



改革网



中国改革报微信

新时代推进全面依法治国的纲领性文件

——中央依法治国办负责同志就《法治中国建设规划(2020-2025年)》答记者问

□ 白 阳

近日,中共中央印发了《法治中国建设规划(2020-2025年)》(以下简称《规划》)。中央依法治国办负责同志就《规划》有关问题回答了新华社记者提问。

问:规划出台有什么背景?

答:制定《规划》,是以习近平总书记为核心的党中央为统筹推进全面依法治国作出的重大决策。习近平总书记强调指出,“法治建设规划,事关全面依法治国工作全局”“统筹考虑我国经济社会发展状况、法治建设总体进程、人民群众需求变化等综合因素,使规划更科学、更符合实际”。

为了深入贯彻落实习近平总书记重要指示,中央依法治国办自成立以来就着手开展规划制定工作,经过深入调研论证、反复讨论修改,形成了规划征求意见稿,先后征求了各地方各部门意见、有关专家学者意见、中央依法治国委委员意见,在此进程中多次进行修改完善,形成了规划送审稿,先后报经中央全面依法治国委员会第三次会议、中央政治局常委会会议审议通过后,印发实施。

问:《规划》出台有哪些重要意义?

答:《规划》是新中国成立以来第一个关于法治中国建设的专门规划,是新时代推进全面依法治国的纲领性文件,是“十四五”时期统筹推进法治中国建设的总蓝图、路线图、施工图,对新时代更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,推进国家治理体系和治理能力现代化,适应人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新要求新期待,加快实现到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的奋斗目标具有重大意义。

特别需要强调的是,《规划》是深入贯彻落实习近平法治思想的重大成果。2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议,确立了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位。《规划》的制定始终坚持以习近平法治思想为指导,把全面贯彻习近平法治思想作为贯穿全篇的主题主线,切实将习近平法治思想落实到规划各个方面。

问:《规划》的制定遵循了什么样的总体思路?

答:《规划》的制定重点把握了以下四点:

一是坚持以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和党的十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻习近平法治思想,加强党对全面依法治国的集中统一领导,努力为建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

二是坚持以人民为中心,坚持法治建设为了人民、依靠人民,把切实维护人民合法权益落实到规划每一部分,努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

三是坚持问题导向和目标导向,围绕到2035年法治国家、法治政府、法治社会基本建成的目标,聚焦党中央关心、社会关注、人民群众反映强烈的突出问题,加强顶层设计,鼓励试点改革和基层探索,分阶段、有步骤谋划任务部署。

四是坚持衔接协调,系统梳理党的十八大以来党中央提出的法治领域重大改革举措,需持续推进的进一步强化,试点成绩突出的全面推广,并根据新形势新要求提出新举措。同时注重处理好《规划》与中央其他法治建设有关规划、纲要、意见等的

关系,努力实现有机统一。

问:《规划》的总体框架是什么?

答:《规划》以中国特色社会主义法治体系“五大体系”为主体框架,围绕“五大体系”作出具体部署安排,把中国特色社会主义法治体系的“总抓手”作用落细落实,突出统筹性、全面性、保障性、创新性,共由九部分组成:第一部分,主要明确法治中国建设的指导思想、基本原则和主要目标;第二部分至第九部分,主要围绕全面贯彻实施宪法,建设完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规制度体系,依法维护国家主权、安全和发展利益,加强党对法治中国建设的集中统一领导等,提出相关改革发展举措。

问:《规划》的主要目标是如何确定的,有什么考虑?

答:考虑到这是法治中国建设的第一个总体规划,我们在《规划》中既分阶段提出了到2025年、2035年的奋斗目标,也提出了法治中国建设的远景目标,以增强《规划》的目标统领性、指导性。在总体目标的确定上,主要依据了以下几点:一是深入贯彻落实习近平法治思想,将习近平总书

记关于全面依法治国的有关目标要求在《规划》中落实下来;二是根据党的十九大和党的十九届二中、三中、四中、五中全会精神,将党中央有关重大目标要求在法治建设领域具体化;三是立足党的十八大以来全面依法治国的宏伟实践,深入研判新时代面临的新形势新任务,在更高起点、更高层次上确立全面依法治国的更高目标;四是依据各方面意见建议,广泛征求各地方各部门对规划包括主要目标的意见建议,并专门就主要目标征求了法学界有关专家学者的意见,在集思广益、反复研究修改的基础上确定了这些目标。

问:如何抓好《规划》贯彻落实?

