

## 打造国际数字之都

作为全国首个系统性提出城市数字化转型的城市,上海率先探路、勇立潮头

□ 董志雯 韩庆

2021年首个工作日,一份引领城市未来发展的重要文件——《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》(以下简称《意见》)正式发布。《意见》的出台,标志着上海正式打响了建设具有世界影响力的国际数字之都的“发令枪”。

“整体推进城市数字化转型是全新的课题、系统性工程。要瞄准未来数字城市的特征和趋势,把数字城市的框架搭好,把数据应用的瓶颈打通,把应用场景的开发激活,努力打造具有世界影响力的国际数字之都。”上海市委书记李强强调。

与此同时,作为“十四五”开局的首场活动,上海市64个重大项目集中开工、总投资超过2700亿元。“发

力数字新基建、培育在线新经济”,上海市市长龚正为“长阳秀带”和“张江在线”两个在线新经济生态圈揭牌,标志着上海正式启动建设以“在线新经济”为特色的世界级创新地标。

显然,上海城市数字化转型的引擎已经发动。

## 启动数字化转型引擎

对上海而言,全面推进城市数字化转型是塑造城市核心竞争力的关键之举,也是超大城市治理体系和治理能力现代化的必然要求。

实际上,上海推进城市数字化转型也是有基础的。

从2011年至今,上海始终沿着数字化的方向不断探索前进。“一网通办”“一网统管”打响全国政务服务

跑全国,率先建成“双千兆第一城”。2020年11月,上海从350个国际城市中中脱颖而出,成为首个获得“世界智慧城市大奖”的国内城市。

2020年11月25日,中共上海十一届市委十次全会首次提出“全面推进城市数字化转型”,为上海打造具有世界影响力的国际数字之都“定调”。

仅仅一个多月,一份完整详实的纲领性文件出台。上海城市数字化转型的引擎开始发动,将马不停蹄驶上“快车道”!面对“十四五”高质量发展,上海抱定了“起步即冲刺、开局即决战”的决心和信心。

根据《意见》提出的目标,到2025年,上海全面推进城市数字化转型取得显著成效,国际数字之都建设形成基本框架。到2035年,成为

具有世界影响力的国际数字之都。

## 推进全面数字化转型

城市如何进行数字化转型?《意见》在总体要求部分明确,要把数字化转型作为上海“十四五”经济社会发展主攻方向之一,从“城市是生命体、有机体”的全局出发,统筹推进城市经济、生活、治理全面数字化转型。

在经济层面,上海将加快推动数字产业化、产业数字化,放大数字经济的辐射带动作用,做优做强城市核心功能;在生活方面,上海将打造智能便捷的数字化公共服务体系,加强政府、企业、社会等各类信息系统的业务协同、数据联动,提高城市生活品质;在治理方面,上海将打造科学化、精细化、智能化的超大城市“数治”新范式,提高现代化治理效能。

这是整体性的转变,涵盖生产、生活、生态方方面面,包括经济数字化、生活数字化、治理数字化等各个领域,推动城市整体迈向数字时代;

这是全方位的赋能,让城市更聪明、更智慧,进一步提升城市巨系统的运行效率、配置效率和产出效率;

这是革命性的重塑,以大数据深度运用为驱动,倒逼城市管理手段、管理模式、管理理念深刻变革,引领生产生活方式和思维模式全面创新,创造最具未来感的数字城市新体验。

## 发力数字新基建

伴随数字新经济的蓬勃发展,上海拿出更多发展资源和空间,着力打造产业发展新载体,为领军企业提供更加广阔的发展舞台。

这是上海全面践行新发展理念、服务构建新发展格局的重大举措,将为上海“十四五”开好局、起好步注入强劲动力。

据了解,两大在线新经济生态园总体规划面积超过1100公顷,今后三年有望形成超150万平方米新兴产业载体,引进15万产业从业人员,新增产业营收2000亿元,将全力打造成为数字新经济的产业首选地、人才蓄水池、业态创新炉、集成应用场、制度先行区。

