

# 政府过“紧日子” 让人民过上好日子

——财政部部长刘昆详解2021年积极的财政政策

□ 申 铨

国计民生，大小账本，新的一年有新的安排。

在“十四五”开局之年，发挥好财政职能作用，推动新征程开好局、起好步，尤为关键。

2021年，积极的财政政策如何再发力？减税降费、直达资金有何新安排？保民生怎样发力？新华社记者近日采访了财政部部长刘昆。

## 积极的财政政策提质增效、更可持续

中央经济工作会议提出，积极的财政政策要提质增效、更可持续。如何理解？如何落实？

刘昆表示，财政政策“提质增效”，主要是从优化结构和加强管理着眼，进一步完善政策实施机制，向内挖潜，切实提升政策效能和资金效益。

“一方面，将建立实施常态化的财政资金直达机制，提高财政支出效率；另一方面，注重节用裕民，更加突出绩效导向。”刘昆说，新的一年，政府要过“紧

日子”，让人民过上好日子。

刘昆表示，“更可持续”，主要是支出规模和政策力度要保持基本稳定，为今后应对新的风险挑战留出政策空间。合理确定赤字率和地方政府专项债券规模，保持适度支出强度，保持宏观杠杆率基本稳定。

受疫情影响，一些基层市县保基本民生、保工资、保运转压力加大。为兜牢基层“三保”底线，财政部门在2020年出台了多项有力举措，今年还将如何发力？

“今年预算安排将一如既往地加强对地方的财力保障。”刘昆说，中央财政将优先安排好“三保”支出，省级财政部门要加强对市县预算的审核。同时，加强“三保”执行监测，动态掌握基层执行情况，严禁挤占挪用“三保”支出。

“各地也要牢固树立底线思维，确保基层财政稳健运行可持续。”刘昆说。

## 把该减的税减到位，把该降的费用降到位

近年来，我国实施了大规模

减税降费政策，助力市场主体轻装上阵，力度究竟有多大？

“2020年，在财政收支较为困难的情况下，连续发布实施了7批28项减税降费政策，全年规模预计超过2.5万亿元。”刘昆说，“十三五”时期累计减税降费规模达到7.6万亿元左右。

中央经济工作会议提出，完善减税降费政策。2021年将如何推进？

刘昆表示，财政部门将克服眼前收支压力，坚决把该减的税减到位，把该降的费用降到位；在保持一定减税降费力度基础上，着力完善相关政策。

“一方面，持续推进。”刘昆说，综合考虑财政承受能力和实施助企纾困因政策需要，保持一定的减税降费力度，继续实施制度性减税降费政策，帮扶企业，再“送一程”。

另一方面，严格监管，将严控非税收入不合理增长，加大各类违规涉企收费整治力度，坚决防止弱化减税降费政策红利等。

“近年来，我们实施的许多减税降费政策不是一次性、临时

性的，而是制度性、持续性的，多年实施下来，叠加累积效应越来越大，企业减负也会越来越明显。”刘昆说。

## 直达资金范围扩大，形成常态化制度化安排

创造性设立财政资金直达机制，是扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要举措，也是财政宏观调控方式的重大创新。政策效果如何？

“2020年，财政直达资金预算下达已经完成，截至12月29日，1.52万亿元已经投入使用，效果明显。”刘昆说。

刘昆表示，在各地各部门共同努力下，仅用20天时间，就将九成以上的中央直达资金下达市县基层，省级财政细化下达时间平均只有1周；资金“精准滴灌”，确保了每1分钱都用到基层急需以及惠企利民领域。

这一有效机制将怎样继续发挥效用？

“2021年，财政部将认真总结完善财政资金直达机制的经验做法，形成常态化制度化安排，推动资金管理得严、放得活、用得准。”刘昆说。

“今年直达资金总量将比去年有所增加，范围扩大。”刘昆说，直接用于基层财力保障的一般性转移支付、年初可直接分配的中央对地方共同财政事权转移支付，以及具备条件的专项转移支付都将纳入直达范围。

刘昆表示，与此同时，强化行业部门的业务指导和监督职责，加强财政监管和审计监督；加快升级改造直达资金监控系统，推进数据开放共享，推动直达机制嵌入预算管理流程。

## 兜牢兜实基本民生底线

国家财政取之于民、用之于民。加强保障民生，财政部门有何新安排？

“财政收支压力再大，也要坚决保障好民生支出。”刘昆说，2021年，财政部将继续坚持尽力而为、量力而行，兜牢兜实基本民生底线，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

