中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2021.01.07 星期四
本版编辑：明 慧 Email：zgzmqg@163.com 热线：(010)56805218

# 制度创新成自贸区腾飞强大引擎

广东自贸区以制度创新为核心，开展“首创性”“差异性”探索，形成一批制度创新成果，为全国新一轮高水平开放提供重要动力

□ 昌道励

中国（广东）自由贸易试验区系列指数线上发布会日前举行，会上首次推出了《中国（广东）自由贸易试验区发展报告》（以下简称《报告》）。在《报告》中，源自广东自贸试验区的制度创新成果占据特殊位置。据悉，自2015年4月挂牌以来，广东自贸试验区始终以制度创新为核心，开展“首创性”“差异性”探索，形成了一批制度创新成果。这些成果不仅成为广东自贸试验区腾飞的强大引擎，也为全国新一轮高水平开放提供了重要动力。

2020年以来，广东自贸试验区迎来了广州期货交易所、启运港退税和国际航运保险税收优惠政策等重大改革事项落地实施。广东自贸试验区还大力发展中转集拼分拨等国际贸易新业态，着力提时效优流程降成本，贸易便利化进程提速。

与此同时，广东自贸试验区还开展更高水平投资和便利化试点。通过不断探索与港澳制度规则对接，粤港澳合作不断深化。目前3个片区粤港澳青年创新创业基地累计入驻创业团队1183家。

## 投资贸易更加便利

走进位于前海自贸片区的乐活农业信息化技术有限公司，在乐活展厅的食物安全（乐活良品）全产业链可视化质控溯源系统上，从国外种植基地、国外加工基地、国内外报关、国内仓储地、物流、销售地等信息，都一目了然。

“消费者只要扫码就能了解生产产品的全产业链，每个环节都可溯源。”该公司董事局主席兼首席执行官张延悦说，公司以生鲜供应链管理起家，在全球16个国家拥有107个生产基地。“我们的大本营是前海，在南沙、横琴也有布局。广东自贸试验区的区位、政策优势，对于生鲜供应链管理的发展起到很大的作用。”

在南沙自贸片区的卓志全球优品分拨中心，仓储人员打单、包装、发货，动作娴熟、运行流畅。这里除了提供商品的智能通关、物流分拨等服务外，还提供运营决策、供需匹配、国际贸易、全球溯源、供应链金融、国际履约管理等解决方案，让跨境贸易更便利。

2020年，全球优品分拨中心项目作为南沙自贸区模式创新和监管项目，在海南自贸港洋浦开发区落地。“通过开放性的数字服务贸易平台，我们将为跨境相关产业和服务商便利对接自贸港政策，实现本地产业集聚和快速发展，为海南自由贸易港建设注入新动能。”卓志跨境供应链总裁李岩说。

广东自贸试验区新业态的蓬勃发展背后，离不开贸易便利化的不断提升。据广东外语外贸大学经济贸易学院副院长肖奎喜介绍，以2018年（基期）为100计算，2019年（报告期）广东自贸试验区贸易便利化总指数为107.25，较基期提升7.25。从各片区情况看，南沙片区、前海蛇口片区和横琴片区各项业务稳步推进，所有指标较基期均有提升。

## 营商环境大幅提升

南沙港码头，货物装载、巨轮来往。全球疫情持续蔓延，这个华南最大的综合性主枢纽港，依旧一片繁忙。

“港口是经济晴雨表。受疫情影响，广州港货物吞吐量在一季度出现较大下滑，但随着我国疫情防控得力，2020年4月开始，港口生产较好恢复，单月箱量实现扭负为正。目前来看，广州港集团各项主要生产经营指标逆势‘翻红’。”广州港股份生产业务部物流中心总监陈伟介绍，2020年前三季度，广州港集团完成货物吞吐量3.95亿吨，同比增长1.9%；集装箱吞吐量1582.5万TEU，同比增长1.5%。

在陈伟看来，南沙港区位于粤港澳大湾区的地理和几何中心，是珠江水系内河网络与深水海港的联结点。港区与全国密度最大的铁路、高铁、高速公路、航空和内河等立体交通网络无缝连接，具有独特的江海联运、海铁联运优势。港口航运和物流相关联要素齐全，吸引众多国内外著名企业落户。

航运业的发展离不开良好的营商环境。2019年，广东自贸试验区整体营商环境不断优化，南沙片区和前海蛇口片区的出境、入境申报货值、优惠原产地证书减免关税额同比均实现显著提升。广东自贸试验区友好港数量、入驻企业数量均有不同程度的增长。

