

体制创新 产业强链 特色兴园

——解锁湖南平江高新区高质量发展“密码”

□ 本报记者 邢成敏

18年前,湖南省平江高新区前身“伍市工业园区”在平伍公路旁一栋租用的三层民房里正式揭牌成立,开始逐梦工业发展之路。

经过18年的风雨洗礼,平江高新区献上了一份耀眼的“成人礼”:从三层民房变成产业集聚、要素齐全、设施先进的现代化工业园区,从最初的3家人园企业到如今“一园两区”,已开发面积9.04平方公里,入园企业161家,企业累计投资总额近300亿元,园区基础设施建设投入100多亿元,并先后获评国家级新型工业化产业示范基地、省级创新创业基地、省级产城融合示范区、省级创新创业带动就业示范基地、省级中小微企业创新创业基地等称号,这个起步于经济高速发展的“00后”正大步跨入高质量时代。

18年筚路蓝缕,“正青春”的平江高新区大胆迈开了“体制创新,产业强链,特色兴园”的高质量发展步伐。近年来,园区牢固树立产业链思维,以改革为动力,聚焦主导产业,培

育产业集群,建设特色园区,园区产业集聚度、集群化水平持续提高,初步形成了具有全国影响的休闲食品、云母制品、石膏建材三大特色产业,高质量发展迈出了坚实步伐。

重构管理体制 以改革激发活力

不息为体,日新为道。近年来,平江县委、县政府对园区原有机构重新洗牌,围绕项目建设和产业发展设机构、配人员、定绩效,收获了可喜的改革红利。

数据显示,2019年,平江高新区在全省园区创新驱动发展绩效评价中排名第12位,在洞庭湖地区29家省级园区综合评价中排名第3位,获湖南省产业园区领导小组通报表彰。2020年,项目建设逆势上扬,1月~10月共签约5000万元以上产业项目37个、开工项目30个、投产项目24个,项目个数、质量、进度均名列岳阳市前茅。

园区机构“去行政化”。按照“大部门、扁平化”原则,园区将原来为对应政府工作部门而设置的16个科室压缩整合成招商

融资争资4个工作组,16个科室的人员全部“起立”,分别充实到4个工作组,机构设置“去行政化”,形成了由“张开五指管全面”到“握紧拳头抓产业”的工作格局。

团队建设精干化。园区打破编制、身份限制,对人员实行“雇员化”管理,按需定岗、按能选人、不养闲人,逐步建立了“能者上、庸者下、劣者汰”的用人机制。

绩效薪酬市场化。制定《干部作风与工作业绩考核方案》,变职务工资为绩效工资,凭业绩定报酬,不论职级,不看资历,多劳多得,大幅拉开了收入差距。“大锅饭”一举打破,管委会人员干事创业热情高涨,形成了你追我赶比拼业绩的浓厚氛围。

严控资源配置 靠集约提升效能

近年来,平江高新区坚持按产业关联度招商选资,凭投资强度、亩均税收等硬指标差别化配置资源,遏制了低效增长、粗放发展现象,有效提高了资源利用率,保障了可持续发展。

为化解土地基本开发殆尽

的困境,园区一方面积极申报调区扩区,另一方面,“螺蛳壳里做道场”,努力挖潜增效。自2017年起,不再对一般项目单独供地,原则上投资5亿元以下的项目一律实行“零供地”,全部进标准厂房。3年来,通过引进社会资本建设运营、入驻企业自建、园区平台公司代建等方式,累计建设标准厂房180万平方米。

园区按“功能分区、产业集聚、服务配套”标准,统一规划,量身定制,建成了食品、云母、创新创业3个由标准化厂房组成的“园中园”。全园区172家企业,有53家租赁在标准化厂房,2018年以来的入园中小企业全部“拎包入住”标准化厂房。目前,180万平方米的标准化厂房总体入驻率达88.2%,其中,食品产业园一期入驻率达100%。同时,制定系统性方案,禁止低效项目入园,存量企业按项目质量及贡献情况,实行差别化资源配置。

