

聚焦《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想系列丛书
做好“十四五”规划编制和发展改革工作》

在更高起点更高层次更高目标上 推进经济体制改革

社会主义市场经济体制是社会主义基本经济制度的重要组成部分，是中国特色社会主义的重大理论和实践创新。

由国家发改委组织编写的《加快完善社会主义市场经济体制》一书，从基本要义的阐释、实践要求的明示起笔，分析了习近平总书记关于加快完善社会主义市场经济体制重要论述的重大理论和实践意义，阐释了学习贯彻习近平总书记有关重要论述的认识体会，总结了党的十八大以来加快完善社会主义市场经济体制取得的重要进展和成效，并基于“十四五”时期面临的新形势，展望了“十四五”时期加快完善社会主义市场经济体制的总体思路 and 重点任务。全书做到了理论与实践、历史与现实的有机统一，是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的文集，是十八大以来经济体制改革工作的综述，同时也是编制“十四五”规划的有益读本。

这是学习贯彻习近平 新时代中国特色社会主义思想的文集

习近平总书记高度重视社会主义市场经济的理论和实践问题，作出一系列新的阐述，提出新的重大理论观点，创造性地阐释了社会主义市场经济的深度融合。习近平总书记指出，我国经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好

发挥政府作用；继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫，把两方面优势都发挥好。经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。这些重要论述，进一步深化了对社会主义市场经济规律的认识，进一步坚定了社会主义市场经济的改革方向，明确了加快完善社会主义市场经济体制的重点任务。这些理论成果，是适应当代中国国情和时代特点的政治经济学，不仅有力指导了我国经济发展实践，而且开拓了马克思主义政治经济学新境界。

本书梳理了党的十八大以来习近平总书记就加快完善社会主义市场经济体制作出的一系列重要论述，还开辟了多个政策专栏，帮助发展改革系统党员干部学习理解和深刻把握习近平总书记有关重要论述的科学体系、精神实质、实践要求，更加自觉地运用于实践，指导改革、推动发展。

这是党的十八大以来 经济体制改革工作的综述

党的十八大以来，经济体制改革从理论到实践不断创新突破，重点领域改革取得不同程度进展和成效，推动社会主义市场经济体制加快完善，为经济社会持续健康发展提供了重要的制度保障和动力支撑。2017年底，习近平总书记在中央经济工作会

议上指出，要在保持经济社会大局稳定的前提下，在经济体制改革上步子再快一些。党的十九届一中全会上，习近平总书记再次强调，新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。要适应新时代中国特色社会主义事业发展进程，牢牢把握全面深化改革总目标，统筹推进各领域各方面改革。

习近平总书记指出，坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。党的十八以来，我们贯彻落实习近平总书记重要论述，坚持“两个毫不动摇”，激发各类市场主体活力；构建统一开放、竞争有序的现代市场体系，保障市场公平竞争；深化垄断行业改革，促进市场结构优化和效率提升；创新政府管理和服务方式，完善宏观经济治理体制；探索改革实现路径和实现形式，发挥试点对全局改革的示范引领作用。重点领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成，为“十四五”时期坚持和完善社会主义市场经济体制提供了有利条件。这些重大改革举措取得的重大成效，在《加快完善社会主义市场经济体制》一书中都有详细说明。

这是编制“十四五” 规划的有益读本

中国特色社会主义进入新时

代，当今世界正经历百年未有之大变局，我国社会主要矛盾已发生转化，经济社会发展面临不少新情况新问题，例如，我国社会主义市场经济体制还不够完善，政府和市场的关系还没有完全理顺，市场在资源配置中的决定性作用发挥受到一些制约，推动高质量发展还存在不少体制性障碍。这就需要我们因应时与势的变化，统筹谋划“十四五”时期经济体制改革，更加注重制度建设和治理体系建设，更多解决深层次体制机制问题，坚持问题导向、目标导向和结果导向，加强改革系统集成、协同高效，推动新时代改革更好服务经济社会发展大局。

