

川渝“一盘棋”跑出“加速度”

——成渝地区双城经济圈建设一周年记

□ 江毅 赵宇飞 李力可 胡旭

2021年1月1日上午10时,相距280公里的成都国际铁路港和重庆国际物流枢纽园区中,汽笛声同时响起。首列中欧班列(成渝)号列车,带着新年的新气象一路驶向欧洲的波兰罗兹和德国杜伊斯堡。从此,成渝两地开行的中欧班列全部冠以“成渝”名号,再不分彼此。

2020年1月3日,习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上提出,大力推动成渝地区双城经济圈建设。继长三角、粤港澳大湾区和京津冀三大增长极之后,中国西部正式启动建设新增长极。

短短一年间,川渝两地以成渝为龙头,迸发出前所未有的合作热情,在制度创新、基础设施互联互通、经济民生合作领域均取得重大突破,如同满载的“成渝号”一样跑出了“加速度”。

“一盘棋”凝聚共识

2020年4月22日,重庆洪崖洞和成都宽窄巷子正式启动战略合作,成为成渝共建巴蜀文化旅游走廊的首个项目。这则不太“起眼”的消息引爆了成渝网友的朋友圈,被戏称为“宽宏大量”组合。

2019年,成渝地区实现GDP近7万亿元,是长三角、粤港澳大湾区和京津冀三大增长极之后,中国又一个大的区域经济体。

2020年,新冠肺炎疫情背景下的全球风云变幻,我国提出“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。立足西部腹地,辐射欧亚大陆的成渝地区,也肩负起向“东西双向互济、陆海内外联动”转变的新使命。

“成渝地区牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念,健全合作机制,打造区域协作的高水平样板。”这既是中央的要求,也是一年来川渝两省市推动成渝地区双城经济圈建设的最大共识。

一年中,重庆市委五届八次全会、九次全会,四川省委十一届七次全会、八次全会,都以推动成渝地区双城经济圈建设为主题或主要内容;

川渝两省市均将成渝地区双城经济圈建设作为战略引领,统揽“十四五”各项重点工作;

川渝两次召开党政联席会议,共同制定一系列实施方案,一年来签署各类合作协议236份;共同推动开工建设27个标志性引领性项目,完成投资354亿元;包括产业合作在内的重大项目总投资额超5500亿元;两地首批遴选101名干部互派到重要部门和岗位挂职;干部专题培训超6000人;科技专家信息资源共享超3万人……

“川渝两省市这么紧密的互动,是多年来未有的。”西南财经大学教授汤继强兴奋地说,“我亲眼目睹这一年来,两地无论官方还是民间,都在积极务实交流合作。可以预见未来的巴山蜀水将会更加生机勃勃。”

“一体化”通江达海

“蜀道难,难于上青天。”长期以来,交通不畅成为川渝经济社会往来的最大障碍,断头路、小慢车让人时常“望路兴叹”。

2020年12月24日,成渝高铁最高时速提升到350公里,成渝间实现高铁公交通运营1小时直达。

同一天,成都—达州—万州高速铁路正式开工,全线设计时速350公里,成渝地区双城经济圈重要板块“万达开川渝统筹发展示范区”迎来交通大突破。

位于成都和重庆中轴线的天府新机场2020年底也基本建成,未来将主要承担国际航线任务,而成都也是中国与欧洲中心城市空中直线距离最近的地方。

在双城经济圈战略的引领下,过去一年成渝地区在铁路、公路、航空和水运方面的交通基础设施建设齐头并进。

川渝两省市共同签署《成渝地区双城经济圈交通一体化发展三年行动方案(2020—2022年)》等“1+6”合作框架协议,共同申报的“成渝地区双城经济圈交通一体化发展”交通强国试点任务近期也获得了交通运输部正式批复,成为川渝两省市落实中央“一盘棋、一体化”发展要求的典型代表。