落实就业优先政策，统筹用好就业补助资金等各类资金；促进教育高质量发展，加大教育财政投入；稳步提高社会保障水平，推进企业职工基本养老保险全国统筹；完善全国社会保障基金管理，深化投资运营管理体制机制改革；推进健康中国建设；支持发展文化事业产业……刘昆介绍了今年财政保民生的着力点。

“在加强基本民生保障的同时，我们将更加注重民生政策措施有效性和可持续性。”他说，确保民生支出与经济发展相协调、与财力状况相匹配，不断把民生红利落到实处，让民生保障延伸到未来。

## 给地方政府债务戴上“紧箍咒”

面对当前和今后一个时期复杂严峻的国内外形势，如何防范涉及财政领域的重大风险？

“我们将统筹好发展和安全，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，坚决守住不发生系统性风险的底线。”刘昆说。

一方面，维护国家经济安全，针对影响经济安全的薄弱环节和短板不足，加大财税政策支持力度，实现重要产业、重大科技等关键领域安全可控。

另一方面，保障财政自身安全。“平衡好促发展和防风险的关系，合理安排赤字、债务及支出政策，抓实化解地方政府隐性债务风险工作。”刘昆说。

当前，我国地方政府债务风险总体可控，但有的地区仍在新增隐性债务，个别地区偿债风险有所上升。对此，刘昆表示将“密切关注、高度警惕”。

“给地方政府债务戴上‘紧箍咒’，经济社会发展就多一道‘安全阀’。”他表示，财政部门将积极采取“开前门”和“堵后门”并行、保障和规范并举等措施，进一步完善管理，强化监管，推进地方政府债务“阳光化”，切实把债务风险关进笼子里。



## 国家一级行业协会商会信用承诺书示范案例征集评选活动启动

**本报讯** 记者何玲报道 行业信用体系建设是社会信用体系建设的重要基础和重要组成部分。为贯彻落实《国务院办公厅关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》相关要求，加快推动信用承诺工作，中国改革报社、宏观经济管理编辑部即日起在全国联合开展“国家一级行业协会商会信用承诺书示范案例征集评选活动”。

此次活动的征集阶段于2021年1月6日启动至1月22日结束。参与此次活动提交的信用承诺书须是于2020年10月1日前便开始在实际中使用的。在提交承诺书PDF版同时，需要附上与承诺书评比指标相匹配的签署及使用介绍说明，包括承诺书的生效方式、公示情况、签署数量、践诺比例、创新性等，有相关配套制度的需提供相关制度文件，有成效案例的需附上成效说明，属于创新类型的信用承诺要简要说明创新点，便于评定打分，未提供者视为放弃提供。在提交承诺书的同时，鼓励提供与之相应的承诺故事，从企业自律、信用监管、营造良好营商环境等角度介

绍便利企业办事、督促企业诚信的具体案例。提供案例者将获得评选额外加分和后续展示。故事须具备以下元素：企业名称、承诺缘由、承诺事项、感受到的承诺便利或给相关主体带来的便利、后续践诺情况。

征集阶段结束后，主办方将对收到的承诺书进行筛选评审，并发起网络投票，在结合专家评审和网络投票情况进行综合评分的基础上，择优选出行业信用承诺书示范案例。活动期间，信用中国网、《中国信用》杂志及其官方微信、中宏网等媒体将发布活动公告，详细介绍活动进展和申报要求，邀请国家一级行业协会商会积极参与并及时提交信用承诺书及相关材料。

各参与单位请于2021年1月22日前将行业信用承诺书及相关材料的电子版提交邮箱：xycn@creditchina.gov.cn，并在邮件中注明联系人和联系电话，邮件名以报送单位命名，如“\*\*行业协会信用承诺书”，也可拨打联系电话010-56805220（何玲）、010-63352313（周慧静），或关注《中国信用》杂志微信号、中宏说信微信号。

### 要闻速递

## 工信部：千方百计保障新冠疫苗供应

**本报讯** 工信部加强产业链有机衔接，推动企业加快疫苗产业化进程，千方百计扩产能，保障新冠病毒疫苗生产供应。

工信部专门成立新冠病毒疫苗生产保障工作专班，每周对重点企业的产能产量进行跟踪调度。同时，对各条技术路线的企业，都要求同步推动产能建设。国药中生北京公司、国药中生武汉公司、北京科兴中维公司三家企业已开启“加速”模式。国药中生北京公司新冠病毒灭活疫苗项目生产负责人张晋表示，还将落实产能扩展计划，企业2021年新冠病毒灭活疫苗产能可达10亿剂次以上。

工信部表示，目前，国内已有18家企业陆续开展新冠病毒疫苗产能建设。随着新冠病毒灭活疫苗产能的进一步提升，以及其他技术路线企业产能建设的逐步完成，我国新冠病毒疫苗的生产能力能够满足国内大规模接种需求。（张辛欣）

