

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

开创天府治理新局面 奏响改革兴川新乐章

四川省256项改革任务全部完成,并将中央赋予的159项自贸改革试验任务探索形成700余个制度创新成果,20条全面改革创新经验在全国复制推广

□ 本报记者 王进
□ 何子蕊

四川省委主要负责同志挂帅出征,主持召开42次省委深改委(组)会议,审议通过283个专项改革方案;创新脱贫攻坚帮扶模式,选派5700多名干部组成帮扶工作队扎根大凉山,推动230余万贫困群众易地搬迁“挪穷窝”;创新“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”发展体制机制,全省地区生产总值从3万亿元迈上4万亿元台阶,2019年达到46,615.8亿元、居全国第六位;2020年前三季度,全省贸易进出口逆势增长22.7%,增速位列全国第一……

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招。”党的十八届三中全会以来,四川省以前所未有的决心和力度贯彻落实党中央全面改革决策部署,抓好各项改革任务落地见效,开创了以改革开放推动治蜀兴川再上新台阶的新局面,奏响了一曲曲高质量发展高效能治理的壮美乐章。

聚力攻坚事关全局的系统性深层次改革

2021年1月1日上午10时,成都国际铁路港和重庆国际物流枢纽园区中,汽笛声同时响起,首列成渝号中欧班列一路驶向欧洲的波兰罗兹和德国杜伊斯堡。

“2020年我们对欧洲地区的出口增长了30%,未来还会有更多的产品源源不断送到欧洲消费者手中。”看着疾驰而去的成渝号,四川长虹电器股份有限公司副总经理黄大文满怀希望。

“增强改革系统性、整体性、协同性,是四川全面深化改革取得重大突破的一条重要经验。”四川省委副秘书长、省委政研室主任、省委改革办常务副主任唐文金说,“围绕打造具有全国影响力的改革开放新高地这一战略目标,四川统筹推进好党的十八届三中全会以来部署的各项改革任务,依靠改革应对变局、开拓新局,坚定不移推动党中央重大改革决策部署在四川落地生根、开花结果。”

四川从“谋划推进成渝地区双城

经济圈建设重大改革、系统推进全面创新改革试验、大力推进激发市场主体活力的改革、稳步推进财税金融体制改革、高质量推动自由贸易试验区建设改革、深入推进农村土地制度改革、健全完善生态环境保护管理体制”等七方面入手,以事关全局的系统性深层次改革攻坚为着力点推动高质量发展,全省“一千多支、五区协同”区域发展新格局加快形成。

与重庆市联合印发推动成渝地区双城经济圈建设若干重大改革举措,打造成渝地区改革开放先行区,首批95项政务事项川渝通办。创建成德眉资同城化综合改革试验区,打造现代化成都都市圈。设立宜宾三江新区、成都东部新区、南充临江新区、绵阳科技城新区四个省级新区,加快培育省域经济副中心。在全国率先启动成都公园城市建设试点;建立长江流域首个跨省流域生态保护补偿机制;与重庆市携手成立全国首个跨省市联合“河长办”。

全面创新改革试验,探索形成3批56条经验,20条在全国推广;四川自贸

试验区挂牌运行3年来,累计新设企业超过10万家、注册资本超过1万亿元;全省实有民营经济市场主体从2014年的355万户增加至2019年的597万户;国企资产总额达到12.5万亿元,居全国第4位。

创新探索具有原创性激发原动力的改革

2010年至2015年6年间,西南交大只有14项专利得到转让许可;2015年至今6年间,该校已完成职务发明专利确权分割184项,数量呈井喷式增长。不仅如此,该校最近6年来通过职务科技成果分割确权评估作价入股,已成立16家高科技创业公司,入股总值超1.3亿元,带动社会投资近8亿元。之所以有如此成效,得益于四川省自2015年以来创新开展的职务科技成果权属混合所有制改革。