以高速公路为例,川渝间规划的25条高速公路通道已建成13条,在建4条,并相继实现了第一次联合开工、开通高速公路,不断加强顶层规划设计,互联互通水平大幅提升。如毗邻重庆万州的四川达州,2017年高速公路车流量仅为550万辆,



重庆城市景象

2020年猛增至6300万辆。

29岁的孔成章家住四川遂宁,他在毗邻的重庆潼南区开办了一家竹木制品企业,经常在两地往来:“以前最大的烦恼就是交通不畅,私人面包车又贵又不安全。”

2020年4月23日,重庆市潼南区与四川省遂宁市之间开行跨省城际公交线路,这是成渝地区毗邻区县开行的首条跨省城际公交线路,也是西部首条跨省城际公交线路。

“自从城际公交车开通我就是它的常客,一趟只需要两块钱,非常方便。”孔成章高兴地说,“对我而言,这差不多就是同城生活了。”

在更为广阔的视野下考量,依托四通八达的国际物流大通道,地处“一带一路”和长江经济带联结点的成渝地区,已从内陆腹地变身成为开放前沿,承东启西、联通南北的战略地位日益凸显。

从地图上看,多条国际物流大通道在成渝地区形成联结——向东,中欧班列与长江黄金水道打通“最后一公里”,实现“一带一路”与长江经济带的衔接;向西,中欧班列可从成渝直达欧洲各国;向南,成渝直达新加坡等东盟国家的西部陆海新通道已常态化运行;向北,成渝均已开通直达俄罗斯的班列。

“今天这趟班列运载了我们

将在欧洲市场销售的冰箱,2020年我们对欧洲地区的出口增长了30%。未来会有更多的长虹家电产品由中欧班列(成渝)号送到欧洲消费者手中。”1月1日上午,看着向西而去的首列中欧班列(成渝)号列车,长虹电器股份有限公司副总经理黄大文满怀希望。

“一家亲”勇为人先

如何突破现有行政区划限制,推动实质性的一体化发展,川渝两地以勇为人先的改革作答。2020年3月17日,成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第一次会议就明确:以川渝毗邻地区一体化高质量发展为突破,探索经济区和行政区适度分离改革。

金秋十月,在四川省广安市邻水县与毗邻的重庆市渝北区交界处,一场改革试验正如火如荼展开。两地共同出地划定5平方公里建立“川渝高竹新区”,共同派出干部组成管理团队,共同出资成立建设开发平台,共享两省市招商引资政策。

截至目前,园区签约入驻企业129个,其中近半企业已开工,实现产值57亿多元,同比增长近5成。

最早入驻园区的四川华可视汽车部件有限公司国庆中秋长假仍在加班加点调试设备,高竹新区的设立让前来考察洽谈的投资者络绎不绝,订单不断。

新华社记者 王全超 摄

同样的探索在川渝毗邻地区不断出炉。《万达开川渝统筹发展示范区建设总体方案》正在加紧制定;“遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区”2020年12月29日得到川渝两省市共同批复;川南重镇泸州市与重庆永川签订协议,在毗邻的700公里范围内建设“川渝融合发展示范区”。

泸州市发改委副主任张毅贤用“去行政化”来描述这次改革——示范区统一规划为12个组团,一张蓝图,分头实施,同步推进。产业由企业来投,并带动上下游配套;政府只管规划、安政联席会议第一次会议就明确:以川渝毗邻地区一体化高质量发展为突破,探索经济区和行政区适度分离改革。

“一家亲”正在成渝地区形成共识,两地人民的改革获得感大幅增强。

2020年川渝两地95个事项实现“川渝通办”,不仅超额完成国家任务,还新增了32个川渝特色“跨省通办”事项,并把5个国家要求2021年底实现“跨省通办”的事项实现时间提前了一年。

“在四川做活儿,也能从重庆的电子税务局进去开票,再也不用多跑腿了。”2020年12月24日,从事20多年财务工作的老会计袁春来体验了电子税务局“川渝通办”功能后赞不绝口,“今后就是进一家门办事了,方便!”

