

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

五大举措保障 构建新发展格局迈好第一步

——访国家发改委副主任兼国家统计局局长宁吉喆

□ 安 蓓

走过极不平凡的2020年,迈向在我国现代化建设进程中具有特殊重要性的2021年。我国经济将面临哪些机遇和挑战?如何迈好第一步、见到新气象?宏观政策如何保持连续性、稳定性、可持续性?

新华社记者采访了国家发改委副主任兼国家统计局局长宁吉喆。

8个字形容当前经济:持续恢复、稳定回升

问:如何评价当前我国经济?经济工作面临哪些挑战和积极因素?

答:当前我国经济运行可用8个字形容:持续恢复、稳定回升。

2020年,在以习近平总书记为核心的

党中央坚强领导下,我国取得了抗疫和发展的显著成就,经济社会发展主要目标任务已经完成,“十三五”规划圆满收官,全面建成小康社会胜利在望。中国经济展现强大防御能力、抗压韧性和发展活力。

“三个率先”世人瞩目——

在世界上率先控制住疫情、率先复工复产、率先实现经济正增长。预计2020年经济增速2%左右,成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。

三大实力跃上新的大台阶——

经济实力大幅跃升,预计2020年国内生产总值突破100万亿元,人均国内生产总值连续两年超过1万美元;科技实力不断加强,探月工程、深海探测、量子计算取得重大进展;综合国力显著增强,粮食产量连续6年保持在1.3万亿斤以上,制造业规模连续11年居世界首位。

三大攻坚战取得决定性成就——

脱贫攻坚任务如期完成,现行标准下农村贫困人口全部脱贫;污染防治攻坚战成效显著;防范化解重大风险攻坚战取得成效。

“六稳”“六保”明显见效——

稳就业保就业保民生目标实现,前11个月城镇新增就业1099万人;保市场主体稳预期稳金融看到实效,全国市场主体达1.3亿户;稳外贸稳外资稳投资取得成效;保粮食安全保能源供应保基层运转任务得到落实。

当前,全球疫情扩散蔓延态势还在持续,世界经济恢复增长还缺乏支撑,外部环境存在诸多不确定性。国内经济恢复基础尚不牢固,结构性矛盾依然凸显,疫情外防输入、内防反弹压力较大。

我国仍处于发展的重要战略机遇期。对于促进经济持续恢复和稳定发展,我们有信心、有基础、有底气。

信心来自于,以习近平同志为核心的党中央坚强领导、党的十九届五中全会和中央经济工作会议决策部署、中国特色社会主义制度优势。

基础来自于,完整的生产体系、完善的配套能力、健全的基础设施,拥有强大供给能力;14亿人口、4亿中等收入群体,形成超大规模内需市场;9亿劳动年龄人口、2亿技能劳动者,兼具人口红利和人才红利,还有改革开放深化的红利,为2021年经济打下良好基础。

底气来自于,有效市场与有为政府相匹配;宏观经济治理能力持续提升,宏观调控经验不断丰富。

构建新发展格局迈好第一步、见到新气象

问:构建新发展格局,有哪些具体举措确保迈好第一步、见到新气象?

答:2021年是“十四五”开局之年,构建新发展格局迈好第一步、见到新气象,意义十分重大。

一是着力提升供给体系质量,这是构建新发展格局的重点和基础。

布局创新体系,大力推动怀柔、张江、合肥、大湾区等综合性国家科学中心建设,支持北京、上海、粤港澳大湾区加快形成国际科技创新中心,加快国家实验室建设;支持领军企业组建创新联合体。

打造自主安全可控产业链供应链,实施好关键核心技术攻关工程,尽快解决一批“卡脖子”问题;推进国家战略性新兴产业集群发展工程。

在粮食、种子和耕地方面,编制新一轮国家粮食安全中长期规划纲要,深入实施优质粮食工程;实施现代种业提升工程建设规划,推进种源“卡脖子”技术攻关;持续推进高标准农田建设,推进实施国家黑土地保护工程。

二是切实加强需求侧管理,牢牢把握扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,这是构建新发展格局的重要支撑。