据介绍,杨浦区在线新经济生态园“长阳秀带”选址在杨浦滨江,布局“一带两区”,规划总用地面积11,190亩,合746公顷,可开发用地3750亩,合250公顷,规划总建筑面积796万平方米。一带——建设融生态带、文化带、创新带三维一体的滨江新经济秀带。沿15.5公里的黄浦江岸线一带,推进新技术、新模式、新业态率先落地。两区——重点发展两块区域。一是“总部秀园”区,地处杨浦滨江南段,从电站辅机厂西厂至国际时尚中心区域。二是“研发创园”区,东至黄浦江、南至黎平路、西至军工路、北至区界。

上海市杨浦区委书记谢坚钢表示,杨浦是上海在线新经济产业集聚的区域之一,拥有战略机遇优势、高校集聚优势、空间载体优势和双创品牌优势,发展潜力巨大,发展前景广阔。“这是一片打开窗户就能闻到创新气息的土地。”

据悉,2020年前三季度,以新生代互联网企业为代表的杨浦软件和信息服务业增加值同比增加20%以上,哔哩哔哩、达达集团、优刻得、声网科技等行业领军企业在疫情期间逆势飞扬。据三季度财报,哔哩哔哩系3家企业营收增长73.54%;达达集团营收增长85.5%;京东到家同比增长102.9%,声网营收增长80.8%,优刻得营收增长52.87%;目前区内在线新经济企业有561家,总产值近700亿元。

据介绍,杨浦在线新经济生态园计划到2025年,引进、培育、发展30家以上在线新经济头部企业,3000家以上在线新经济创新型企业,产业规模超过3000亿元,成为全国领先的在线新经济创业基地和发展高地,成为全国经济密度最高区域之一。

对标中央要求、人民期盼,牢牢把握打造国内大循环中心节点、国内国际双循环战略链接的定位要求,更加主动服务构建新发展格局,上海,作为全国首个系统性提出城市数字化转型的城市,将率先探路,勇立潮头。

重点推荐

因时而变

桐庐商贸驶向新航道

“十四五”浙江桐庐县将结合城市扩张与旧城改造,适度推进融合地域特色、现代化等元素的大型商贸综合体,促进县域商贸流通业态升级,打造具备“食游购娱展演”多元化的夜间消费市场,加大夜间经济消费供给,进一步发挥实体零售业引导生产、扩大消费、繁荣市场和保障就业的重要作用。

10版

城市时评

## 数字城市5G只是开胃菜

□ 宋宇华

这几天寒流来袭,上海市浦东塘桥养护院里却暖意融融:借助5G网络“傍身”,智能床垫和手环“贴身”,实时监测患有心脑血管慢性病的老人身体状况;院内公共区域里,与市区两级智慧养老数据平台联网的摄像头和烟感设备,给长者提供安全温暖的居住环境。这样大数据赋能的应用,在未来上海,有望成为司空见惯的养老场景。

近日,《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》全文发布,首次对全面推进城市数字化转型的重大意义、总体要求、转型方式和重点,以及创新机制等做了详细的擘画。

作为“十四五”开局之年,上海在2021年新年伊始就重磅推出“数字城市”,这绝非偶然。2020年,很多人都感慨太不容易,但“危”与“机”总是同生共存,克服“危”,即是“机”。2003年,非典疫情推动电子商务等数字产业开始起步;新冠肺炎疫情则推动数字经济站上新台阶。叮咚买菜、盒马鲜生等线上平台,让许多人习惯了足不出户轻松购的便利。大数据在追踪疫情传播中的应用、无人机测量体温等方面的便利,让数字经济展现出巨大的生机活力。

在《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中,也明确将推动城市数字化转型写入指导思想,并对数字化发展作出部署。“数字城市”的提法,彰显了未来上海数字化转型发展的新趋势,并凸显出其鲜明特征。

