

供给侧改革之我见

加大改革开放力度 强化国家战略科技力量



□ 潘庆中

当前,我国内外部环境都呈现新的特征:一方面世界经济正经历百年未有之大变局,保护主义抬头,以美国为主的西方发达国家对中国的贸易、科技等各方面进行打压和遏制;

另一方面,中国经济也进入改革的深水区,经济增速放缓、发展动能转换、结构性问题交织。在此背景下,我国提出“双循环”的发展理念,强调在充分发挥国内超大规模市场优势的同时,进一步加大开放力度,坚定不移地推动改革开放。

以大开放促进大发展,以高水平对外开放打造国际合作和竞争的新优势,一直都是中国经济实现高质量发展的必要条件。改革开放四十多年的经验证明,开放会促进要素在全球范围内的流通,中国的企业和劳动者也可以在对外开放中学习先进的技术、经营思维、管理经验并树立市场经济思维,这些都有助于提升中国经济的竞争力,培育经济的内生增长能力。习近平总书记强调,经济全球化对世界经济发展作出了重要贡献,已成为不可逆转的时代

潮流,中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。

改革开放是一个复杂的进程,开放有助于企业巩固比较优势,实现更有效率的生产,也可能让企业面临更多来自国外的冲击。当前我国已深度融入全球产业链,计算机等电子设备出口占行业总收入的一半左右。此外,我国的原材料和零部件进口,特别是高科技类产品的进口对发达国家市场存在较强的依赖性。这些问题会掣肘我国产业的高质量发展,影响经济增长的质量和速度。

在当前特殊的历史时期下,我们应致力强化国家战略科技力量。当前我国的基础科学,包括能源材料、能源等领域仍然十分薄弱,这与基础研究投入多、周期长、不确定性大不开,长期以来我国基础研究占研发

经费的比例很低,只占发达国家的1/3左右。对此,我们应加大对基础科学研究的经费投入,改善科研环境,还应建立促进创新的科技金融体系,继续深化科技体制改革,激发企业的创新活力。除此之外,应该巩固已经具备核心技术和竞争优势的行业的全球竞争力,对可能的技术封锁形成有利反制。

在整体推进改革开放的过程中,政府也需要精心地引导和帮助企业应对开放所带来的负面冲击。中央和地方政府在应对开放所带来冲击和挑战的过程中承担着重要任务,保障受全球化冲击行业和劳动者的基本福利。与此同时,政府也应组织合理的职业再培训,帮助重塑生产能力,较好地适应全球化发展。

(作者系清华大学苏世民书院常务副院长、教授)

扩大内需 保持制造业稳定



□ 陈玉宇

中央经济工作会议为2021年的经济工作划出了八项重点任务,主要回应了两大风险:第一,国际环境大关系的不确定性;第二,国内的改革和开放需要平衡。这两大风险也贯穿着来自新冠疫情的严重冲击。因此,八大任务既是今年的任务,也可能是下一个阶段的任务。今年要开辟一个新气

象,这个新气象指的就是八大任务对于这两个风险的回应。

从目前来看,我国的收入基本分为“中高低”三个组:20%的人属于高收入组,中收入人群占40%,低收入组约占40%。通过对近年来收入结构变化的分析,他得出结论:我国中高低收入的增速正在齐头并进、基本同步。第一、收入分配的变化是复杂力量的结果,最近10年,我国的收入结构正在改善并向好;第二、包容性增长的模式还将继续,人均收入变化决定了产业结构。因此,企业家要关心收入分配的变化。

“十四五”规划建议提出,未来15年要保持制造业份额的相对稳定。未来,保持制造业的稳定,将取决于怎样扩大内需,也取决于低收入这部分人群,他们构成了未来10年对于制造业的巨大需求。因此,有利于包容性经济增长的政策管理是未来深入改革的方向。

(作者系北京大学经济政策研究所所长、光华管理学院教授)

提升中国要素配置效率潜在空间



□ 王 辉

中国过去40年高速增长中,生产要素的优化配置所带来的生产率提高贡献重大。具体而言,过去经济增长的原动力之一,就是不断地促成了劳动力和资本等重要的要素跨产业、跨地区、跨所有制的转移。

但是,随着中国经济总量增大,工业化、城市化、非国有部门的快速增长,上述以生产要素再配置为驱动的

增长出现减缓,这也是导致中国经济从高速增长转为中高速增长的关键性原因。

提升中国要素配置效率的潜在空间在哪里?第一,目前我国城市化率为60%左右,而国际上同等人均GDP的国家平均水平达到70%,城镇化还有较大发展的空间;第二,农村劳动力占比为27%,却只贡献8%左右的GDP,农村劳动生产率远低于其他产业。释放劳动力,农村还有很大潜能;第三,城乡二元土地制度限制了农地流转和直接入市,许多地区工业用地占比过高和亩均产值偏低导致城市土地紧缺与闲置浪费并存;第四,间接融资占比高,资金配置效率仍然较低。