答:各地区各部门要坚持以习近平法治思想为指导,把深入学习贯彻习近平法治思想同实施《规划》统一起来,把宣传学习《规划》作为尊法学法守法用法的重要内容,全面准确贯彻落实《规划》精神和要求,结合实际制定实施方案,明确分工、压实责任,狠抓落实、务求实效,力戒形式主义、官僚主义。中央依法治国办将强化统筹协调,加强督办、推进落实,确保规划各项任务措施落到实处。

《绿色技术推广目录(2020年)》发布

116项绿色技术纳入其中

本报讯 记者付朝欢 实习记者安宁报道 日前,国家发改委、科技部等四部门联合印发《绿色技术推广目录(2020年)》(以下简称《目录》),收录绿色技术116项,要求各地、各部门结合实际加大绿色技术推广应用力度,为推动社会经济发展全面绿色转型、打赢污染防治攻坚战、实现碳达峰碳中和目标提供技术支撑。

从分布看,《目录》收录的116项绿色技术中节能环保产业63项、清洁生产产业26项、清洁能源产业15项、生态环境产业4项及基础设施绿色升级8项。《目录》对各项的技术名称、适用范围、核心技术及工艺、主要技术参数和综合效益等作了明确规定。

百年征程从头越 击楫中流谱新篇

——国家发改委离退休干部谈学习贯彻党的十九届五中全会精神

□ 本报记者 刘 政

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

2020年10月29日,党的十九届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)。全会召开以来,根据国家发展改革委党组部署要求,国家发改委离退休干部局以多种形式组织委广大老同志深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全会决策部署,引起热烈反响。

“当前我国面临非常关键的历史时期,也是两个一百年相交汇的历史节点。”“在2035年的目标当中,特别提出了全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。这在全会的文件当中还是第一次。”“可以预见,2035年我们真正实现这一目标时,我们国家在国际上的影响力、社会主义制度的优越性、共产党领导的核心地位更会充分地体现出来。”离退休干部们纷纷谈及自己的感受。

有何亮点

138个“新”理念深化

“我大概数了一下,刨除‘新冠’等名词,有

138个新。”国家发改委原副秘书长任珑在离退休干部学习贯彻党的十九届五中全会精神辅导报告会暨离退休干部党支部支委学习会上谈及《建议》中的高频字眼“新”。

“过去多是在原有的工作上加强,这次《建议》提出进入新阶段,用到的‘新’字非常多,比如新提升、新突破、新产业、新发展方式等。”任珑表示,“在这138个新中,体现了我们转入新阶段的一个整体的新要求,各个方面都要有创新,要有新思维、新眼界、新作为。”

“任珑的辅导报告非常好。”国家发改委原副主任王金祥表示,从新发展阶段、新发展理念、新发展格局等诸多“新”中,充分体现了以习近平同志为核心的党中央的领导智慧。

“新的历史起点,新的发展理念,新的发展格局,这三个新是最大亮点。”国家发改委离退休干部第14党支部书记张丽娜告诉记者,这是我们中国共产党立足当下所处的历史方位作出的实事求是、深谋远虑的研判,符合当前国情和面临百年未有之大变局的发展现状。

“在国际国内的新的历史时期,我们开启新征程,离不开新发展理念。创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念虽然已经提出5年,在‘十四五’时期将会进一步深化和提升。”张丽娜说。

对于新发展格局,王金祥和张丽娜都着重

提到新发展格局上的变化,即构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

“《建议》强调‘今后我们的发展主要是要推动高质量发展’,这句话意义非常重大。今后我们的发展不再过分追求‘量’的增长,而是立足于‘质’的提升。要在高品质上、高质量上下大功夫,包括航空、航天、能源、交通等领域都要立足高水平、高质量的中国制造。”王金祥说。

张丽娜给出一组数据,2006年,我国对外依存度(进出口贸易总额占GDP的比重)达到近64%;2019年,对外依存度降至36%左右;当前,美国的对外依存度还不到26%。

国家发改委产业司原司长陈斌着重提到了国民经济支柱产业中的汽车产业,“中国是世界上最大的汽车消费市场,‘十四五’期间是我国汽车产业结构调整和转型升级的重要阶段,也是居民消费缓慢增长和更新阶段,这个阶段最需要的是保持量的平稳增长来支持质的提升。如何发挥好汽车超大规模的市场优势,使其畅通并循环起来,是‘十四五’和今后一段时期保持汽车工业经济平稳健康发展的关键所在,在此领域中以改革促循环势在必行。”