当前，党中央正在组织制定“十四五”时期经济社会发展规划建议，《加快完善社会主义市场经济体制》作为《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 做好“十四五”规划编制和发展改革工作》系列丛书之一，通过学习领会习近平总书记关于加快完善社会主义市场经济体制的重要论述，从深化经济体制改革的视角，对编制好“十四五”规划作了前瞻性思考，提出了重点改革措施。可以说该书出版正适其时，是全国改革发展领域的应时之作，也是指导改革、推动发展、齐心协力编制好“十四五”规划的有益读本。

（国家发改委市场与价格研究所供稿）

推动特殊类型地区振兴 更好促进区域协调发展

□ 王成金

党中央、国务院高度重视特殊类型地区振兴发展，党的十八大以来，我国区域协调发展战略实施不断深化，“十三五”规划《纲要》提出“促进困难地区转型发展，加强政策支持，促进资源枯竭、产业衰退、生态严重退化等困难地区发展接续替代产业，促进资源型地区转型创新，形成多点支撑、多业并举、多元发展新格局”。党的十九大报告提出了“实施区域协调发展战略。加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，强化举措推进西部大开发形成新格局”。特殊类型地区振兴发展成为中国区域协调发展战略的重要内容，纳入到中央政府及地方政府的工作框架。

国土开发与区域发展始终是世界各国高度重视的问题，关注特殊类型地区振兴发展是区域发展的重要任务。20世纪50年代以来，发达经济体尤其是日本、法国、德国、美国、欧盟等国家或地区，在积极推动工业化与城镇化的过程中，重视特殊类型地区的可持续发展，先后制定实施了区域振兴规划与区域政策。因自然地理环境、社会经济基础等各种因素的影响，我国形成了许多特殊类型地区，包括贫困地区、民族地区、革命老区、边境地区、资源型地区、老工业地区及生态退化地区。这些地区的自然本底条件、资源禀赋、产业基础有着较大的差异，在空间上也形成大小不一的空间单元。但“困难”与“落后”是这些地区的共同底色与基本特点，自然地理环境复杂，承载能力较低，存在发展问题乃至生存问题。这些地区在空间上往往交叉叠合，兼有多种类型属性，是区域政策的“重中之重”“难中之难”，成为国土开发与区域协调发展的“难点”与“痛点”。同时，这些地区社会生态地位重要，不可替代。

“十三五”时期，国家针对特殊类型地区尤其是“老少边贫”地区和资

源枯竭地区，开展了诸如脱贫攻坚、对口支援、老工业城市和资源型城市转型等大量的工作，探索出了一些成功经验与有效做法，取得了重要的阶段性成果，对这些地区解决温饱问题、摆脱贫困、保护修复生态等发挥了重要作用。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，欠发达地区、革命老区、民族地区、边境地区、生态退化地区、资源型地区 and 老工业城市等特殊类型地区依然是区域协调发展中的突出“短板”，是解决发展不平衡不充分问题的重点和难点区域。推动特殊类型地区振兴发展，是加快构建优势互补高质量发展的区域经济格局的重要一环，需要继续完善相关政策。

由国家发改委组织编写的《推动脱贫攻坚和特殊类型地区振兴发展》一书，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，落实党中央、国务院的决策部署，总结凝练了特殊类型地区振兴发展的成功经验与科学路径。本书以相对贫困地区、民族地区、边境地区、革命老区、老工业城市、资源型城市、生态退化地区等特殊类型地区为主，围绕产业结构调整、民生条件改善、生态环境保护、基础设施建设、公共服务提升等方面，科学设计了“十四五”系统化的振兴任务。本书坚持问题导向，将理论研究和实践工作相结合，将国家战略与地方发展相结合，将近期工作与远期目标相结合，重视共性问题与个性问题，突出了重点问题与重点区域。相信这本书能为我国国土开发与区域协调发展提供重要借鉴，为相关部门和理论工作者开展各领域工作提供重要参考，为各地区开展特殊类型地区振兴发展提供科学指导。