坚决不搞“抓到篮里都是菜”。聚焦主导产业,变招商引资为招商选资,聘请11个异地商会秘书长担任招商信息员,以投资强度、税收多少、就业贡献等为衡量指标,分地区、分类别、分规模,建立全国范围的客商库和乡友微信联络平台,对引进项目实行“园区初审、部门联审、分管预审、县长终审”的严格入园程序,不符合主导产业发展规划的,投资再大也忍痛割爱。对照准入标准,近3年共舍弃意向项目83个,协商解除以前签订入园协议项目2个。

坚持“好钢用在刀刃上”。制定《平江高新区工业企业效益评价综合实施办法》,根据“发展效益、社会贡献、规范管理”三大类共10项指标,定期对上年度工业企业进行量化评价,按A(重点支持类)、B(优质服务类)、C(提质提升类)、D(逐步淘汰类)评定企业等级;分类帮扶,倒逼企业转型升级、提质增效,财政专项资金、债券、人员服务等,重点倾斜优质高效企业。目前,园区已培育税收过千万元企业8家,其中,华文食品税收高达1.07亿元。

坚定不移地“腾笼换鸟”。2018年以来,园区采取司法和

行政手段,通过法院拍卖、政府回购、二次招商等方式,坚决清理“占着鸡窝不下蛋”的企业,共处置僵尸企业17家,盘活闲置土地1100亩,为一批优质企业腾出了发展空间。

深耕传统优势 凭特色建链强链

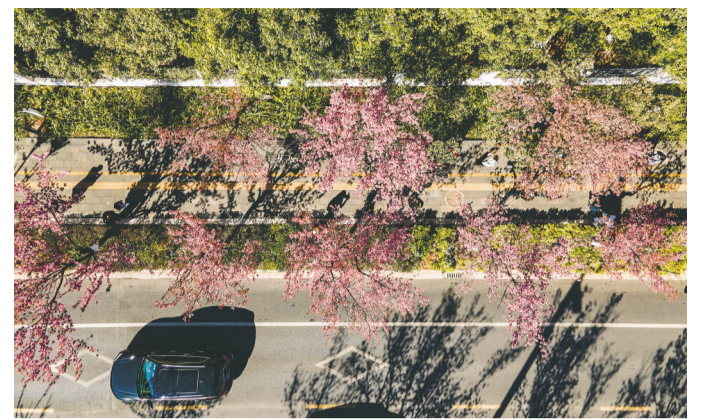
平江县具有食品、石膏建材、云母生产的传统优势,企业分别多达500多家、1500家和13家,形成了较大的产业集群。

近年来,平江高新区充分挖掘和释放休闲食品、云母制品、石膏建材三大特色传统产业的基础优势,强力推动企业聚集、产业强链,产业发展格局呈现从“树木”到“森林”的喜人态势。

园区委托中南大学、湖南农业大学、武汉轻工大学编制了园区总体规划和休闲食品、云母制品、石膏建材等产业发展规划,明确产业项目的建设空间布局、发展目标、实施路径,新上项目一律进园区,散布在乡镇的存量项目通过控制供地、能耗等办法倒逼进园。

目前,园区聚集了华文食品等72家食品企业、荣泰科技等11家云母企业、金凤凰等25家石膏建材企业,县内规模以上食品、云母、石膏建材企业大都进了园区。休闲食品已建成从原材料、添加剂到生产加工、包装、物流相互配套的全产业链,云母制品已形成云母纸、云母板、云母带、云母管及异形件等齐全的产品链。休闲食品、云母制品、石膏建材三大产业的规模效应不断提升,平江生产的辣条、云母纸、石膏建材分别占全国市场份额的70%~80%,石膏建材风行华夏,平江酱干打进全国80%的超市。

一流营商环境是园区高质量发展的前置条件。近年来,平江县委、县政府坚持高位推动,先后出台了《关于促进工业转型升级加快产业培育六年行动的实施方案》《平江高新区创新驱动发展三年行动计划》等系列文件,积极强基础、补短板、解难题,巩固壮大特色集群优势,增强产业链建设的发展动能。