国家发改委体改司原司长孔泾源表示,适应经济双循环要求,以“一带一路”等向西开放为重点,推动新老基建结合、西部开发和向西开

放融合,加快中欧铁路交通、中巴经济走廊建设布局及国内配套路网等基础设施建设,为国内生产力布局调整和内外经济双循环开辟新的商贸物流路网和开放战略通道。

如何应对危与机
保持定力 转危为机

对于“我国发展的外部环境日趋复杂”的情况,《建议》给出回答“关键在于办好自己的事”。对此,任珑表示,“今后我们抓住机遇的主要途径,就是通过化解危机来取得我们发展的机遇。”

“在2035年的目标当中,特别提出了全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。这在全会的文件当中还是第一次。《建议》从9个方面明确了基本实现现代化的远景目标,也提出了更高的要求。可以说这些目标丰富了党的十九大报告提出的2035年蓝图的内涵,能够引导全党全国人民一步一个台阶的迈进,是基本现代化的一个指引。”任珑说。

一位老同志告诉记者,从“以共同富裕为目标”到“要取得更为明显的实质性进展”,这是一个非常鼓舞人心的变化,也标志着我们进入了全面建设社会主义现代化国家这一新征程。

改革时评

关键在于“有效落实”

□ 孙立成

“有效落实”突出的是结果导向,强调的是完全彻底地执行,要求的是目标任务的全面实现,是我们进入新阶段、踏上新征程、实现新跨越必须遵循的重要原则和科学方法。

习近平总书记强调“崇尚实干、狠抓落实”“一分部署,九分落实”。有效落实,就是要“真落实”,不是“假落实”。有的同志十分重视抓落实,平日常谈特谈抓落实,开会时再三强调抓落实,检查中特别要求抓落实,可不少工作最终还是落了空。只用表态抓落实是假落实,多用行动抓落实才能真落实。真落实就是要亲力亲为,抓铁有痕、踏石留印,一抓到底。扑下身子真抓实干,是“有效落实”的前提。

有效落实,就是要“全部落实”,不是“选择落实”。有的干部回避矛盾,容易完成、锦上添花的工作就快落实,对攻坚克难、雪中送炭的工作就慢落实甚至不落实,这是不作为的一种典型表现。全部落实就是不搞变通、不讲条件,敢于较真碰硬、咬住不放。不折不扣全部落实,是“有效落实”的关键。

有效落实,就是要“落地见效”,不是“正在落实”。任何工作都有一定的时效要求,在规定的时间节点内完成,达到一定的工作效果,才算达成了设定的目标。工作推进中,我们不仅要为“有望达成意向”“有望落地开工”“有望妥善解决”而努力,而且更要早日把“有望”变为“有效”,把“进行时”变成“完成时”。落实的“实”是实现的实,是变成现实的实,是结出果实的实。落实落地、见到实效,是“有效落实”的根本。

必须提升有效落实的境界标准。工作的境界、落实的标准,决定发展的成效。我们确定的发展目标,像建设全国唯一的新旧动能转换起步区、在黄河流域生态保护和高质量发展上作出示范等等,必须大胆试、大胆闯、大胆干。必须强化有效落实的责任担当。领导干部要带头担当,当好“头雁”,主动到困难最大、矛盾最多的地方去排忧解难。打破落实的“中梗阻”,干出经得起历史和人民检验的实绩。

必须锤炼有效落实的扎实作风。抓落实的“岗位”,主要不在文件资料堆里,也不在网络和微信群里,而是在基层一线。要多些“身至心至”,少些“眼看耳听”,把抓落实的出发点放到造福群众、推动发展上,着力点放到解难题、办实事上,落脚点放到打基础、利长远上。

只有拼出的精彩,没有等来的辉煌。蓝图绘就了,目标明确了,做到“有效落实”才是关键。离开这个“关键”,再好的计划和规划,都只会停留在纸上,而不会真正推动发展、惠及人民。我们一定要高度重视“有效落实”这个千工作的关键所在。

重点推荐

打开税收“成绩单”:
为民减负 依法治税 2版

推动行政审批由
“简化”向“极简”转变 3版