（作者系中科院地理所研究员）

关于推进绿色循环低碳发展 这本书有你想知道的答案

□ 王志轩

（一）

当你看到《推进绿色循环低碳发展》这本著作或者看到了这篇书评的话，我想告诉你的第一句话是：这是一本非常值得你一读的好书。因为这本书的内容关系到未来经济社会发展和生产方式、生活方式的变革；涉及政府治理方式的改革和行业企业的发展；也与每一位国民的人生规划、日常生活息息相关。这本5章、28节、16万字的书，虽然算不上是大部头专著，但对于大多数读者来说，在网络信息快餐化的今天要下决心读完她也是一件不易的事。为此，我想告诉读者的第二句话是，相对于“碎片化”和难辨别真伪的网络信息或文章来说，读完此书你能体会到绿色循环低碳发展这个宏大而具有深远意义的主题，这是一本内容简练、内涵深刻、知识厚重、可信可用的好书。就像是在丰富的宝库中不断汲取能量，而不是在网络信息的海洋中去伪存真、沙里淘金。

是什么样的书才能有如此魅力？根源就在于作者著书的“初心”，在于全书深深根植于学习领会习近平总书记关于绿色循环低碳发展重要论述的坚实基础之上。

该书是国家发改委组织编写的《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 做好“十四五”规划编制和发展改革工作》系列丛书之一。

（二）

“十四五”时期是我国全面建成小

康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。面对世界百年未有之大变局，在即将踏上全面建设社会主义现代化国家新征程之时，“十四五”期间如何通过推动绿色循环低碳发展，以促进经济社会发展中速度与质量、目标及措施相协调，如何做到政府治理能力与企业可持续发展能力相辅相成共同提高，成为时代之问、社会之问、人民之问。思想是行动的先导，理论是实践的指南。解开这些问题的“钥匙”就是要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实习近平总书记关于绿色循环低碳发展的重要论述，做好“十四五”规划的编制，并落实到“十四五”时期各项工作之中。

从本书的结构上和内容上都可以看出，全书从不同角度清晰地阐述了“充分认识习近平总书记关于绿色循环低碳发展重要论述的重大意义”“准确把握推进绿色循环低碳发展的丰富内涵”“党的十八大以来我国推进绿色循环低碳发展成效显著”“当前和今后一段时期推进绿色循环低碳发展面临的形势”“‘十四五’时期推进绿色循环低碳发展的基本思路”。显然，这样的谋篇布局对于不同的读者来说，既便于有选择地浏览，也可以全面系统阅读。总体上看，本书逻辑架构清晰、内容充实，全面系统、简明深入地回答了一系列读者关心的问题，是一本权威、及时、通俗、简明、内涵丰富的兼具理论性和工具性的著作。

（三）

阅读这本著作，我深刻感受到书中所蕴含的时代性、政治性、理论性、实践性、指导性特点，在此略谈几点从书中得到的体会和认识。

时代性。党的十九大庄严宣布中国特色社会主义进入新时代。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，一个显著的特点是老百姓由过去的“盼温饱”变为现在的“盼环保”、由过去的“求生存”变为现在的“求生态”。本书紧扣中国资源环境基本国情和发展阶段特征，准确把握中国人与自然关系的新形势新矛盾新特征，顺应时代潮流和人民意愿。

政治性。民心是最大的政治，积极回应人民群众对提高生态环境质量所想、所盼、所急，就要把绿色循环低碳发展摆在全局工作的突出地位。书中论述了生态文明建设在中国特色社会主义“五位一体”总体布局中的定位，在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中坚持人与自然和谐共生的基本方略，在新发展理念中绿色发展的重要理念，三大攻坚战中污染防治是其中一大攻坚战，都体现了我们党坚决担负起绿色循环低碳发展的政治责任，进一步提升了生态文明建设在党和国家事业发展中的地位，归根于满足人民日益增长的优美生态环境需要。

理论性。习近平总书记关于绿色循环低碳发展的重要论述以马克思主义人与自然关系经典论述、自然辩证法作为其深厚的哲学理论基础，与中

国生态文明建设的具体实践相结合，系统全面地提升了新时代人与自然关系的认识，阅读本书有助于提升人们对习近平生态文明思想形成历史脉络和理论创新的认识。习近平总书记关于绿色循环低碳发展的重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义政治经济学以及马克思主义关于人与自然关系的经典论述在当代中国、在21世纪世界的重大发展。