昆明冬樱盛开

新年伊始,云南昆明市冬樱花盛开,引人注目。图为昆明市红塔西路盛开的冬樱花。新华社记者 王冠森 摄

地方传真

安徽聚焦科技攻关塑造更多引领型发展

加强重大创新平台建设与关键核心技术攻坚

本报讯 记者华铭报道 记者从近日召开的安徽省发展和改革委员会工作会议上获悉,2021年,安徽将坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,强化国家战略科技力量,持之以恒推进科技攻关,塑造更多引领型发展。

加强重大创新平台建设。2020年,安徽全面加快合肥综合性国家科学中心能源研究院、人工智能研究院建设,挂牌运行大健康研究院、中科院临床研究院(安徽临床研究院),启动大科学装置集中区规划建设。2021年将重点做好三个层面工作:一是突出重大基础研究平台的战略地位。加快建设人工智能、能源、大健康、环境“四大研究院”,以及以“十大装置”为基础的

重大科技基础设施集群和一批前沿交叉研究平台,尽快形成集聚协同效应。二是创建一批国家级重大平台,谋划并争创国家产业创新中心。加大关键核心技术攻坚力度。2020年,安徽启动省“三重一创”产业发展基金母基金直投,支持集成电路、新能源汽车和智能网联汽车、生物制造、生物医药等战略项目实施,加快推进4个国家战略性新兴产业集群建设,新增2个省重大新兴产业基地,推荐认定9个省重大新兴产业工程和13个省重大新兴产业专项。2021年,安徽将实施“揭榜挂帅”“军令状”等制度,提升关键核心技术突破能力。组建省产业技术创新研究院,瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生物医药、先进结构性材料等领域,分批谋划实施一批重大科技攻关项目。

2020年四川新增8家国家企业技术中心

新获认定数居全国第二,总数达89家

本报讯 记者王进报道 记者日前从国家发改委官网发布的《关于发布2020年(第27批)新认定及全部国家企业技术中心名单的通知》中获悉,2020年,四川省新获认定8家国家企业技术中心,新获认定数居全国第二位。截至目前,四川省国家企业技术中心总数已达89家(包含4家分中心)。

8家国家企业技术中心分别为成都百裕制药股份有限公司、成都天台山制药有限公司、成都先导药物开发股份有限公司、四川航天烽火伺服控制技术股份有限公司、四川天邑康和通信股份有限公司、中自环保科技有限公司、成都青山利康药业有限公司、通威太阳能(成都)有限公司。

内蒙古和林格尔新区力推新能源产业发展

新能源产业高质量发展规划近日发布

本报讯 《内蒙古和林格尔新区新能源产业高质量发展规划》(以下简称《规划》)近日在北京发布,标志着和林格尔新区主导产业扩增至新能源领域,为新区绿色高质量发展提供了科学支撑。

《规划》分为11个章节,以新区发展现状及产业布局为基础,制定了到2025年新能源利用、新能源产业发展及新能源技术创新目标,从新能源开发建设、能源高效转型、扩大能源消费体系、发展新能源产业、加强新能源技术创新、提升新能源治理水平等方面为新能源产

业发展提供指导。和林格尔新区党工委委员、管委会副主任郝政政表示,21世纪能源科技革命加速发展之际,新区牢牢把握变革机遇,充分发挥“中国云谷”核心区优势,积极推动新能源利用与新一代信息技术融合发展,以构建现代能源体系为目标,高标准编制《规划》,推进能源生产绿色化、能源消费清洁化、能源产业高端化、能源系统智慧化、能源合作多元化,努力将新区打造成为资源节约集约循环利用、经济绿色高质量发展新城区。(于保明 刘露)



农田共营带动村集体和农户持续增收

近年来,福建省南平市顺昌县大历镇7个村945家农户与农企签约,先后流转4300亩农田,其中包括大量抛荒地,发展蔬菜、槟榔芋和水稻集约化轮作种植。同时,该镇7个村还以资产形式折价入股,收取农田水利基础设施使用费、协助招工服务费等管理服务费,带动当地农户年均增收约2000元、各村村财稳定增收10多万元。图为大历镇田后村农民在菜园进行田间管理。

