

释放政策叠加效应 打造双循环交汇点

海南自贸港政策和制度体系顺利落地,在2020年的半年间已产生可观红利。2020年前11个月,海南省新增市场主体28万余户,较上年同期增长逾23%

□ 余燕明

“栽好梧桐树,引得凤凰来”,这是海南省在2020年由国家战略层面设立建设自由贸易港后的生动写照。统计数据显示,2020年前11个月,海南省新增市场主体28万余户,较上年同期增长逾23%。其中互联网产业、现代金融服务业、医药产业表现最为突出。

中共中央、国务院在2020年6月1日印发了《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《方案》),标志着这项重大战略进入全面实施阶段。

目前,中国已规划设立了21个自由贸易试验区,但只有唯一一个自由贸易港。

海南自贸港政策和制度体系顺利落地,在2020年的半年间已产生了可观红利。早期政策密集落地、制度集成创新成果不断、自贸港重要功能平台建设顺利、招商引资取得重要进展,海南自贸港建设取得初步成效。

中国经济要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。如果把国内国际双循环比作一个“8”字形,由于海南自贸港具备特殊的政策、区位优势。因此它有条件成为中间的交汇点。

海关总署发文明确海南自贸港交通工具及游艇“零关税”适用范围和监管方式

本报讯 海关总署1月5日发布2021年第1号公告,对海南自由贸易港交通工具及游艇“零关税”政策的适用范围和监管方式予以进一步明确。

当天发布的《海南自由贸易港交通工具及游艇“零关税”政策海关实施办法(试行)》(以下简称《办法》)明确,全岛封关运作前,对海南自贸港注册登记并具有独立法人资格,从事交通运输、旅游业的企业(航空企业须以海南自贸港为主营运营基地),进口用于交通运输、旅游业的船舶、航空器、车辆等营运用交通工具及游艇,免征进口关税、进口环节增值税和消费税。

《办法》指出,“零关税”交通工具及游艇仅限海南自贸港企业营运自用,并依法接受海关监管。监管年限方面,船舶(含游艇)以及航空器为8年,车辆为6年。

“零关税”政策

2020年12月25日,经国务院同意,财政部、海关总署、税务总局联合印发《关于海南自由贸易港交通工具及游艇“零关税”政策的通知》,发布了包括小客车、房车、飞机、气球、游艇、游艇、帆船等共100项8位税目商品的《海南自由贸易港“零关税”交通工具及游艇清单》。

这项“零关税”政策落地后,清单内各项商品的购买和运营成本将大幅降低。以游艇进口为例,在国内其他地区购买,要负担约38%的关税及进口环节税。在海南进口一艘1000万元的游艇,要比国内其他地区节省近380万元的税费。

一个多月前,海南自贸港发布了首张“零关税”清单,当中包括了椰子等农产品、煤炭等资源性产品、二甲苯等化工品及光导纤维预制棒等原辅料,以及飞机、其他航空器和船舶维修零部件等共计169项8位税目商品。

在2020年12月初,海南自贸港原辅料“零关税”政策实施首日,海口海关受理海南航空控股股份有限公司、海南金海浆纸业有限公司两家企业4票“零关税”货物进口申报手续,货值4084万元,免征税款累计达550万元。

根据《方案》,在全岛封关之前,海南将对进口商品建立“一负三正”

的“零关税”清单管理制度,包括企业进口自用的生产设备“零关税”负面清单、营运用交通工具“零关税”正面清单、企业生产自用或“两头在外”模式生产加工所消耗原辅料“零关税”正面清单、岛内居民消费进境商品“零关税”正面清单。

海南省离岛免税购物政策自2011年就已落地实施,在海南自贸港建设“元年”,中国多部门将离岛旅客每人每年累计免税购物限额由3万元提至10万元,取消单件商品免税限额规定,新增酒类、手机等七大类免税商品。

消费潜力由此得到释放。2020年以来,海南4家离岛免税店总销售金额(含含税)超过300亿元。其中免税商品销售额超过250亿元,有税商品销售额约50亿元,同比均实现翻倍增长。

商务部数据显示,2018年,中国游客买走了全球超过1/3的免税商品,规模超过1800亿元,这些消费大多留在了境外,是国内免税销售规模的4倍之多。2019年,中国出境旅游1.55亿人次,若按照境外购物消费约两万亿元推算,假设有10%的境外购物回流海南自贸港,将释放消费2000亿元。

