



改革网



中国改革报微信

第一批高频政务服务事项实现“跨省通办”

国务院办公厅建设的国家政务服务平台“跨省通办”服务专区近日上线,初步实现市场主体登记注册、养老保险关系转移接续、职业资格证书核验等第一批事项“跨省通办”

新华社北京1月5日电 2020年9月,国务院办公厅印发了《关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见》,明确到2020年底前实现第一批58个事项“跨省通办”,2021年底前基本实现高频政务服务事项“跨省通办”。为落实好指导意见,更好满足企业和群众异地办事需求,国务院办公厅建设的国家政务服务平台“跨省通办”服务专区近日上线,初步实现了市场主体登记注册、养老保险关系转移接续、职业资格证书核验等第一批事项“跨省通办”,方便企业和群众“网上办、就近办、一地办”,为持续优化营商环境提供有力支撑。

国家政务服务平台“跨省通办”服务专区以满足企业和群众需求、全流程网上办理为导向,提供“查找事项、申请办理、查询进度、服务评价、意见建议”等一体化服务,初步实现了“跨省通办”事项“一站入、一站办、一站评”。“跨省通办”事项覆盖就业、社保、医疗、养老、居住等与群众生活密切相关的领域,以及市场主体登记注册、涉企经营许可等市场主体生产经营高频服务。在第一批已实现的“跨省通办”高频事项中,

47个事项可通过“全程网办”方式实现,11个事项可通过线下方式实现。为更大范围满足企业和群众异地办事需求,“服务专区”还提供了近200项可跨省办理的便民服务,同时开通了京津冀、长三角、粤港澳大湾区、川渝等6个区域通办服务,34个“点对点”省际通办服务,方便企业和群众一站式办理。除提供网上办理“跨省通办”服务外,“跨省通办”服务还支持“异地代收代办”“多地联办”等多种办理模式,为

企业和群众提供线上线下多样化办事渠道。通过设置必要的线下办事渠道,增加政务服务平台授权代理、亲友代办等服务,方便不上网的老年人等各类群体办事,最大程度利企便民。作为全国政务服务平台的总枢纽,国家政务服务平台着力打通跨省异地办事的业务链条和数据共享堵点,推动跨地区、跨部门、跨层级数据共享和业务协同。依托全国一体化政务服务平台统一身份认证、统一服务事项、统一

证照互认、统一数据共享等支撑能力,企业和群众办理“跨省通办”事项可实现“一次登录、全国漫游”,无需重复注册,无需登录多个办事平台。下一步,国务院办公厅将会同有关方面不断丰富国家政务服务平台“跨省通办”服务事项,持续优化服务流程,进一步提升服务能力,推动更多政务服务事项实现“一网通办”“跨省通办”,满足市场主体和广大群众异地办事需求,让“数据多跑路,群众少跑腿”。

江西探索建立免罚清单制度

让企业感受“有温度的执法”

本报讯 为进一步激发市场主体竞争活力,营造包容有序的营商环境,江西省进一步规范市场监管裁量权,积极探索建立免罚清单制度,让企业感受“有温度的执法”。

江西省司法厅行政执法协调监督处处长熊胜介绍,一些中小企业在经营活动中发生轻微违法行为,既非主观故意,也未造成较大影响,可一旦被罚,就

会留下“信用污点”,影响企业后续融资和上市等。行政执法免罚清单制度有助于行政执法刚柔相济。

江西省已有多地在探索建立行政执法免罚清单制度。新余市2019年在全省率先出台了市场轻微违法违规经营行为免罚清单,明确对37种市场轻微违法违规经营行为免于行政处罚。宜春市2020年也明确对69种涉及登

记管理、广告管理等领域的企业轻微违法违规经营行为免于行政处罚。

据介绍,免罚清单制度不是简单免罚,还要求行政执法单位通过批评教育、指导约谈等措施,促进经营者依法依规经营,通过行政指导这种柔性方式,使企业进一步了解相关法律法规,提高守法意识,实现法律效果和社会效果相统一。(李美娟)

图说新闻

贵州瓮开高速 开州湖特大桥开始架设主缆

1月5日,由中铁广州局承建的贵州瓮开高速公路开州湖特大桥首根主缆索股架设完成,标志着开州湖特大桥正式进入主缆架设施工阶段。该桥全长1257米,主塔高139米,主跨达1100米。图为开州湖特大桥被云雾环绕。

新华社记者 刘续 摄

长江经济带生态环境保护发生转折性变化

——长江经济带共抓大保护5年成效综述

□ 新华

5年前,习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会,提出“共抓大保护,不搞大开发”,勾画了推动长江经济带“生态优先、绿色发展”的宏伟蓝图。