新华社记者 彭张青 摄

“供给侧”改革提效能 “不见面开标”降成本

宁夏持续推进公共资源交易全流程电子化,创新服务方式,确保交易活动有序开展

□ 邢纪国 马霞

2020年以来,宁夏回族自治区公共资源交易管理局(以下简称“管理局”)积极开展提升公共资源交易服务效能“供给侧”改革,持续推进全流程电子化招标,创新疫情防控常态化交易服务方式,为全区经济高质量发展和民生保障提供支撑作用,为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美的宁夏、全面建设社会主义现代化国家作出应有贡献。

推动实现电子招投标

管理局以房建市政建设工程全流程电子化招标为抓手,积极推动使用“不见面开标”“区内远程异地评标”等系统功能,不断提升平台服务能力和效率,在降低交易成本、优化交

易环境等方面取得一定成效。目前,房建市政施工、交通工程和水利施工监理等领域均已实现电子招投标。

宁夏医药采购平台已实现全流程电子化,具备发布公告、资格审核、报价、合同签订等功能。平台支持招标采购、直接挂网采购、国家带量采购等多种类型的采购模式,满足全区药品、医用耗材、疫苗的集中采购需求。2020年1月~10月,药品采购金额30.91亿元,高值医用耗材采购金额2.42亿元,疫苗采购金额1.88亿元。2019年12月起至目前,国家组织的三批药品集中采购已在宁夏落地。平台共挂网国家组织药品集中采购中选药品133个品规,最高降幅98.18%,前两批共节省药品费用2.51亿元,第三批带量采购药品正在实施。2020年参与上报需求量的医院12个,上报需求产品总量13,502个。

目前,管理局正在推进宁夏医药采购平台的整合共享升级工作,通过平台信息流、商流、资金流“三流合一”的落地,实现招标、采购、配送、使用、结算、监管一体化及“线下无交易、线上全公开”的可见证、可追溯的闭环在线管理。

规范投标保证金管理

为了规范公共资源交易平台投标保证金管理,管理局集中开展滞留投标保证金清退工作,全面厘清历年投标保证金缴纳和清退情况,采取线上和线下相结合的方式,对滞留在公共资源交易平台的投标保证金进行集中清退。

对公共资源交易平台现有投标保证金缴退系统进行规范、优化和升级,实现了中标候选人公示后自动退还非中标候选人投标保证金,签订合同后自动退还非中标人投标保证金

的功能;同时,对投标保证金提交、顺延、异常处理等操作流程进行明确,进一步提升了投标保证金缴退效率。

优化投标保证金缴纳方式,推行投标保证金以银行转账、电子保函等多种方式收取,探索引进保险保证金电子保函和担保机构保证金电子保函,有效解决投标保证金流动性压力问题,增加投标竞争机会,助力企业发展。

创新交易服务方式

在新冠肺炎疫情防控进入常态化后,宁夏公共资源交易中心认真落实《自治区公共资源交易管理局疫情防控工作预案》,多措并举确保公共资源交易活动有序开展。

优化服务流程,提升服务效能。积极开展提升公共资源交易服务效能“供给侧”改革,持续推进“首问负责、一次告

知、一表申请、一窗受理、限时办结”制度落实,达到同一事项无差别受理、同标准办理,基本构建起公共资源交易服务标准框架。

创新疫情防控常态化交易服务方式。疫情防控常态化后,针对自治区各类重点项目开工时间紧、质量要求高的特点,采取提前了解项目安排、主动对接项目需求、工作日增加交易场次、休息日加班组织保障的方式,优先保障“特、重、急”项目进场交易。

全流程电子化交易助力经济建设。完成“不见面开标”大厅、电子评标室、远程异地评标室、电子监督室、数字见证室等标准化电子交易场所建设,采用邮寄投标文件、在线提交投标文件、远程解密开标、开标现场网络直播等多种方式实现投标企业“不见面开标”83场次、远程异地评标15场次。