从“海外购”到“海南购”,海南自贸港的建设,尤其是离岛免税购物新

政的落地实施,将加速吸引海外消费回流,积极抢占全球免税市场份额。

制度集成创新

2020年10月26日,海南省金融监管局会同省市场监管局、央行海口中心支行、海南证监局联合印发《海南省关于开展合格境外有限合伙人(QFLP)境内股权投资暂行办法》,正式明确QFLP企业在海南登记注册享受“零门槛”政策,这也成为海南自贸港推进贸易自由便利和建设一流营商环境的标志性成果。

创一流营商环境是高质量、高标准建设海南自贸港的目标要求。在此基础上,聚焦最突出、最紧迫、最难啃的制度改革,海南省在2020年出台了《海南自由贸易港制度集成创新任务清单(2020—2022年)》。

这份制度集成创新任务清单,围绕贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动,涉及18个领域60项制度,均为《方案》明确要求、需要在未来两年尽快实现重大突破的。

比如,明确提出推进大部门制改革,推动党政机关的设置、职能权限、管理方式等制度集成创新。这既涉及海南行政部门的相关改革,也涉及探索以法定机构为主体的执行体系

等改革。再比如,创新医疗责任互助保险机制,构建海南自由贸易港全健康建设体系,对于破解高水平开放下有效保障公共卫生安全、提升医疗服务水平,具有重要促进作用。

从国内自由贸易试验区的实践看,虽然在制度创新的某些方面取得明显成效,但也面临着制度创新成果碎片化、集成度不高等共性问题。海南自贸港建设涉及各领域各方面政策与制度的系统性变革,具有制度集成性创新的鲜明特点,并以制度集成创新释放开放政策的叠加大效应。

制度集成创新既涉及经济领域,也涉及行政、立法、司法等领域。把握制度集成创新的着力点,核心是“集成”。这不仅涉及内外贸、投融资、财政税务、金融创新、出入境等经济领域,更涉及高效率行政体制与专业、高效、权威的立法司法体制等领域的制度创新。

根据《方案》,海南自贸港要对标具有一流国际竞争力的营商环境。中央要求海南自贸港到2025年营商环境总体达到国内一流水平,到2035年营商环境更加优化,法律法规体系更加健全。海南自贸港将强化竞争政策基础性作用,努力在行政、立法、司法体制改革创新放面取得重大突破,加快建立法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。



海口国际免税城项目免税商业中心钢结构框架封顶

近日,海口国际免税城项目核心——免税商业中心钢结构框架封顶。免税商业中心建成后,将被打造为大型免税商业综合体。图为施工中的海口国际免税城项目免税商业中心。

新华社记者 蒲晓旭 摄

自贸风向标

北京自贸区建设插上金融“翅膀”

“中国工商银行股份有限公司北京自贸试验区支行”“中国银行股份有限公司北京自贸试验区高端产业片区支行”获批

□ 杨学聪

自中国(北京)自由贸易试验区高端产业片区挂牌以来,北京经开区金融机构纷纷设立自贸试验区支行和自贸区高端产业片区支行,率先启动自贸区高端产业片区金融服务,为自贸区建设插上金融的“翅膀”。

2020年12月29日,中国工商银行股份有限公司北京经济技术开发区支行获批更名为“中国工商银行股份有限公司北京自贸试验区支行”。随后,中国银行股份有限公司北京经济技术开发区宏达北路支行

更名为“中国银行股份有限公司北京自贸试验区高端产业片区支行”获得批复。与此同时,经开区多家金融机构升级服务报批工作正在进行中。3天两家银行加入服务自贸区建设方阵,标志着北京经开区在加速升级金融服务网络方面取得突破性进展。

那么,专营银行与普通银行的区别在哪里?中国工商银行股份有限公司北京自贸试验区支行负责人方园说:“职能定位更鲜明,后续支持力度更大,支行被总行先后认定为新经济特色支行、科技特色支行,

随着区域发展和‘两区’建设的推进,还将得到诸多方面更大力度的支持。”

“资金来源创新,优惠力度和使用效率更高。”方园表示,目前工行总分行已经为北京自贸区申请了100亿元的自贸区优惠资金,支行已经在2020年实现了首批发放。后续随着自贸区政策的落地,区内企业,甚至区外企业,可以在区内获得更多的资金类优惠和绿色通道,不仅包括贷款资金,还可能涉及跨境资金池升级、外汇交易资金价格的优惠,使得区内政企、个人享受到更多的实惠。