“从广东自贸试验区航运发展指数中各一级指标运行情况来看，领涨的是营商环境指标，该指标指数为124.08，同比涨幅达到24.1%。”据广州航运交易所指数研究部副部长孙晓冰介绍，港口服务指标和基础设施指标也有不同程度的上涨，指数为118.52和108.71，同比分别上涨18.5%和8.7%。

## 跨境金融发展迅猛

“自由贸易账户（FT账户）的落地，无疑为前海的金融创新提供了新的发展动能，将大大提升该片区的市场竞争力，吸引各类跨国集团公司、优质科创企业、先进物流业、新经济客户落地，提升金融赋能的能力。”浦发银行深圳分行交易银行部总经理李彦说。

2019年4月，中国人民银行正式批复同意广东自贸区复制FT账户。浦发银行是深圳首家获批对外办理FT账户业务的金融机构。截至2020年12月中旬，浦发银行前海分行的自由贸易账户累计开户超百户，自由贸易账户内结算量破百亿元，存、贷款余额均远超深圳同业。

在李彦看来，深圳前海蛇口自贸片区挂牌成立以来，除了重视税收优化、人才引进等政策扶持外，更注重自贸区的金融创新功能。作为国家金融业对外开放试验示范窗口和跨境人民币业务创新试验区，前海在“推动人民币国际化、跨境人民币业务创新、深港金融市场互融互通、投融资便利化”等方面不断先行先试。

金融创新是广东自贸试验区的重要内容。据深圳市前海创新研究院秘书长谌鹏介绍，广东自贸试验区努力建设金融业对外开放试验示范窗口，在金融方面探索了一系列新举措，持续推动跨境金融高质量发展。截至2019年第4季度末，广东自贸试验区跨境金融指数6408.18点，同比增长14.47%。

## 休闲旅游业前景广阔

在珠海横琴创新方，全球首座狮门影业国际电影主题乐园——狮门娱乐天地、华南首家高科技室内亲子娱乐——横琴国家地理探险家中心等项目，都让不少游客大呼新潮、好玩。

这是香港丽新集团在横琴打造的国际休闲旅游多元娱乐项目。“受疫情影响，创新方在暂停营业近5个月后，于2020年6月底重新开业，游客数量却不断创新高，我们感到很惊喜。”珠海横琴创新方相关负责人说，横琴新区自贸片区的地理位置、基建配套都很有优势，有着打造国际休闲旅游岛的优良基础，“我们在复市过程中得到了当地政府的大力扶持。”

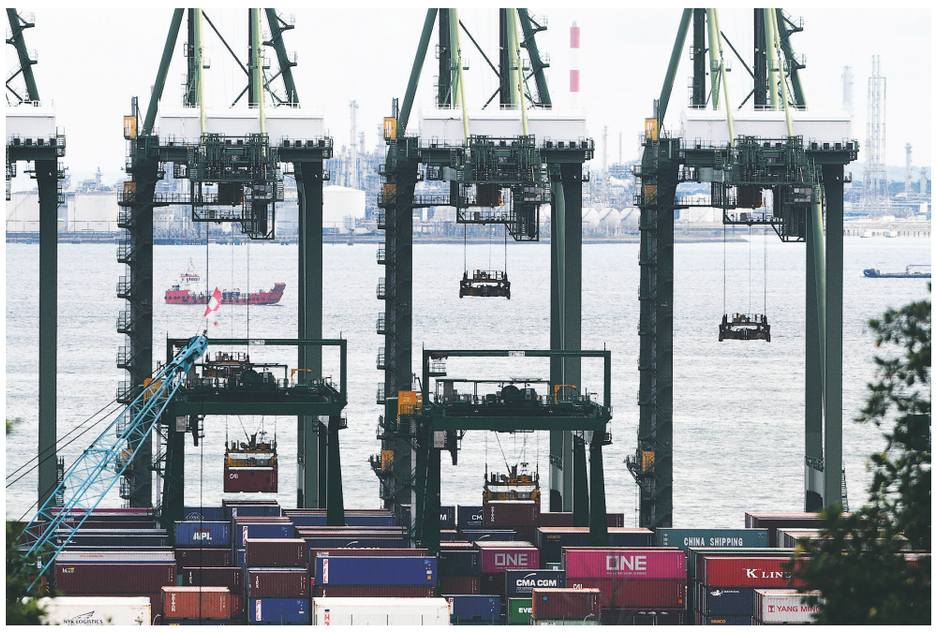
“疫情对文旅产业影响很大，尤其是境外疫情的持续蔓延，让境外市场遭受更大影响。”横琴星乐度·露营小镇运营总监郭贤军说，自2020年4月以来，星乐度在疫情防控常态化模式下全面恢复经营。通过线上直播、全员营销、跨产业联动等多元化的营销方式，出色完成了疫情前预设的经营目标。