笔者认为,通过深化体制改革、结构调整改善生产要素配置、促进生产要素的流动性与质量的提高,将成为下一阶段经济增长的重要的推手。

(作者系北京大学光华管理学院副教授)

资 讯

医美企业年注册量连续3年突破8000家

□ 梁畅水

近年来,“容貌焦虑”正在影响越来越多追求美的年轻人,医学美容相关产业也随之兴盛。企查查数据显示,目前我国共有4万家医美相关企业,年注册量已连续3年突破8000家,2020年共新注册8007家,同比下降10.4%。此外,2020年国内各类医美项目的融资事件共计14起,融资总金额为7.83

亿元,相比2018年的高峰期有所下降。

从企业地区分布来看,企查查数据显示,我国“医美”相关的企业大多分布在广东、江苏、山东、四川等地。其中广东省企业数量位居全国第一,目前共有5700余家相关企业,占比全国总量的14.3%,江苏、山东分别以3417家、2995家企业排名二、三位。此外,入围企业数量前十名的地区还有四川、北京、河南等地。

泰康入选“中国民营企业社会责任优秀案例”

本报讯 2020年12月30日,为使社会全面了解民营企业履行社会责任的实践成就,树立宣传我国民营企业履行社会责任的形象,由全国工商联主办的“2020中国民营企业社会责任报告发布会”在京举行。会上发布了《中国民营企业社会责任报告(2020)》,泰康保险集团凭借在社会履责领域的亮眼表现,入选“2020年度中国民营企业社会责任优秀案例”。泰康成立24年来,坚持“尊重生

命、关爱生命、礼赞生命”的初心理想,不仅为股东和客户创造价值,还积极服务国家战略,回应民生关切。构建大健康生态体系,提供覆盖全生命周期的产品与服务,满足人们对长寿、健康、富足的需求,为应对长寿时代提供泰康方案,贡献中国样本。坚持“分享成功、奉献社会”的理念,将责任意识融入公司战略和文化,逐步搭建起溢彩养老、公共卫生、艺术三大公益体系,用行动践行责任,增进民生福祉。(司 倩)



泰康溢彩公益计划在全国捐助养老机构达百家,赋能养老行业发展
司 倩 摄

深化改革 以高质量发展为“十四五”开局



□ 周德文

2020中央经济工作会议继续强调高质量发展,“立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美

好生活需要为根本目的”。中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,经济结构优化和提质增效将是未来5年的工作重点。

新发展格局是适应我国经济发展阶段变化的主动选择,是应对错综复杂的国际环境变化的战略举措,是发挥我国超大规模经济体优势的内在要求。党的十九届五中全会提出,“十四五”经济社会发展要以推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化而作出的科学判断。这次中央经济工作会议明确提出,要用好宝贵时间窗口,集中精力推进改革创新,以高质量发展发展为“十四五”开好局。

需求侧管理是中央经济工作会议的一个全新的、重要的提法,这个提法更多体现了新发展格局对经济工作的内在要求:既要深化供给侧结构性改革,也需要行之有效的需求侧

管理与之呼应。

在市场经济下,供给和需求从来都不是孤立存在的,仅单方面强调供给侧改革或者需求侧改革,都不能从根本上解决问题,而是需要在供需两端同时发力并相互配合。

需求侧改革目的是通过市场化地挖掘需求,促进供给方的劳动生产率提高,最终改善潜在增长率。如劳动者可以在高效率部门获得更高的报酬,资本也会集中在高效率部门获得资本收益,产业结构随之发生变化。

在坚持供给侧结构性改革主线前提下,供需两侧协同发力,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能,既有利于供给结构优化和供给质量提升,又能促进国内消费和投资需求健康持续增长,从而实现供需良性互动,推动经济高质量发展。

以“美好+品质”生活为原则推动需求侧改革



□ 洪 涛

自2015年首次提出“加强供给侧结构性改革”以来,我国在结构调整、发展方式转变等方面发生了较大的变化,在改变供给侧结构方面的“供过于求”“供不应求”的局面,结构调整进一步优化,新产业、新模式、新业态、新方式不断涌现,与之相适应