自贸区支行的首要任务,是助力政府打通生产要素的流动,比如,在资本、货物、服务、人才,配合管委会为亦城建设发展过程中,提升生产要素流动、共享、效率提升带来的利好效果。

金融开放创新是自贸试验区高端产业片区建设的重要内容之一。中国(北京)自由贸易试验区高端产业片区揭牌后,经开区在推动金融市场开放、资本跨境流动、投融资便利化等金融领域开放创新政策方面积极探索,迅速与区内金融机构沟通联系,协助金融机构做好业务升级、翻牌等各项工作,加速布局与自贸区建

设相适应的金融服务网络。据了解,北京银行申请新建北京银行股份有限公司北京自贸区高端产业片区支行工作正在进行当中。

北京经开区商务金融局相关负责人说,“两区”发展是当前和今后一段时期北京市和经开区的一项重点工作,经开区将继续组织区内金融机构提供良好的支持保障,紧密围绕深化金融开放创新,拓宽国际金融功能,持续提升金融服务实体经济作用,在助力经开区“两区”建设中发挥金融领域的示范引领作用。

重点推荐

制度创新成自贸区腾飞强大引擎

中国(广东)自由贸易试验区系列指数线上发布会日前举行,会上首次推出了《中国(广东)自由贸易试验区发展报告》。在《报告》中,源自广东自贸试验区的制度创新成果占据特殊位置。自2015年4月挂牌以来,广东自贸试验区始终以制度创新为核心,开展“首创性”“差异性”探索,形成了一批制度创新成果。

10版

时评

以更大气魄深化改革扩大开放

□ 任平

“改革开放创造了发展奇迹,今后还要以更大气魄深化改革、扩大开放,续写更多‘春天的故事’。”习近平主席的铿锵话语,充满智慧和力量,彰显信心与豪情,激励我们高举新时代改革开放旗帜,以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,把改革开放不断推向深入。

2020年,面对错综复杂的国际国内形势,以习近平同志为核心的党中央继续坚定不移推进改革开放。中央深改委部署的50个重点改革任务和其他75个改革任务基本完成,中央和国家机关有关部门完成143个改革任务,各方面出台268个改革方案。这一年,我们隆重庆祝深圳等经济特区建立40周年、上海浦东开发开放30周年,推动改革不停顿、开放不止步。南海之滨春潮涌动。深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市,是中国特色社会主义在一张白纸上的精彩演绎;黄浦江畔绚丽多姿,浦东从过去以农业为主的区域,变成了一座功能集聚、要素齐全、设施先进的现代化新城。习近平主席在新年贺词中深情点赞“先行先试变成了示范引领,探索创新成为创新引领”,感慨改革开放创造的发展奇迹。

党的十八届三中全会对全面深化改革作出重大部署,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚,突破利益固化的藩篱,坚决破除各方面体制机制弊端,积极应对外部环境变化带来的风险挑战,开启了气势如虹、波澜壮阔的改革进程。7年多来,各方面共推出2485个改革方案,改革目标任务总体如期完成,各领域基础性制度框架基本确立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。回顾这些年改革工作,我们党提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破,都是革命性的,开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。实践深刻表明,这不仅是一场思想理论的深刻变革,一场改革组织方式的深刻变革,也是一场国家制度和治理体系的深刻变革,一场人民广泛参与的深刻变革。

“十四五”时期我国进入新发展阶段,国内外环境正在发生深刻复杂变化。越是环境复杂,越是要以更坚定的信心、更有力的措施把改革开放不断推向深入。我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃,我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克。改革又到了一个新的历史关头,我们要坚定改革信心,汇聚改革合力,再接再厉,锐意进取,推动新发展阶段改革取得更大突破、展现更大作为。世界经济面临诸多复杂挑战,我们决不能被逆风和回头浪所阻,要站在历史正确的一边,坚定不移全面扩大开放,推动建设开放型世界经济,推动构建人类命运共同体。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,与时俱进全面深化改革、锐意开拓全面扩大开放,我们就一定能在危机中育先机、于变局中开新局,乘风破浪、奋勇前进。

中国自贸区港编辑部
主任:刘垒磊
执行主编:明 慧
新闻热线:(010)56805218
监督电话:(010)56805167
电邮:zgzmqq@163.com