星乐度还与创新方推出联合套票、联合澳门冒险王国推出全国首套跨境旅游联票等，对琴澳文旅复苏起到了一定的积极带动作用。郭贤军看好横琴休闲旅游的发展前景：“大横琴泛旅游将全力支持星乐度打造南中国地区‘露营+’全产业链生态品牌标杆。”

这是疫情下横琴休闲旅游产业逆势发展的缩影。自成立起，横琴新区休闲旅游产业就被列为重点发展产业之一。

由珠海澳科大科技研究院、珠海市横琴创新发展研究院联合主持编制的《横琴自贸试验片区休闲旅游发展指数指标体系》显示，经过测算，2019年横琴自贸试验片区休闲旅游发展当期指数结果为71.56，显示横琴国际休闲旅游岛建设总体发展态势良好，未来发展空间较大。

“目前，横琴第三产业支柱地位初步显现，旅游配套设施逐步完善，大型乐园带动效应明显，旅游产品供给体系初步形成，为休闲旅游产业以及琴澳旅游合作发展奠定了基础。”珠海澳门科技大学科技研究院黄继华说，在国家新一轮高水平对外开放、“一国两制”新实践、大湾区融合态势持续深入、珠澳合作开发横琴蓄势待发的背景下，横琴休闲旅游产业发展进入重大机遇期。



## RCEP签署为多边合作增添动力

东盟10国和中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰日前正式签署区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）。RCEP将实现地区各国间货物贸易、服务贸易和投资高水平开放，大幅提升区域贸易投资自由化便利化水平，显著提升地区吸引力和竞争力，既为促进地区的发展繁荣增添新动能，也为拉动全球增长带来新助力。图为新加坡巴西班让集装箱码头。

新华社发（邓智炜 摄）

自贸观察站

# 非洲自贸区正式启动 有望增强发展韧性

加速促进区域内贸易往来，创造就业机会，提升非洲大陆对外商投资吸引力

□ 丁蕾

2021年1月1日，非洲大陆自由贸易区自由贸易启动仪式在线上举行，标志着非洲自贸区正式启动。分析人士认为，非洲自贸区建设虽面临诸多挑战，但它凸显了非洲国家推动经济转型的决心，有望增强非洲发展韧性。

联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德当天在启动仪式上说，非洲自贸区为非洲重返实现可持续发展目标的轨道创造了契机。

按相关协议安排，从2021年1月1日开始，非洲自贸区成员将依照产品类别和各自情况逐步取消例外产品之外的货物关税。自贸区官网和配套数据监测平台已经上线，位于加纳首都阿克拉的非洲自贸区秘书处也已启用。

2019年7月7日，非洲自贸区正式宣告成立，但由于新冠肺炎疫情等原因，非洲大陆自由贸易协定未能按原计划于2020年7月1日正式实施。截至目前，非洲联盟55个成员中，54个成员已签署非洲大陆自由贸易框架协定，34个成员已完成本国相关法律程序，成为自贸区正式成员。

分析人士表示，非洲自贸区正式启动后，后续建设会面临不少挑战，如各成员经济发展水平差距较大、专业人才缺乏、基础设施不足以及疫情冲击、政治动荡和安全问题等。由于非洲自贸区与非洲次区域组织共同存在，一体化程度不同步，自贸协定效力也可能被削弱。

专家指出，长远来看，非洲自贸区有望加速促进区域内贸易往来，创造就业机会，提升非洲大陆对外商投资的吸引力。世界银行2020年7月发布的报告指出，若非洲自贸区得以全面实施，到2035年，非洲将获得近4500亿美元实际收益。到2035年，非洲地区总出口量将增加近29%，其中洲内出口将增长逾81%，对非洲以外国家出口将增长19%。

阿明娜·穆罕默德说，非洲自贸区预计将使非洲各国间工业产品贸易增长25%~30%，推动非洲工业化进程，助力非洲经济在应对疫情的同时实现可持续复苏。

非洲自贸区的启动，再次彰显非洲大陆推动经济转型、掌握自身命运的决心。非盟轮值主席、南非总统拉马福萨日前公开表示，非洲自贸区正式启动是非洲一体化进程中最重要的里程碑之一，也是非洲向世界表明“非洲将命运掌握在自己手中”的一次最响亮的表态。

非洲自贸区秘书处秘书长梅内指出，非洲对外贸易过度依赖初级商品出口，非洲必须通过积极推进非洲自贸区建设来实现非洲经济的根本性结构转型。

非洲自贸区还可能为中非经贸合作带来新机遇。卢旺达经济分析人士特迪·卡贝鲁卡认为，非洲自贸区将助力卢旺达扩大市场，吸引更多中国投资者进入当地制造业。

中国驻非洲开发银行顾问卜郁说，随着非洲自贸区开始正式运行，中方可以通过投资促进贸易，推动非洲农矿产品加工、家电、纺织品、医药等产业发展，助力打造“非洲制造”。

## 上海市重大项目集中开工

1月4日，上海市重大项目集中开工仪式在上海展览中心启动并设7个分会场，共有64个重大项目集中开工，总投资超过2700亿元。图为位于上海临港新城的12英寸车规级功率半导体晶圆制造中心项目开工仪式现场。