实践性。本书全面而简洁地总结了新中国成立以来特别是改革开放以来我国经济建设和生态文明建设的实践经验，充分汲取西方国家工业化进程中的经验教训，抓住社会主要矛盾，结合我国人口众多、人均资源相对不足、生态环境承载力不强的基本国情，明确了坚决不能走高投入、高消费的发展老路，而是要走出一条发展与保护双赢的绿色循环低碳发展之路，以最少的资源消耗和最小的环境代价实现经济社会持续健康发展。

指导性。作为一本由宏观管理和经济综合协调部门编著的书，指导性是本书的重要特点。2020年10月召开的党的十九届五中全会，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。由于规划具有自下而上的支撑性和自上而下的指导性，在制定过程中要充分听取各方意见。国家发改委编著系列丛书就是为了提高相关规划的编制质量，发挥对规划编制的指导作用，本书充分体现了这一作用。在指导性上，一是体现了在编制经济和社会发展规划时，如

何把绿色循环低碳发展的思想和要求贯穿其中；二是体现了在编制与绿色循环低碳发展相关的专项规划时，如何与经济高质量发展相协调。本书的指导性特点还体现在讲清道理、给出原则、教给方法的方式上。如书中的内容有时像是在对话，有时像是在讨论，有时像是在引导，帮助读者从深层次上充分理解习近平总书记重要论述并将其落实到每一个过程和环节。书中提出的坚持“问题导向”“底线思维”“因地制宜”“政府作用与市场作用统一”等原则，以及提出要大力优化经济结构、能源结构、运输结构，大力发展绿色农业、绿色工业和绿色服务业，大力推广效率提升、环境保护、生态修复等绿色技术，大力倡导绿色消费、绿色出行、垃圾分类等生活方式，大力构建市场化、法制化、制度化的政策导向机制，推动生产生活方式全面绿色转型，加快推动生态文明建设和美丽中国建设等很多要求，都具有鲜明的指导性特点。

（四）

通读全文、思考全篇，我对于推进绿色循环低碳发展有四点认识。

要高度重视观念创新。要坚持“绿水青山就是金山银山”的价值观，坚持“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”的发展观，坚持“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”的民生观，坚持“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”的历史观，坚持“人与自然和谐、尊重自然、顺应自然、保护自然”的自然观。

要高度重视体制创新。要坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，要深化生态文明体制改革，使各级政府、各个领域、各个方面在生态文明建设上形成“合力”，同时避免交叉、矛盾、重复的环境管理。从“十四五”规划的编制看，要以改革的精神编制，在面对一系列重大体系的构建和重大制度的调整，规划编制本身如何适应和如何落实的问题，必须通过改革来实现。

要高度重视依法治理。必须建立健全法律法规和制度体系，确保生态环境保护有法可依，监管部门应坚持依法监管，执法、司法部门应把法律赋予的责任和手段用好用足，以法律的约束力和强制力推动生态环境保护力度不断加大，制度篱笆越扎越紧。

要高度重视科学治理。生态环境系统是一个有机关联、动态平衡的整体，生态环境保护是一项长期而复杂的系统工程，须遵循科学规律，不可能一蹴而就、一劳永逸，应明确不同阶段生态环境保护的重点任务，做好时间、时序、时限安排，确保治理工作具有明确的目标、有效的举措、合理的考核、严格的监督。

总之，我认为本书对于帮助读者提高对习近平总书记关于绿色循环低碳发展重要论述的认识水平和提高“十四五”相关规划编制能力和水平具有重要作用，对于了解中国生态文明建设成就、存在问题和努力方向具有重要参考价值，对于扩大国际视野推进绿色“一带一路”建设有重要指导作用。同时，对于促进公民养成良好的环保意识、节约意识和低碳意识也具有积极作用。我再次向读者推荐这本书。

（作者系中国电力企业联合会副理事长）