经济述评

“手里有粮”的N种方式

□ 王立彬

手里有粮,心里不慌。保障粮食安全,关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。与此同时,在粮食流通领域,随着藏粮于企、藏粮于民的新格局加快形成,“大国藏粮”方式不断丰富。

藏粮于地,就是要打赢耕地红线保卫战。今天的耕地是明天的饭碗。今年以来,国务院办公厅先后印发《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》。自然资源部副部长王广华说,有关部门将协力行动,强化监督管理,落实最严格的耕地保护制度,坚决制止各类耕地“非农化”和粮田“非粮化”行为。2021年自然资源部将会同农业农村部、国家统计局对“十三五”时期省级政府耕地保护责任目标履行情况进行全面考核,违规占用永久基本农田开展绿化造林、挖湖造景、非农建设等耕地“非农化”行为将纳入考核内容,对问题突出省份将公开通报。

藏粮于技,就是要给农业插上科技的翅膀。科技创新是农业的根本出路,优质、高效、绿色的粮食生产方式,从供给侧可以提高农业附加值和农民收入,在需求侧可以满足百姓对高质量食物的需求。现代农业竞争,一项技术可以创造一个奇迹,一粒种子可能颠覆产业格局。据农业农村部副部长张桃林介绍,虽然我国种业科技进

步明显,但距离国际先进水平仍有差距。蔬菜、生猪、奶牛品种选育水平上有不小差距。从种业科技创新看,我国畜禽遗传资源占全球1/6,但鉴定选育工作跟不上,技术创新应用差距较大。必须通过“卡脖子”技术攻关,打一场种业翻身仗。

藏粮于企,就要粮食“托底收购”与市场化收购齐头并进。去年以来,从夏粮到秋粮,各类主体入市积极,购销活跃,市场化收购成为主体。大国粮仓“压舱石”中储粮总仓容超过1亿吨,覆盖全国90%的地级城市和13个粮食主产区95%的县;在建设北粮南运、东粮西送、进口粮接卸转运三大粮食通道同时,中储粮以大数据、云计算、物联网改造传统粮库,织就了全球最大粮食物联网。

目前我国政府粮食储备体系健全,库存规模充实,仅地方储备就能满足产区3个月、销区6个月、产销平衡区4.5个月以上供应量;36个大中城市及市场易波动地区成品粮油库存保障能力都在20天以上,而且品种结构合理,七成以上是口粮。特别是去年以来,受疫情等因素影响,农户储粮防灾应急意识增强,家庭存粮增加。粮食和物资储备部门及中粮集团等企业加强家庭储粮技术指导,帮助农户减少储粮损失。“藏粮于民”增强了一家一户抵御风险能力,丰富了国家粮食安全保障层次,农户也可以更合理安排售粮时机,增加种粮收益。

“三十而立”再出发

江苏昆山已成大陆台商投资最密集、两岸经贸文化交流最密切地区之一

□ 钟 升

2021年元旦,在江苏昆山的台商台胞微信群中,当天正式施行的《昆山深化两岸产业合作试验区条例》(以下简称《条例》)成为热议的对象。对于刚刚跨过“而立之岁”的昆山台资经济来说,这是新一年再度迈步前行的基石。

自1990年江苏省首家台资企业顺昌纺织落户昆山,30多年来,昆山已成为大陆台商投资最密集、两岸经贸文化交流最密切的地区之一,10万台商台胞在昆山安居乐业,3800多名台湾学子在此求学深造。昆山聚集了大陆1/9的台商投资,截至2020年11月底,全市累计批准台资项目5376个,投资总额642.30亿美元,注册资本328.78亿美元。台资企业已经成为昆山经济的重要组成部分,台商台胞也成为昆山大家庭的重要成员。

全国台企联常务副会长、昆山台协会荣誉会长孙德聪是《条例》制定的参与者之一。1994年,孙德聪初次踏上昆山的土地时,举目所见是一片油菜花田。如今的昆山高楼林立,台商子女学校、台湾医院、妈祖庙等一应俱全,成为两岸闻名的“小台北”。