的是许多新产品、新服务、新体验不断涌现。但是,当前“供过于求、供不应求”同时并存的状况仍然存在,不仅在工业品方面,在农产品方面也表现出“同时并存”的情况。因此仅从供给侧结构性改革还远远不够。

中共中央提出“需求侧改革”,在中央经济工作会议上提出“需求侧管理”。对于消费者和需求侧群体而言,应该是满足其“美好+品质”生活为原则,以消费者需求为导向组织流通和生产,改革过去在计划经济时期存在的“生产什么,就卖什么,卖什么,你就消费什么”的“推式供应链”,在市场经济条件下,则发生了较大变化。对于农产品来说,就是“种植什么、养殖什么、加工什么”,是以消费需求为导向的“拉式供应链”。

从消费经济学的角度,更多的是讲“消费者消费行为的引导”“对消费者行为的管理”。但是,由于政府

管理上存在许多的问题,如在消费管理方面的许多体制和机制的障碍以及新冠疫情前、中、后,存在许多“行政性限制消费购买的规定”,这些政府行为需要进行“需求侧改革”,后来叫作“需求侧管理”,从而通过消费者、市场“反弹琵琶”促进供给侧结构的改革,才能够促进消费需求的实现,从而满足人们消费升级的需要,满足人民“美好+品质”生活需要。

笔者认为,需求侧改革还可以通过改革促进政府放开一些限制消费购买的行政性规定,从而减少政府行为。需求侧改革需要从以下几个方面进行改革,以恢复消费,促进消费升级:

一是我国消费要有更大的发展,需要消费升级。这就需要财政政策手段、货币政策手段,还需要相应的行政手段、法律手段相配合;

二是随着疫情的常态化,许多行政性的限制聚集性消费的措施应逐步解除。根据实际情况,采取疫情弹性管理,松紧结合;

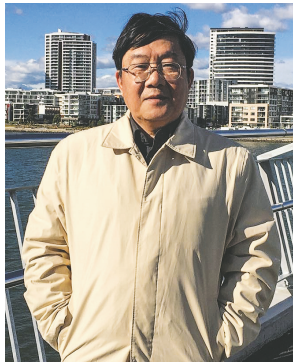
三是清理一些新冠疫情前已经有一些限制消费的行政性措施,如有些城市可以取消限购购车、限购购房、限制购买高端消费品等措施;

四是在限制一些限制性行政措施的同时,加强消费引导、加强需求管理,提倡和倡导健康、安全性的消费活动,如分餐制、公筷制、“称量”消费、小份菜、光盘行动等新时尚消费。

五是“有序取消一些行政性限制消费购买的规定”,不是“一刀切”地完全放开,而是分阶段、分层次、分范围有条件地放开,是更高水平的放开,也就是加强城市的数字化管理,从而使消费更上一个台阶。

(作者系北京工商大学商业经济研究所所长、教授)

持续增强供给和需求之间的动态适配性



□ 陈雨军

中央经济工作会议于2020年12月16日~18日在北京举行。作为中国最高层次的研究布置第二年经济工作的这个会议历来引人注目。会议要求,构建新发展格局明年要迈好

第一步,见到新气象。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力,在一些关键点上发力见效,起到牵一发而动全身的效果。

而在2020年12月11日召开的中央政治局会议要求,要扭住供给侧结构性改革,同时注重需求侧改革,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。

对比一下,把注重需求侧改革改为注重需求侧管理。一词之变化有着重要的政策和理论含义。

它的政策含义表现在,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,供给侧结构性改革这条主线仍然是中国经济解决供求平衡问题的矛盾的主要方面。在供给侧结构性改革的同时,当前要特别注意注重需求侧管理。特别是中央经济工作会议更加强调要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,加上“紧紧”两字更加突出强调了其是这个矛盾主要方面的性质与地位,对做好具体的八项工作有着方向性的重要指导作用。

理论含义表现在,用需求侧管理符合经济学理论的一般意义,也是对社会主义市场经济改革以后中国现代

市场体系和消费性质的一个正确定位和进行需求侧调控的准确表达。需求端由消费决定,而消费的变化由市场和社会的许多变量决定。因此它在很大程度上是一个管理的问题,而主要不是改革的问题。同时从实践上看,实行扩大内需战略的前提就是要对总需求进行管理。因此,这个改变反映了党对现代经济学理论的把握和对中国经济体系和消费性质的深刻理解。

总之,要形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,必须增强供给和需求之间的动态适配性。因此,坚持进行供给侧结构性改革的同时进行需求侧管理,理论上准确,实践中可行。

(作者系中国人民大学商学院教授、国家发展与战略研究院研究员)