未来的数字城市,不是单打独斗,而是坚持整体性转变,推动“经济、生活、治理”全面数字化转型。比如,未来要实现和“无人车”一起上路,除了考验“单车智能”外,更离不开道路智能化。中国移动上海产业研究院副院长黄刚表示,既要用聪明的车,也要有智慧的路。“通过车路协同,在路侧设置摄像头,设置感知设备,可以把人看不到的信息传送到‘无人车’上,让它提前预判及时反应,这是车路协同一个很典型的应用。”

“数字+城市”,不是碎片化的链接,而是坚持全方位赋能,构建数据驱动的数字城市基本框架。“如果说4G改变了我们的生活,那么5G将改变我们的社会。”上海先进通信与数据科学研究院院长徐树公展望5G技术愿景时强调,和前面几代相比,5G最主要的差别,是开启了“人-物”“物-物”通信的新纪元,能够使万物互联。

数字城市不只是技术上的“升级打怪”,更是革命性重塑。通过全面数字化转型,推动城市各领域全面的流程再造、规则重构、功能塑造、生态构建,创造全新的生产生活方式和发展路径。比如,上海正大力发展的“一网通办”“一网统管”等,可以借助数字城市的“东风”,将“触角”延伸到公共安全、应急管理、交通管理、市场监管、生态环境等重点领域,为老百姓织密空气、水源、食品、交通等“全域安全网”;通过打通各个部门之间的信息壁垒,让“雪藏”的数字活起来、用起来。

数字城市,听上去“技术范”十足,其实和每个老百姓息息相关。在未来的数字城市中,市民们也需重塑数字时代的认知能力与思维模式,更加注重自身数据管理、信用维护、隐私保护、协同共治,使人人都成为数据的生产者、治理者、使用者、获益者;以数字化激发城市生命体每一个细胞的活力,让市民们在数字城市里开启幸福新模式。

现代城市编辑部  
主任:雷茂盛  
本版编辑:于馨  
新闻热线:(010)56805152  
监督电话:(010)56805167  
电邮:cityweekly2001@126.com



## 上海轨交运营里程、客运量均居全国第一

近日,交通运输部发布《2020年城市轨道交通运营数据速报》。报告显示,截至2020年12月31日,上海共有城市轨道交通运营线路18条,运营里程729公里,完成客运量逾28亿人次,轨交运营里程、客运量均居全国第一。图为上海地铁一号线徐家汇站内景。

新华社记者 丁汀 摄

## 七大关键词读懂上海城市数字化转型

□ 马亚宁 叶薇

近日,《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》对外公布,一组组“数字关键词”清晰勾勒出一条上海实现高质量发展、高品质生活、高效能治理的“数字之路”。

## 【国际数字之都】

——到2025年,上海全面推进城市数字化转型取得显著成效,国际数字之都建设形成基本框架。

解读:从上海的实践来看,数字城市建设经历了智慧城市建设三年行动计划“三级跳”:2011年-2013年,首次提出“创建面向未来的智慧城市”战略,铺设信息高速公路,建成全国首个光网城市;2014年-2016年,出台智慧城市第二个行动计划,推进市民电子健康档案等一批公共服务项目;2017年至今,出台“3+3”智慧城市建设若干意见,推动数据共享开放、应用融合创新;到2035年,上海将成为具有世界影响力的国际数字之都。

## 【数字产业集群】

——加快建设集成电路、人工智能等世界级数字产业集群,以数据流动牵引资金、人才、技术、知识等要素的全球化配置,建立跨地域科技资源

的协作网络,疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接快车道。

解读:上海拥有最完善集成电路产业链,成为中国乃至全球集成电路产业链较为完善、产业集聚度较高、技术水平较为先进的地区。围绕高端芯片、关键器件、先进和特色制造工艺、核心装备和材料等领域,上海突破一批“卡脖子”技术。在人工智能领域,上海围绕基础理论、算法、算力、数据、应用技术等环节,加快攻关突破,在制造、医疗、教育、交通、城市管理、工业制造等领域,加强场景应用。2020年世界人工智能大会上,“上海市第三批人工智能应用场景需求”发布,聚焦AI+制造、AI+交通枢纽、AI+商圈等7个领域。