新华社记者 方喆 摄

自贸资讯台

## 北京城市副中心发布自贸区实施方案

重点打造“国际金融港”和“国际设计小镇”品牌

**本报讯** 《中国（北京）自由贸易试验区国际商务服务片区通州组团实施方案》（以下简称《方案》）于近日发布。《方案》聚焦运河商务区和张家湾设计小镇两大区域建设发展，重点打造“国际金融港”和“国际设计小镇”品牌。

《方案》立足北京城市副中心战略定位，以制度创新为核心，提出将通州组团建设成为改革开放新高地。

中国（北京）自由贸易试验区国际商务服务片区通州组团包括城市副中心运河商务区和张家湾设计小镇周边可利用的产业空间10.87平方公里。

《方案》提出八大重点方面：建设全球财富管理中心、研究探索绿色发展先进模式、推动金融领域创新实践、建设国际一流设计小镇、推动设计小镇创新实践、打造高端服务业集群、构建创新型综合保障体系、构建京津冀协同示范。

《方案》提出，经过3年左右的探索实践，到2023年末，基本形成高端金融要素集聚、科技创新生态活跃、专业服务配套完善、设计产业资源丰富、应用场景开放多元、创新创业氛围浓厚、宜居宜业生活环境初步形成的总体局面。 （关桂峰）

## 福建自贸区对台湾创新举措破百项

已累计推出创新举措480项，其中全国首创196项，对台湾102项

**本报讯** 福建自贸试验区近期推出第17批34项制度创新举措。其中，全国首创15项、复制拓展19项，对台特色4项。至此，福建自贸试验区对台特色创新举措累计突破百项。

福建省商务厅相关负责人表示，新推出的4项对中国台湾特色创新举措，包括银行直联两岸电商平台跨境人民币服务、对台出口海运快件“分组查验同步装载同步放行”模式、“两岸通”台商专属服务平台、台湾地区法律专才实习实训试点等创新成果。

该负责人称，这些创新成果提升了两岸线上结算和快件通关便利性，促进了两岸经贸合作和人员交流往来。

在4项对台创新成果之外，该负责人也指出，新推出的港区货物海关智慧监管模式、打造内销商品重要载体等创新成果，实现内外贸货物分类监管和港口高效运作的有机结合，扩大了进口优质商品消费，发挥了自贸试验区服务“双循环”新发展格局的重要节点作用。

福建自贸试验区已挂牌运行5年多，统计数据显示，目前，福建自贸试验区已累计推出创新举措480项。其中全国首创196项，对台特色102项。 （龙 敏）

## 南沙自贸区法院受理涉外案件日趋增加

案件涉及40多个国家及地区

**本报讯** 广东自由贸易区南沙片区人民法院（以下简称“南沙自贸区法院”）自2015年12月挂牌成立以来，共新收涉外案件2937件，自2019年1月集中管辖以来，共受理涉外、涉港澳台案件2639件，涉港澳台案件占受理案件总数的75%。

据了解，南沙自贸区法院案件受理范围为原由广州市南沙区人民法院管辖的、与中国（广东）自由贸易试验区南沙片区相关联的第一审民商事案件，主要包括与自贸试验区相关联的投资、贸易、金融、知识产权等案件。

南沙自贸区法院副院长李胜表示，该院受理的涉外案件数量急剧增加。从涉及国家地区看，案件涉及美国、加拿大、新加坡、澳大利亚、伊朗、日本、英国、印度尼西亚等40多个国家及地区。涉“一带一路”沿线国家和地区的案件数较集中管辖前增长近50倍。涉外审判面临的跨境送达、域外法查明适用等难题依然突出。

涉港澳台案件数量多的情况下，该院积极拓展港澳人士参与渠道，提升港澳同胞司法认同。

据李胜介绍，南沙自贸区法院开发港澳陪审员电子管理系统，邀请港澳陪审员主持调解涉“一带一路”沿线国家和地区出口贸易等纠纷。截至2020年11月，15名港澳陪审员共参审案件71件。

此外，该院还构建粤港澳大湾区内九市法院跨域立案协作机制，共跨域立案96件。与前海、横琴法院合作，实现诉讼服务、多元纠纷解决资源共享，推动打造“环大湾区司法服务圈”。

（方伟彬 王 君）