市规委会审查项目数量，实行承诺制办理施工许可手续、工业项目取消土地收储环节、并联办理土地手续和承诺制审查规划设计方案、政府投资类项目依据建设项目用地预审与选址意见书确定的用地直接办理建设工程规划许可证等一系列改革举措，将社会投资建设工程项目主流审批时间由100个工作日压减至30个工作日，将政府投资建设工程项目主流审批时间由100个工作日压减至55个工作日。

包头市完善拓展电子税务局功能，实现纳税人90%以上主要涉税服务事项网上办理，网报推广率达到99%以上。除涉嫌违法、欠缴税款、需要进行纳税调整等情形外，增值税一般纳税人税务注销在10个工作日内办结，增值税小规模纳税人和其他纳税人在5个工作日内办结。退税业务（7种）由10个工作日压减至2个~6.5个工作日，其中福利企业退税在2个工作日内办结。

为了打通企业难点堵点问题，在获得信贷方面，发挥包头市仲裁委金融仲裁院、包头金融纠纷调解中心作用，实现金融争议多元化化解机制有效运行。建立健全市本级融资担保业务风险奖补机制，为各类市场主体提供多形式、多类型、多渠道的资金来源。建立推进企业上市绿色通道制度，积极推动符合条件的企业进入资本市场融资。建立包头市信用信息共享平台。实现中征应收账款融资服务平台与政府采购平台对接。实施“阳光信贷工程”，线上线下相结合，打通农村金融“最后一公里”。

在人才引进和教育方面，全面落实“一次办、马上办”措施，在学生入学申请、学籍异动，以及民办学校审批等方面，简化程序，提升服务效能。强化政策保障，充分考虑招商引资、招才引智及外来务工人员子女入园入学需求，落实以居住证为主要依据的外来务工人员随迁子女入学政策。高层次人才子女入园、义务教育阶段入学按照家长及学生意愿满足需求，中考招生可以不受户籍、学籍年限限制，享受加分政策，同时享受各类加分中最高加分（20分）的照顾等。

同心协力 下好营商环境“一盘棋”

同心山成玉，协力土变金。为积极支持配合全市打造营商环境，包头市各级部门树牢“处处都是营商环境、人人都是形象使者”理念，大事大抓，实事快抓。

2020年11月，包头市人大常委会制定下发关于进一步优化营商环境的决定，提出要提高政治站位，以坐不住的紧迫感、慢不得的危机感、等不起的责任感，充分认识优化营商环境对于贯彻新发展理念、促进高质量发展的重要意义，推动有效市场和有为政府更好结合，对标国内一流，依法探索原创性、差异化、凸显包头特色的优化营商环境措施，实现审批事项最少、政务服务最好、审批和服务速度最快，推动企业投资兴业和居民工作生活便利化，努力营造公平、透明、稳定、可预期的全国一流营商环境。

围绕保护市场主体活力，营造更加开放包容的市场环境，包头市人大常委会发文要求加快完善市场准入机制，全面落实“非禁即入”，加快完善与市场准入负面清单相配套的制度安排，清理废除妨碍统一市场和公平竞争

的各种规定，进一步提高市场开放水平。

着力优化产业发展环境，指出加强规划引领，避免产业园区同质化竞争。倡导“亩均论英雄”的理念，建立健全“僵尸企业”退出机制，着力提升园区承载力。加快推进航空、高铁、公交等交通设施建设，使出行更加快捷便利。大力整合科技创新资源，促进新技术、新产业、新业态、新模式加快发展。建立并落实人才引进、培养、使用、激励机制，完善高层次人才、高能人才引进以及住房、医疗、社保、配偶安置、子女入学等方面的服务保障措施，确保人才引得进、留得住、有作为。

不断强化金融服务支持。各类金融机构要落实中小微企业贷款阶段性延期还本付息和中小微企业信用贷款支持政策，推广无还本续贷、循环贷、信用贷，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。五家大型国有商业银行包头分行普惠型小微企业贷款增速应不低于40%。进一步扩大政府产业基金、政府性担保资金的规模，加强监管，提高使用效益，充分发挥“四两拨千斤”的作用。

努力打造诚信社会环境。加强政务诚信建设，建立政务诚信监测治理体系和政府失信责任追究制度。全面梳理、科学精准制定完善招商引资优惠政策，认真履行依法作出的政策承诺和签订的各类合同、协议。建立拖欠账款行为约束惩戒机制，防止和纠正拖欠市场主体账款问题。设立全市统一的公共信用信息平台，推动跨部门、行业信用信息归集共享。完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，构建信用修复机制，营造诚实守信的社会信用。

包头市政协认为，营商环境是经济发展的有力保证，是一个地区市场发展程度、政府管理水平和社会文明程度的综合反映。包头市要在新一轮发展竞争中赢得主动、抢抓机遇、实现高质量发展，就必须全力打造硬环境更好、软环境更优、政策环境更实的营商环境。为此，要求全市政协各参加单位、各专门委员会、政协委员靠前为国履职、为民尽责，带头做优化营商环境的参与者、践行者。