5年来,沿江省市以钉钉子精神持续推进生态环境整治,促进经济社会发展全面绿色转型,长江经济带生态环境保护发生了转折性变化,一幅人与自然和谐共生的美丽画卷正在绘就。

浩荡长江是沿江省市的生产、生活水源。水环境治理得好不好,直接关系到沿江群众的获得感和幸福感。曾经,由于沿江产业发展惯性较大,污染物排放基数大。一些地方基础设施建设欠账多,生活污水直排问题不同程度存在。

5年来,沿江省市明确劣Ⅴ类国控断面、排污口、黑臭水体等8个专项行动,制定工作方案,按照清单实施管理,紧盯不放,一抓到底。

如今,沿江省市城镇生活污水垃圾处理能力显著提升。一大批高污染

高耗能企业被关停取缔,沿江化工企业关改搬转超过8000家。

生态环境部水生态环境司负责人表示,经过共同努力,长江流域水质发生显著变化,首次实现劣Ⅴ类水体“清零”,干流首次全部实现Ⅱ类及以上水质。人民群众的获得感、幸福感、安全感得到提升。

长江曾是渔民的生计来源,也是重要的生物基因库和珍稀水生动物的天然宝库。近些年来,长江生物多样性指数持续下降,珍稀特有物种资源衰退。禁渔是保护长江生灵的关键之举。

从2021年1月1日零时起,长江流域重点水域开始实行10年禁渔。倪广才和沿江十几万渔民兄弟已经“上岸”,告别了在水里讨生活。不少人还自愿成为母亲河的“守护者”,护卫着万里长江的生灵。

目前,“一江两湖七河”和332个水生生物保护区重点水域中8.4万艘渔船、18万渔民已全部提前退捕上岸;各省市自主确定的其他水域退捕任务已经完成94%。

“必须拔掉插在江岸的‘刺’,以壮

士断腕的决心,集中整治矮围、码头、砂石场等。”云溪区陆城镇党委书记、镇长江岸线港口码头专项整治指挥部指挥方洪说。

当地强化行政执法,打击非法养殖、非法捕捞、非法采砂、侵占河湖岸线等行为,岸线环境得到明显改善。眼下,岸线生态复绿提质全部完成,共植树近6万株,一幅水清岸绿的生态画卷正在徐徐展开。

5年来,长江岸线整治全面推进,1361座非法码头彻底整改,2441个违法违规项目已清理整治2417个,两岸绿色生态廊道逐步形成,沿江城市滨水空间回归群众生活。

清新的空气、洁净的水源、肥沃的土壤值多少钱?

1.6亿元。这是位于浙江省丽水市山区一个普通村庄生态系统的生产总值。丽水市遂昌县大田村成了首个进行生态系统生产总值核算的村庄,为当地村民的生活带来了意想不到的变化。

位于大田村的浙江盛华酿造有限公司厂房里,酿酒师傅们正通过传统工艺酿造米酒。“我们生产的米酒品质

高,得益于大田村的山泉水。”公司总经理杨锵说。

坐拥绿水青山的丽水,不断探索生态产品价值实现机制,将山水资源转化为生产要素,助力当地经济实现绿色可持续发展。

这一变化的背后,是干部群众发展理念的转变。

“共抓大保护,不搞大开发”,给沿江省市敲响警钟、立下规矩、划定红线。5年来,“生态优先、绿色发展”的理念逐步成为沿江省市的共识,日益深入人心。一些地方加快建立生态产品价值实现机制,让保护修复生态环境获得合理回报,让破坏生态环境付出相应代价。

从2021年3月1日起,长江保护法即将正式施行,法律对禁渔、采砂、污水处理、危化品运输、水生生物保护等作出明确规定,形成保护母亲河的硬约束机制。

承东启西、接南济北、通江达海、人文荟萃,长江造就了从巴山蜀水到江南水乡的千年文脉。坚持生态优先、绿色发展,母亲河必将焕发新的光彩。

改革动态

浙江为数字经济立法培育“数字基因”

本报讯 数字经济是浙江的“一号工程”,也是经济增长的主引擎。浙江省人大常委会近日表决通过《浙江省数字经济促进条例》,该条例将于2021年3月1日起施行。

浙江省统计局数据显示,2020年11月全省规模以上数字经济核心制造业增加值增长25.3%,增速比规模以上工业高13.4个百分点,拉动规模以上工业增加值增长3.6个百分点,新动能增势强劲。

为了让总量已经数以万亿元计的数字经济具有更好的发展前景,立法保障是当务之急。

条例对数字乡村、数字教育等热点话题做出积极回应。例如,新冠肺炎疫情期间在线学习平台和开放课程的广泛使用,大大促进了在线教育的发展,也突显了教育领域数字基础设施建设与需求不相适应的问题。对此,条例增加规定,“县级以上政府及其教育主管