》2版

改革动态 扎实推进大运河黄河两大文化公园建设

国家发改委召开黄河国家文化公园建设启动暨大运河、长城、长征国家文化公园建设推进视频会议

本报讯 记者袁琳报道 为贯彻落实国家文化公园建设工作领导小组第一次全体会议精神,国家发改委近日组织召开了黄河国家文化公园建设启动暨大运河、长城、长征国家文化公园建设推进视频会议,进一步明确了各地发展改革部门推进国家文化公园建设的总任务和总要求,并就启动黄河国家文化公园建设作具体部署。

会议强调,长城、大运河、长征、黄河是中华民族的代表符号和中华文明的典型象征,各地要认真学习,深刻领会习近平总书记关于国家文化公园建设的重要指示批示精神,把国家文化公园建设作为一项重要的政治任务,切实增强责任感、使命感,将其建设成为传承中华文明的历史文化长廊,凝聚中国力量的共同精神家园、提升人民生活品质的文旅体验空间,真正打造成为中华文化的重要标志。

会议要求,各地要深刻认识国家文化公园在国家标准、文化定位、线性遗产、精神价值方面的特殊意义,按照保护优先、文化引领、四大分区、五大工程的总体要求,坚持共抓大保护不搞大开发、坚持文化引领弘扬民族精神、坚持以人民为中心的发展思想、坚持高标准高质量建设、坚持因地制宜分类推进,严防大拆大

建、严防以假乱真、严防千篇一律、严防过度市场化、严防新增地方债务,确保各项工作开好局、迈好步。

会议指出,各地发展改革部门要按照领导小组第一次会议的要求,牵头扎实推进大运河、黄河两大文化公园建设,并结合职能积极配合其他部门开展长城、长征国家文化公园建设,高质量做好规划编制和实施、标志性项目谋划和建设、文物保护和文旅融合、建立健全协调机制等重点工

作。会议明确,黄河沿线9省(区)要抓紧对标对表习近平总书记2020年9月黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话讲话精神,按照中办、国办印发的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》和领导小组印发的《黄河国家文化公园建设实施方案》,抓紧建立工作协调机制,尽早启动分省规划研究编制工作,有效推进各项任务落地落实。

下一步,国家发改委社会司将抓紧牵头研究编制大运河、黄河国家文化公园建设保护规划,指导有关省份编制出台分省规划,并继续通过编辑典型案例、召开现场会议、组织经验交流、加强督促指导等方式,推动形成国家文化公园整体有序推进的良好格局。

2021年山西重点做好“三抓一争一放”工作

本报讯 记者田孔社报道 山西省发展改革工作会议近日在太原召开,会议回顾总结2020年全省发展改革工作,部署安排2021年发展改革重点任务。山西省发展改革委党组书记、主任刘锋表示,面对新冠肺炎疫情和艰巨繁重的发展改革任务,全省发展改革系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面落实省委、省政府决策部署,全力保障防疫物资,及时出台抗疫稳增长举措,强化经济运行调度,推动全省经济运行稳定向好,“十四五”规划编制取得阶段性重大成果,能源革命综合改革试点扎实推进,新动能培育多点开花,转型项目建设持续深化,发展瓶颈难题有效破解,区域协调发展取得新进展,民生重点工作成效显著。

刘锋要求,全省发展改革系统要对标一流“五型机关”,在机关建设、队伍建设上再下大力气,落实管党治党政治责任,加快机关面貌转变,狠抓能力素质提升,打造崇尚实干、具有活力、作风过硬的战斗队伍;持续加强上下联动,增强横向协同,下大力气抓好落实,着力提升工作实效,努力为“十四五”转型出雏形成出贡献,以优异成绩迎接中国共产党建党100周年。

》2版



刘家峡水库控制流量确保黄河防凌安全

近期,为有效应对凌汛,位于甘肃省临夏回族自治州永靖县的刘家峡水电站按照黄河防凌调度要求,严控出库流量,确保黄河河道流量均衡。图为刘家峡水库。

新华社发(史有东 摄)

稳走上坡路 勇开顶风船

——湖南五年推动长江经济带高质量发展纪实

□ 本报记者 邢成敏

洞庭波涌,潮起潇湘。位处长江中游的湖南,坐拥163公里黄金水道和被誉为“长江之肾”的洞庭湖,是实施长江经济带发展战略的“中坚力量”。

起点之上,全国共治环境顽疾,共抓生态修复刻不容缓。2016年1月5日,习近平总书记为长江经济带发展定调:“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。”