近年来,四川省多点开花,推出了包括上述改革在内的一批具有原创性、激发原动力的改革创新举措,为推动高质量发展提供了强劲动力。

》2版

改革发展动态

深化城镇水电气暖行业市场化改革

到2025年科学规范透明的价格形成机制基本建立

本报讯 近日,国务院办公厅转发五部门《关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费 促进行业高质量发展的意见》(以下简称《意见》),全面部署清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费等工作,明确取消供水供电供气供暖环节不同名目的各种不合规收费项目。

供水供电供气供暖等公用事业,具有显著的基础性、先导性和自然垄断性。《意见》提出,深化城镇供水供电供气供暖行业市场化改革,区分网络型自然垄断环节和竞争性环节,明确属性定位,合理界定政府、企业、用户的权利义务,进一步深化公用事业领域“放管服”改革,加快推进竞争性环节的市场化,提升对网络型自然垄断环节价格监管的科学化、精细化、规范化水平。

《意见》明确,到2025年,清理规范供水供电供气供暖行业收费取得明显成效,科学、规范、透明的价格形成机制基本建立,政府投入机制进一步健全,相关行业定价办法、成本监审办法、价格行为和服务规范全面覆盖,水电气暖等产品和服务供给的质量和效率明显提高。

《意见》提出五方面重点任务。一是清理取消不合理收费。取消供水供电供气供暖环节不同名目的各种不合规收费项目。明

确除法律法规和相关政策另有规定外,不得由用户承担建设项目建筑物划红线外发生的任何费用。二是加快完善价格形成机制。建立健全以“准许成本+合理收益”为核心的约束和激励相结合的定价机制,在严格成本监审的基础上,合理制定并动态调整供水供电供气供暖价格。三是严格规范价格收费行为。对确需保留的少数收费项目实行清单管理,对其中实行政府定价管理的项目,制定完善成本监审和定价办法;对实行市场调节的价格或收费,严格规范经营者收费行为。四是提升服务水平。健全行业管理制度和技术标准体系,加快完善行业服务质量规范和评价体系,强化企业服务意识,优化服务办理流程,建立健全价格和收费公示制度。五是改善发展环境。提升市政配套基础设施规划建设管理水平,加快放开经营服务市场,完善相关法律法规制度,推动形成公平开放、竞争有序、行为规范的市场环境。

《意见》要求,供水供电供气供暖企业要全面梳理现行收费项目和标准,取消不合理收费项目,纠正强制性收费,降低偏高收费标准。市场监管部门要加强供水供电供气供暖工程安装、维护维修领域的价格监管和反垄断执法,着力查处各类违法违规行为。

两部门公布绿色产业示范基地名单

天津经济技术开发区等31家园区上榜

本报讯 日前,国家发改委办公厅、科技部办公厅联合发布《关于印发绿色产业示范基地名单的通知》(以下简称《通知》),天津经济技术开发区、河北武安工业园区等31家园区被确定为绿色产业示范基地。《通知》要求,各绿色产业示范基地建设要进一步明确绿色主导产业,提高绿色产业集聚度;切实加强园区管理,严禁上马高耗能、高污染项目。

《通知》明确,省级发改、科技部门要指导园区所在地、园区管理机构聚焦推动绿色产业集聚,提升绿色产业竞争力,构建绿色技术创新体系、打造运营服务平台、完善政策体制机制等重点任务,结合园区实际情况和发展需求,编制《绿色产业示范基地建设方案》,形成特色鲜明、亮点突出的绿色产业示范基地建设实施路径和政策措施。各绿色产业示范基地建设方案于2021年3月31日前报送国家发改委、科技部。