## 粤港澳大湾区：构建水安全保障“四张网”

**本报讯** 《粤港澳大湾区水安全保障规划》近日由水利部和粤港澳大湾区建设领导小组办公室联合印发。规划提出了构建大湾区水安全保障“四张网”——供水保障网、防洪减灾网、全域绿色生态水网、现代化智慧监管服务网的主要任务。

到2035年，珠三角九市水安全保障能力跃升，水资源节约和循环利用水平显著提升，水生态环境状况全面改善，防范化解水安全风险能力明显增强，防洪保安全、优质水资源、健康水生态和宜居水环境目标全面实现，水安全保障能力和智慧化水平达到国际先进水平。规划提出了大湾区水安

全保障总体布局。流域层面，加强西江、北江和东江流域中上游水土保持和水源涵养，加强流域防洪及水资源统一调度，强化干流及重要支流的保护与治理；湾区层面，形成“一屏、一核、一带、三廊”水安全保障总体格局；城市群和城镇层面，优化提升四个中心城市的水安全保障能力，夯实七个重要节点城市水安全保障基础，因地制宜提高特色城镇水安全保障水平。

规划提出，构建大湾区水安全保障“四张网”主要任务：打造一体化高质量的供水保障网，构筑安全可靠的防洪减灾网，构建全域绿色生态水网和构建现代化的智慧监管服务网。（南方）



## 加快构建科技创新和产业发展战略共同体

未来5年上海松江将投入20亿元，大力扶持G60科创走廊重点产业、重点企业人才引进和人才发展

□ 姚玉洁 龚雯

一粒新药、一张芯片、一台智能机器人……在长三角G60科创走廊，科技创新和智能制造的“进度条”正全力加载，创新要素自由奔涌。

## “头雁”引领，科创“进度条”全力加载

元旦假期，腾讯长三角人工智能超算中心项目基地，1000多名工人不惧寒风忙得热火朝天。跟2020年国庆假期相比，好几幢建筑已经“长”出来了。

据工作人员介绍，8幢数据中心大楼正在同时推进，其中有2幢在2021年春节前有望完成主体结构封顶，预计2021年6月具备服务器上线条件，第一批约2万台服务器将助力上海智慧城市建设。

“直到现在都觉得快得不可思议！”腾讯云副总裁戴峰说，

“腾讯项目从签约到土地摘牌并取得土地证，仅用了58天，‘上海速度’坚定了我们在此深耕的信心。”

同样感受到“上海速度”的还有生物医药企业复宏汉霖。在该公司于上海松江的生产基地，两条生产线已建有4台2000升生物反应器，并已完成临床样品试生产，预计近期将再增加8台生物反应器。

“为了提升产能，公司同步启动了松江另一个基地的建设，总投资额逾百亿元。”复宏汉霖首席执行官兼总裁张文杰说，其中一期工程预计2021年完工并投入试生产，该基地全面运营后可满足逾20款产品同时生产。

人才也在加速流入。根据最新发布政策，未来5年上海松江将投入20亿元，大力扶持G60科创走廊重点产业、重点企业的人才引进和人才发展，相关

部门将提供“店小二”式精准服务，特殊人才落户最快只需1个月就可完成全部流程。

## 连点成线，百亿智造你追我赶

2020年以来，G60脑智科创基地、超硅半导体等一批百亿级重大产业项目加速落地，有效带动了上下游产业链的协同创新、共同繁荣。

以大飞机项目为例，得益于政府“做功课”“搭平台”，G60九城市中可以提供零部件的企业有1000多家，现已有200多家实现对接。科大智能董事长黄明松表示，公司针对C919国产大飞机垂尾组装车间的应用场景，研发出5G协同控制AGV（自动导引运输车）机器人，实现了双AGV编队协同作业，有效解决了单台AGV无法搬运大尺寸部件的难题。

此外，科大智能研发投产的

超高速口罩机和消杀机器人，有效带动了上海的超声波装置、杭州的口罩机刀具、湖州的机架、苏州的轴类配件、芜湖的精密加工配件等上下游产业链企业的复工复产。

这与G60科创走廊的发展路径不谋而合。这片区域正表现出强大的产业凝聚力、影响力和辐射力。

得益于G60科创走廊的快速发展，上海松江区高新技术企业数量过去3年翻了一番。上海松江区发改委主任沈雪峰表示，土地、劳动力、资本、技术、数据等要素竞相迸发活力，令协同创新越来越好、产业结构越来越优。

## 纵深推进，建设世界级科创走廊

产业高端人才加快集聚，新兴产业蓬勃发展，形成若干世界级制造业集群，在国内外产业分