沪士电子股份有限公司副总经理李明贵到昆山已28年,见证了当地台资经济的一步步成长。他表示,《条例》的实施是台商增强信心,继续在

昆山加码投资最好的保证。“1992年我们项目在昆山落地时是外商独资,现在已是中外合资,股票也在A股上市。刚开始时产品是100%外销,现在已是内销大于外销。未来公司也会为新基建5G建设、智能制造等方面做好配套,积极融入‘双循环’格局中。”

2020年1月~11月,尽管面临新冠肺炎疫情等诸多不利环境,昆山市仍新批台资项目180个,同比增加16.13%;增资项目64个,同比增加14.29%。新增投资总额22.09亿美元,同比增加53.19%;新增注册资本9.28亿美元,同比增加58.63%。

“过去一年,疫情给企业发展造成了很大的冲击,政府指导企业复工复产,帮助我们协调原料供应,包机、包专列接员工返厂复工,这一切都非常不容易。”纬创集团全球制造总经理周泓任介绍说,“新的一年,公司将继续大力推进智能化数字化,并协助供应链上的中小企业一起转型升级,促进整个产业的发展。”

昆山市委书记吴新明表示,昆山将谋求更深层次对台交流合作,努力为台商台胞在昆学习、就业、创业、生活创造便利条件,提供舒心服务,营造优越环境,并一如既往地万台商发展提供服务保障,不断丰富昆台交流合作内涵,携手推动台企在昆山扎根发展、做大做强。

观察

“让监管跑在风险前面”

看大数据如何改变福州市场监管

□ 吴剑锋

屏幕内,数百万条市场主体登记信息和投诉举报数据实时呈现;屏幕前,数据分析师们对海量数据进行筛选、分析,形成风险提示报告……如今,大数据已成为福建省福州市市场监管的“雷达”与“大脑”。

曾几何时,囿于人力不足、手段单一,市场监管部门“慢半拍”的问题被广为诟病。以福州市为例,2018年初,该市辖区内多家食品生产经营企业被媒体曝光存在篡改冷冻肉品生产日期、食用油标签造假等问题,

尽管相关部门及时介入,但其暴露出的事前预警机制缺失的弊病却不容小觑。

如何改变“亡羊补牢”式监管,将风险防患于未然?2017年,福州市市场监管监测服务中心挂牌成立,该机构专职市场风险预警;在此基础上,2019年8月,福州市开发出市场监管预警平台,运用大数据技术,强化风险监测预警。

“如果说接听12315投诉是被动等待消费者求助,那么预警平台就像是‘雷达哨兵’,可以及时从海量监测数据中主动发现问题,并将问题移交相应部门。”

福州市市场监管监测服务中心监测一部部长吴碧文说。

2020年4月,依托监测数据,平台发现一些学校周边售卖的“巴克球”“水晶泥”等玩具商品易对儿童身心造成伤害,在形成专报后,福州市迅速开展了一场问题儿童玩具专项整治行动,将风险扼杀于萌芽状态。

2020年以来,平台已形成13份类似专报。“中心监管范围包括大众关心的食品安全、行政部门关心的时政动态、消费者关心的消费问题、监管部门关心的违法线索……”福州市市场监管监测服务中心负责人

周瑾表示,围绕监管实际需求,通过“智慧监管”精准监测,市场风险识别与评估的有效性得到提高,人工智能辅助决策也令市场监管效能进一步提升。

目前,基于政府部门监管信息、消费者投诉举报信息、媒体及公众关注热点等数据,平台已归集整合数据2000多万条,形成“一企一档”数据130多万户。

“要让监管跑在风险前面。”吴碧文说,在延伸监管触角的同时,平台还扮演“大脑”功能。疫情期间,针对哄抬物价、囤积居奇、散布谣言、虚假