《通知》提出,在示范基地建设过程中,园区管理机构要对建设方案进行细化分解,制定时间表、路线图,明确责任主体和责任

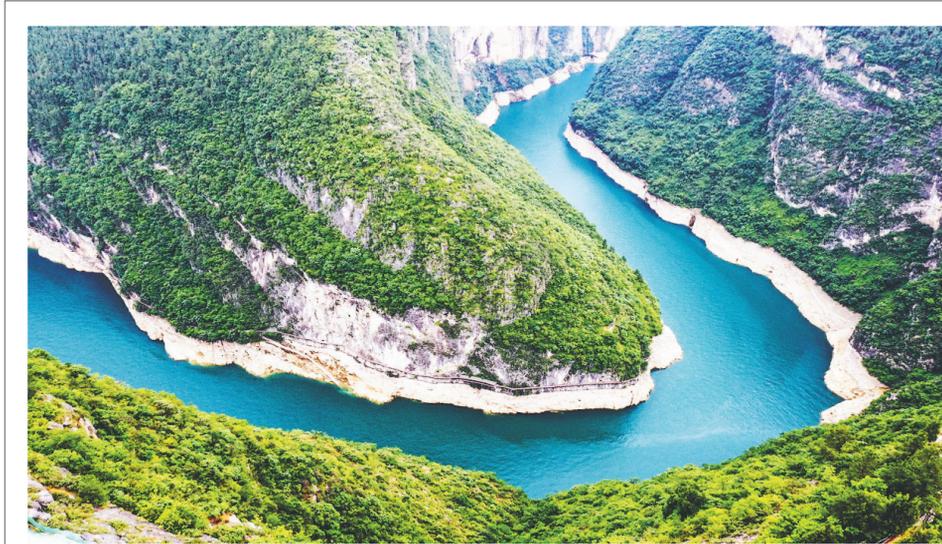
人,提出年度重点任务和进度安排,确保示范基地建设取得实效。示范基地建设要进一步明确绿色主导产业,提高绿色产业集聚度;要积极培育绿色产业龙头企业,提升绿色产业竞争力;要加快构建市场导向的绿色技术创新体系,深入推进“产学研金介”深度融合,加强绿色技术研发、示范、推广力度,推动绿色产业高质量发展;要因地制宜强化基础设施共建共享,推进园区土地集约利用、资源循环利用、能源梯级利用、污染物集中处理处置,争做绿色发展引领者;要切实加强园区管理,严禁上马高耗能、高污染项目。

《通知》要求,园区所在地、园区管理机构要及时总结工作进展情况,形成可复制、可推广的经验模式、发展案例和成功做法;要按年度总结工作进展情况并按程序上报。国家发改委、科技部将适时组织开展经验交流及推广活动,切实发挥示范基地率先示范作用。各级发改、科技部门和园区所在地要充分发挥各方优势,对绿色产业示范基地建设跟踪指导和动态管理,加大政策支持力度,及时研究解决建设过程中出现的新情况、新问题。

(本栏稿件均为本报记者付朝欢采写)

重点推荐

推动住房和城乡建设事业高质量发展



图说新闻

长江重庆段生态环境持续改善

近年来,重庆按照推动长江经济带高质量发展的要求,认真落实“共抓大保护、不搞大开发”方针,通过加强生态修复,统筹山水林田湖草系统治理,不断筑牢长江上游重要生态屏障,长江重庆段生态环境持续改善,“山清水秀美丽之地”正成为重庆新的靓丽名片。图为位于长江支流大宁河流域的重庆市巫山县小三峡滴翠峡鱼头湾。(资料图片)

新华社记者 王全超 摄

让“边缘户”远离贫困“边缘”

国家发改委农经司原司长高俊才谈贯彻落实党的十九届五中全会精神

□ 本报记者 刘政

2020年,我国脱贫攻坚战顺利收官,5575万农村贫困人口实现脱贫,成果举世瞩目。对此,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)明确指出,“我国发展不平衡不充分问题仍然突出”“农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大”。

党的十九届五中全会召开后,国家发改委离退休干部局以多种形式组织广大老同志深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全会决策部署。近日,国家发改委农经司原司长高俊才结合自身工作经验,围绕《建议》涉及的相对贫困、乡村振兴等具体内容接受记者专访,介绍自己的学习体会。