组织市政协各参加单位、各专门委员会、政协委员，通过提案就优化营商环境工作提出意见、批评、建议，并进行监督。涉及优化营商环境的提案，由市委办公室、市政府办公室分别交与有关部门办理。市委、市政府和市政协有关负责同志要对重点提案加强督办，市政协提案委组织对涉及优化营商环境的提案办理情况进行评议和“回头看”，公开提案内容和办理情况，促进提案办理落实。组织调研撰写反映优化营商环境的社情民意报告，利用现代信息手段，发挥社情民意信息“直通车”优势，及时向市委、市政府及有关部门反映影响全市营商环境的问题，推动相关问题解决。提出推荐政协委员担任政府部门监督员，鼓励政协委员通过来信来访、委员举报等形式，发挥在优化营商环境监督中的积极作用。



赛汗塔拉城中湿地草原美景

加强监督 构建新型政商关系

包头市政协利用政协“委员之家”“委员联络（工作）站”等活动平台，组织市、旗县区政协委员深入街道社区、苏木乡镇嘎查村，通过实地走访、座谈交流、信息联络、结对子、交朋友等方式，及时解决人民群众工作中的问题。组织政协委员与企业建立联系，积极开展调查研究，及时了解、反映、协调解决项目建设和企业生产经营中的困难。加强政协民主监督同党内监督、人大监督、行政监督、司法监督、社会监督、舆论监督等监督形式的协调配合。

包头市纪委监委认真制定出台了《关于充分发挥纪检监察职能促进营商环境持续优化的实施意见》。着眼加强政治监督，提出构建新型政商关系。综合运用日常监督、重点检查、点射督导等方式，不断强化政治监督，督促各级党委（党组）认真履行主体责任、职能部门认真履行监管责任，坚决查处对党中央重大决策部署不敬畏、不在乎，抓转化贯彻浮在表面、应景造势、脱离实际，表态多、调门高、行动少、落实差，思想僵化、墨守成规，心中无数、手上无招，弄虚作假、阳奉阴违、好大喜功、敷衍塞责等形式主义、官僚主义突出问题，坚决清除影响发展、制约政策落实的污染源。

着眼强化政治巡察，强调要紧盯落实惠企政策、推进流程再造、优化审批服务、规范监管执法、维护市场秩序等关键环节，落实主体责任和监管责任，摸清公共服务和政务服务情况，把坚持发现问题与督促整改同步推进、同步落实，对个性问题坚决查处、严肃问责，对共性问题督促即知即改，以巡察促进全市政治生态持续净化。

着眼深化精准监督。强调要坚守监督的再监督职责定位，把优化营商环境情况作为日常监督的重要内容，重点围绕《包头市优化营商环境行动方案》中提出的25个方面重点任务、131项具体措施，紧盯主体、监管、监督“三责任”，建立以“清单+台账”为主要内容的精准监督工作底单，持续

开展常态化监督检查，形成精准发现问题、精准解决问题、精准防治问题的监督链条。

着眼坚持标本兼治、强化正风肃纪，促进营商环境持续优化，提出要以12388、纪检监察网站、包头市纪委监委微信公众号为依托，构建“信、网、电、微”四位一体监督机制，督促相关部门在“包头政务服务网”及App、微信公众号、小程序和各级政务大厅设立举报电话、举报信箱，发放监督卡，全面畅通信访举报渠道，广泛受理破坏营商环境问题线索。

着眼推进作风整治，强调要紧紧围绕优化营商环境中存在的服务意识差、衙门习气重、特权思想浓、随意化执法、偏好式定策、监管失度、宽严不一等不当、不作为、慢作为、乱作为情况，进一步深化“四官”问题专项整治，严肃查处“昏官、懒官、庸官、贪官”，着力净化机关政治生态，提升政务服务质量。

着眼严格执纪执法，强调要切实加强对党员干部和公职人员权力运行的监督制约，对破坏营商环境的违规违纪违法问题，发现一起“查处一起”、点名道姓通报曝光一起。着眼深化以案促改，强调要做好做实查办案件“后半篇文章”，选取破坏营商环境的典型案件，进行深刻剖析，最大限度释放查办案件的震慑作用。

着眼构建亲清政商关系，强调加强正面宣传引导，教育党员干部和企业者正确把握亲清原则，坦荡接触、真诚交往，以“清”明底线，以“亲”求作为。督促党员干部在与企业交往中既要积极作为、靠前服务，真心帮助企业解决实际困难，又要严格落实利益回避制度，做到行为规范、界限明晰、守住底线、把握分寸。

包头市委组织部出台服务建设一流营商环境，大力推进招商引资的具体措施，指导全市广大党员干部、基层党组织、各领域人才在新一轮发展中竞相担当、积极作为，真正把优化营商环境作为推进治理体系与治理能力现代化的重要举措，把招商引资作为加快发展的关键和核心，形成抓招商、抓项目、抓发展的浓厚氛围。市委组织部出台《组织工作服务建设一流营商环境 大力推进招商引资的若干举措》，提出了可操作、能落地的具体措施。

不难看到，包头市正强化改革定力、强化创新突破、强化部门协同、强化政策落地，上下联动，同心协力，千方百计创建良好营商环境，使市场主体活力和社会创造力持续迸发，为经济社会发展提供强劲动力，也为内蒙古乃至全国打造了别具特色的“包头样本”。

（本文配图由中共包头市委宣传部提供）



现代化北奔重卡生产线



现代化北奔重卡生产线



包头晶澳3吉瓦晶硅项目部分投产



北方股份NTE360电动轮矿用自卸车