## 【数字底座】

——以新技术广泛应用为重点,大力提升城市创新能级。数字底座为支撑,全面赋能城市复杂巨系统。

解读:数字化转型中的上海,将加快建设数字基础设施,推动千兆宽带、5G、卫星互联网等高速网络覆盖,建设高性能公共算力中心,打造人工智能、区块链、工业互联网等数字平台,坚实支撑经济发展、市民生活和城市治理等各个领域的数字化应用。作为全国5G建设的排头兵,上

海已成为全国5G基站部署最多的城市。作为全国5G商用先行地,上海正全方位推动5G应用与各行业融合发展,已在智能制造、智慧医疗、智慧教育等领域推进了301项5G应用项目,包括商飞、高发、外高桥造船厂等标杆示范应用。

## 【城市神经元】

——构建城市运行生命体征指标体系,纳入地理空间、生态环境、安全监测、能源状态、设施设备运行等数据。系统规划“城市神经网络”,科学部署视频监控、监测传感、控制执行等感知终端,实现城市要素全面AIoT化。

解读:我们生活的国际大都市里,有一条不被觉察却须臾不离的生命线——国家电网,它关乎着每个家庭的生活线。近年来,随着数十项人工智能技术应用项目落地,无人机、图像识别、生物识别、AI语音助手、机器人等“数字科技”钻进电网上海电力,城市电网已经成为万千“城市神经元”的重要节点。几乎等同于光速的电流速度,被AI巡检机器人“追得上”,并在智能供电服务平台搭建、城市电网安全保障以及智慧城市综合能源服务等方面做着各种尝试。

## 【在线新经济】

——引领在线新经济蓬勃发展,全力打响新生代互联网经济品牌,大力发展新应用、创造新业态、探索新模式、培育新职业,做大新兴消费市场,以互惠互利为价值导向,形成数字经济的竞争新优势。

解读:2020年4月,上海提出建设具有国际影响力、国内领先的在线新经济新高地。政策实施以来,全市在线新经济快速发展并激发巨大活力。2020年前三季度,上海互联网信息服务业营业收入达到2667.1亿元,增长13%,位居全市各行业之首,已成为经济稳增长“新引擎”。一批领军企业加速成长,并在部分细分领域全国领先,如上海企业已占据全国第三方支付60%市场份额、全国网络文学90%市场份额、全国网络游戏30%市场份额、全国本地生活服务70%市场份额。上海数字经济占GDP比重超过50%。

## 【生活新基建】

——推进商业、文娱、体育、出行、旅游等质量民生服务数字化新模式、新业态健康发展,加快城市公共设施的数字化转型,构建数字商圈平台、社区智慧物流网络、新能源设施

终端等生活“新基建”。

解读:上海全面推进城市数字化转型,让数字生活成为新风尚,公共服务质量和效率进一步提升,构建充满活力的数字生活服务生态,形成人人享有更具品质、更加美好的数字生活新范式。实际上,从购物、订餐、出行到看病、上课、娱乐,我们已经全方位体验到数字生活。

## 【数字无障碍】

——着力解决“数字鸿沟”问题,倡导各类公共服务“数字无障碍”,面向老年人和残障人士推进相关服务的适应性改造,创造无处不在、优质普惠的数字生活新图景。

解读:数字技术快速发展,移动化、智能化、个性化的消费走进千家万户,也同样影响着老年群体。在上海,一系列适老化的产品陆续被开发,更简洁的手机App操作界面正在推出,一场场“银发升G教程”开始授课;出租车统一平台“申程出行”与出租车候客点联网,增设了线上线下一键叫车功能,方便老年人打车……各行各业都已行动起来,帮助老人更便捷地融入日常的科技应用,跨越“数字鸿沟”,共享信息化发展成果。5G等新技术融入千行百业、服务百姓民生,让老年人的生活更智慧,更安全。