部门应当加强教育领域数字基础设施和数字校园建设,加快数字技术与教育管理、教育教学的深度融合,采取措施支持符合条件的各类主体规范发展在线教育,培育优质数字教育资源”。

让城市更具智慧,条例关注“城市大脑”应用推广,促进现代信息技术在城市交通、平安建设、医疗健康、生态环境保护、文化旅游等领域的综合应用。杭州城市大脑有限公司总经理申永生表示,“我们很高兴看到关于‘城市大脑’的定位和要求也在条例中得到明确,将数字化成果应用到城市治理当中,进一步提高治理水平和效率。”

“条例最大的亮点就是超越了个别部门,策动全省上下和相关部门政府机构联动和协同,这一制度创新走在了全国前列,未来释放的力量值得期待。”浙江传媒学院互联网与社会研究院院长方兴东说。(岳德亮 张璇)

山西明确2021年经济工作八项重点

本报讯 记者田孔社报道 近日召开的中共山西省委十一届十一次全体会议暨省委经济工作会议对山西如何确保“十四五”转型出雏形开好局起好步作了部署和安排。会议听取和讨论了省委常委常委会工作报告,审议通过了《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,对明年经济工作作了全面部署。

2021年是山西省“十四五”转型出雏形开局之年,山西省委确定2021年经济工作重点抓好八个方面。

着力抓好创新生态建设。坚持把创新放在转型发展全局中的核心位置,大力实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略,打造科研高峰、创建学科高地,凝练一流课题、搭建一流平台,完善用人机制、引育一流人才,创优人才环境、形成人才高地,强化配套支撑、推动成果转化,以一流创新生态集聚创新资源,催生创新成果,提升区域整体创新能力和核心竞争力。

大力培育市场主体和产业生态。将规上工业企业净增1000家作为硬核任务,广泛开展“双

创”活动,推动小微企业及个体工商户增量持续扩大。

牢牢把握扩大内需这个战略基点。把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,供需两侧,协同发力。

坚定不移深化重点领域改革。更加注重改革的系统集成、协同高效,聚焦“深水区”“硬骨头”,推进牵引性标志性重大改革。

推动脱贫攻坚成果巩固拓展同乡村振兴有效衔接。始终把保耕稳粮作为农业发展的根本前提,落实藏粮于地、藏粮于技战略,牢牢守住耕地红线,坚决遏制耕地“非农化”,防止“非粮化”。

加快构建绿色生产绿色生活方式。统筹推进生态修复治理保护和绿色生产、绿色生活,持续抓好污染防治,着力抓好生态修复,加快形成绿色生产方式,依法构建绿色生活场景,让绿色发展广泛融入经济社会发展各领域。

围绕全生命周期抓好普惠性民生。围绕“一老”,统筹抓好养老事业与养老产业发展,为老年人提供优质养老服务。

深化“三零”创建和依法治理。

四川发改委部署2021年十项重点工作

本报讯 记者王进报道 四川省发展和改革委员会近日在成都召开,四川省发改委党组书记、主任郑备作题为《锐意创新 攻坚克难 确保“十四五”经济社会发展良好开局》的工作报告。记者从会议现场获悉,2021年四川发展改革将重点抓好十个方面工作。

着力保持经济稳定运行。巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,继续做好“六稳”“六保”工作,强化政策预研储备,合理引导社会预期,推动政策协同落实。

全面贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》,推动国家和省级层面专项规划编制出台,谋划争取一批标志性支撑性项目纳入国家支持,加快4个省级新区和9个毗邻地区功能平台建设,推动成渝地区双城经济圈建设成效见效。

深入推动创新驱动发展。启动建设具有全国影响力的科技创新中心,加快建设高能级创新平

台,打造数字经济新增长极,推动产业转型升级。

强化要素保障服务,抓好重点项目建设,加大“两新一重”投资力度,持续扩大有效投资。

加大要素市场化配置改革力度,出台建设高标准市场体系行动方案,持续深化“放管服”改革,深化拓展开放合作,加快西部陆海新通道建设,积极融入“一带一路”建设持续深化改革扩大开放。

扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。加大易地扶贫搬迁后续扶持帮扶力度,深化对口支援,促进乡村振兴发展。

坚持生态优先和绿色发展,筑牢长江黄河上游生态安全屏障。

落实就业优先政策,推动基本公共服务均等化,做好保供稳价工作,切实保障和改善民生。

统筹做好发展和安全工作。确保粮食安全,保障能源安全,防范化解重点领域风险。

高质量编制实施“十四五”规划。