高俊才从全国农民人均收入情况入手,算了一笔账。2019年,全国农村居民人均收入16,021元,与城镇居民人均可支配收入42,359万元相比,为1:2.64。再从贫困地区的情况看,从2016年到2019年,我国累计超过5000万贫困人口脱贫,全国建档立卡贫困人口人均收入从3416元增加到9808元,年均增幅达到30.2%,4年累

计增幅1.87倍。

“但是,2019年全国农村居民人均收入为16,021元,全国建档立卡贫困人口人均收入仅仅是其61.2%,与城镇人均相比则差距更大。”高俊才表示。

党的十九届五中全会提出“优先发展农业农村,全面推进乡村振兴”,同时提出“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”。如何将乡村振兴与巩固拓展脱贫攻坚成果相结合?

高俊才谈及各地积极应对、持续增加农民收入的多项经验成果。一是探索建立多层次的社会保障体系;二是建立和完善解决相对贫困的长效机制;三是对脱贫地区“四个不摘”,即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管;四是完善和创新监测机制,以家庭为单位,主要监测建档立卡户中虽已脱贫但不稳定的脱贫户和收入略高于贫困线的边缘户,具体监测范围为人均可支配收入低于扶贫标准1.5倍的家庭,以及因病、因残、因灾等引发的刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅度缩减的家庭。

“我认为这些打算和措施都很好,对防止脱贫户返贫和边缘户致贫以及解决相对贫困问题,很有必要。”高俊才说。

2020年8月20日,高俊才到广西桂平市南木镇洛连村进行调研。该村的水库移民已经搬迁过来50多年,新世纪以来尤其是党的十八大以来,生活变化很大。搬迁户杨国伟家的墙上贴着跟踪扶贫联系卡和2019年度扶贫受益明白卡,均对接到专人、具体到每一笔款项的数字。

高俊才谈及桂平市的“兜底”措施,2020年的最低生活保障线是5300元,是贫困线3500元的1.5倍。“低保线比贫困线高出50%左右,这种既现实又有效的‘兜底’措施,能有效防止脱贫户返贫和边缘户致贫。”

有资料显示,城乡公共基础设施的人均投入比为5:1。党的十九届五中全会提出,到2035年“基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小”“十四五”期间将“实施乡村建设行动”“完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施”。

“其中,水利建设是一项基础性、战略性的措施。”高俊才介绍说。2005年以来,国家发改委会同水利部等有关部门,对农村饮水安全工程不仅做了多期规划报经国务院批准,而且安排了预算内投资1000多亿元,加上其他渠道的资金,共计约3000亿元,在全国实施

了面广量大的农村饮水安全工程,累计受益人口超过5.2亿,其中包括几乎所有贫困地区的农村人口。”

“这是一项覆盖面很广的民心工程、德政工程,也是一项投入量很大的重要扶贫工程。特别是2020年8月21日,我从《新闻联播》上看到,按现行标准,我国贫困人口的饮水安全问题已得到全面解决,心里非常高兴,同时也希望今后在巩固成果和提档升级方面加大投入力度。”高俊才说。

“水利建设与巩固拓展脱贫攻坚成果、进一步改善农民生产生活条件关系密切,今后的水利工程投资建设应继续向虽已脱贫但基础条件还比较差的地区倾斜。”高俊才表示,2020年中央一号文件要求,在人口相对集中的地区推进规模化供水工程建设,有条件的地区将城市管网向农村延伸,推进城乡供水一体化。“对此,我建议对工程建设和运行管理情况开展新一轮的全面调查,在此基础上研究编制新时期巩固和提升农村饮水安全工程的规划,依据规划确定项目并分年安排投资,同时加强相关服务和必要监管。通过持续努力,使包括饮水安全工程在内的农业、农村水利,由小康水平逐步迈向现代化。”