终点之处,湖南坚定不移地走生态优先、绿色发展之路,以壮士断腕之决心扛起“守护好一江碧水”重责,有力地推动长江经济带高质量发展。

起点步于沉,终点担于重,两点之间,湖南划出了一条乘风破浪的向上曲线,绘就了一条美丽的生态蓝图。5年来,湖南勇立潮头,顺势而为,切实把保护和修复长江生态环境摆在压倒性位置,交了一份满意的生态“答卷”,一幅水蓝、水碧、土净的美丽画卷正款款走来。

统筹谋划,下好共抓长江大保护体制机制“先手棋”

岳阳是洞庭湖流域和长江经济带生

态环境整治的重点区域。日前,湖南省住建厅有关专家现场对岳阳市平江县大洲乡污水处理厂核验收完落笔签字。自此,该县22个乡镇污水处理设施全部建设完工,这也标志着岳阳市乡镇污水处理设施实现了全覆盖,即将实现省定提前销号目标任务,这是岳阳超常推进乡镇污水处理设施建设的生动写照。

察势者智,驭势者赢。早在2018年7月6日,湖南省政府就与三峡集团在长沙签署《共抓长江大保护推动长江经济带绿色发展战略合作框架协议》,强化协同合作,合作推进城镇污水处理试点。作为第一批合作试点城市,目前,岳阳市累计投入29.8亿元,103个乡镇已全部建成污水处理设施(10个接入城区),并同步推进配套管网建设903.5公里,日处理规模11.1万吨,并实现出水一级A排放标准,做到了全市乡镇污水处理设施和配套管网全覆盖。

在湖南省发改委的有力推动下,城镇污水处理合作逐步延伸至湖南其他市县。思深方益远,谋定而后动。共抓长江大保护是一项系统工程,必须建立长效健全的机制体制。为强化组织领导,湖南成立了以省长为组长的湖南省推动长江经济带发展领导小组。构建以省委书记为第一总河长、省长为总河长,省、市、县、乡、村责

任全覆盖的五级河(湖)长制管理体系。

政策是阻碍的“压舱石”,坚持规划先行才能知向于何处,不惑于方向。为此,湖南省委、省政府印发了《湖南省长江经济带发展实施规划》,省委十一届五次全会审议通过《中共湖南省委关于坚持生态优先绿色发展深入实施长江经济带发展战略大力推动湖南高质量发展的决议》,从省级层面先后出台重点工作实施方案、负面清单实施细则、流域生态保护补偿机制实施方案等系列文件,切实推动长江大保护工作不断走深走细。

问题主导,抡起环境整治攻坚“开山斧”

“厂房拆除后,原先裸露的施工场地种满了绿树,蜜蜂、蝴蝶、小鸟也都飞回来了,如今的大义山,和我小时候的一样,处处鸟语花香。”在衡阳市常宁市大义山自然保护区,谈起企业拆迁退出的事情,三角塘镇大义山村村民何福子笑弯了眉。

大义山四时明媚,草木飘香。随着上世纪八九十年代山上冒出许多采探矿厂和瓷泥开采场后,大义山开始逐渐“走形”。企业开采导致大义山保护区内村民“雨天一身泥,晴天一身灰”的情况成为常态,生态环境整改迫在眉睫。

常宁市近年来共投入650余万元,出动近2000人次,拆除清理机器设备100台;清理厂房棚63间8900平方米;清运原料及渣土废料55,100余吨,全面完成了大义山自然保护区内所有矿区的“两断三清”工作。

近年来,湖南严格按照“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的管理体制,扎实推进2018年、2019年共37个长江经济带生态环境警示片披露的突出问题整改。

铁腕治江,绘就美丽长江岸线“风景线”

岳阳北枕长江,环抱洞庭,纳三湘四水。境内有5公里以上河流280条,砂石资源十分丰富,有采砂船100多艘、运砂船1000多艘、从业人员10万多人、固定资产200多亿,号称“百千万亿”工程,年采砂量曾经占湖南省的60%以上。

自开展涉砂专项整治行动以来,采砂总量由2012年以前的3亿吨/年锐减至2016年的4500万吨,减少96%。实现了河道采砂由乱到治的转变,创造了河道采砂管理的“岳阳模式”,这是湖南推动长江岸线生态环境保护与修复的有力印证。