

迁向新天地 阔步奔小康

湖南常德市全力以赴打好易地扶贫搬迁攻坚战，提前两年完成“十三五”任务，跑出了常德“加速度”，搬出了群众“幸福感”，其经验与做法被湖南省广泛推介

□ 本报记者 邢成敏

巍巍瓷瓶，浩瀚洞庭。值“十三五”规划收官之际，在江南“鱼米之乡”湖南常德，36,037名易地扶贫搬迁群众挪出了“穷窝子”，住进了“新院子”，鼓足了“钱袋子”，温暖了“心窝子”，幸福感、满足感、获得感显著提升。

近年来，常德市全力以赴打好易地扶贫搬迁攻坚战，提前两年完成“十三五”任务，跑出了常德“加速度”，搬出了群众“幸福感”。截至目前，常德市累计投入资金33.5亿元，建成住房10,910套，36,037名搬迁群众全部入住，拆旧复垦率、基础设施与公共服务覆盖率、后续帮扶措施覆盖率均达到100%。常德市的易地扶贫搬迁工作经验与做法也被湖南省予以广泛推介。

坚持齐抓共管 搬走“穷窝子”

“全家4口人，从海拔千米的山巅上搬到山下，住进新房子，踩着水泥路，有水有电，还有宽带……”谈及易地扶贫搬迁的事，搬迁户唐植忠难掩欣喜之情。

近年来，常德市将脱贫攻坚列为全市“四大会战”之首，充分发挥党委领导作用，推动形成市县乡村四级联动、各负其责、齐抓共管的良好格局。

强化制度引领，压实搬迁责任。建立并落实易地扶贫搬迁“一把手”负责制、联席会议制度，督促指导各县制定县级易地扶贫搬迁方案，将搬迁任务、帮扶措施分解落实到具体单位、乡镇和个人。针对搬迁的重点领域和关键环节，先后

制定联点包片工作制度、易地扶贫搬迁拆旧复垦工作方案、“十项保障措施”、结余资金使用方案、产业扶贫专项行动方案等多项保障制度，确保易地扶贫搬迁工作有据可循、有序推进。

强化标准引领，明确搬迁对象。严格按照国家和湖南省规定的搬迁标准，综合考虑土地贫瘠、环境脆弱、灾害多发、位置偏远等脱贫困难地区，通过贫困群众申请、村委会初审公示、乡镇政府审核、县级审定等环节，科学确定搬迁对象。全市抽调1000多名干部，集中下乡入村对明确的“四类人员”进行核实清理，共核减9686人，让符合条件的一户不漏、不符合条件的一户不进。

强化规划引领，划定搬迁区域。以方便群众、科学布局为原则，统筹考虑安置点的路水电网信等基础设施和医疗、教育等公共服务设施配套，重点在县城、小城镇、中心村、产业园区和旅游景点等地科学规划选址。全市搬迁人口集中安置4086户，其中依托中心村安置占73%，依托乡镇和县城安置占21.9%，依托旅游景区、产业园区安置占5.1%，为安置区后续发展创造基础条件。

坚持新居共建 打造“新院子”

地处雪峰山脉东麓的桃源县沙坪镇赛阳村集中安置点，采用优质建筑材料，整齐美观，居住舒适，简洁、干净、朴素，形成了一道新开发的“风景线”。

坚持高标准、高质量建设安置点一直是常德打造群众“新院子”的标准。尤其是近年来，该市在完善基础设施、改善居住环境下足“绣

花”功夫，切实做到“软”“硬”兼顾，让贫困群众“乐意搬、搬得出”。

狠抓配套完善。聚焦集中安置区公共教育、医疗卫生、社会保障等公共服务问题，按照“保障基本、缺啥补啥”原则，完善公共服务设施、生产生活设施，每个安置区都有配套的教育和医疗资源。特别是贴心考虑搬迁群众生活习惯和日常所需，共配备平价购物商店128个，规划建设菜地800多亩，大幅改善了安置区居民生产生活条件。

狠抓服务保障。积极整合各县公共文化资源，打造文化服务平台，建设文化场所120多个，组织开展文体活动800余次，营造健康向上的文化氛围。针对搬迁居民对人际交往、环境、安全等方面的顾虑和担忧，定期以励志报告会、先进人物宣讲、感恩宣讲会等方式开展心理疏导，全面加强物业管理、治安维稳、卫生整治、矛盾纠纷调解等工作，切实增强搬迁群众安全感。

狠抓质量管理。对全市易地扶贫搬迁项目建设、房屋质量、资金使用、社区管理、后续帮扶开展三轮自查自纠，组织各县开展“三排查”“三签字”工作，进行入户排查、基础和公共服务设施排查、县级管理排查，发现问题当面进行交办，要求限期整改，目前发现的2078个问题已全部整改到位。

坚持发展共谋 充实“钱袋子”

53岁的谢成3年前还是个无房贫困户，常年在外打工。2017年，谢成一家搬进了西洞庭管理区祝丰镇涂家湖村安置点，并种植朝鲜蓊，其儿子经过技能培训，学习开拖

拉机，家庭月人均可支配收入达5538元。

近年来，常德市坚决做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章，因地制宜加大后续扶持力度，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富，坚持“挪穷窝”与“换穷业”并举、安居与乐业并重、搬迁与脱贫同步，走出了一条行之有效的易地扶贫搬迁之路。

兴产业。整合涉农资金10多亿元，立足安置地资源禀赋，因地制宜发展特色种养、特色旅游、特色加工等“名优特新”产业，搬迁对象中发展特色产业占比达24.4%。将易地扶贫搬迁与金融产业扶贫政策有机融合，落实产业扶贫小额贷款、“分贷统还”等政策，有效解决搬迁区域产业发展资金问题。

稳就业。鼓励企业在安置区附近建立扶贫车间、帮扶工厂等，帮助搬迁贫困群众就近就地就业，共发展扶贫车间57个，吸纳搬迁群众就业1095人。强化就业扶持力度，用好足创业培训、场地免租、税费减免等政策。大力开发扶贫公益性岗位，开展就业扶贫百日攻坚行动，发布招聘会30余次，工作岗位3778个，有劳动能力的建档立卡搬迁家庭9128户均实现至少有一人就业，帮助搬迁群众稳定增收。

固家业。对于搬迁贫困户原有宅基地建设用地，利用增减挂钩指标流转交易，为搬迁群众创造更高收益。全市每户有土地流转收益的安置区达到54个，为搬迁户创造收益150万元。组织专业大户、农民合作社、龙头企业等，统一经营搬迁户原承包的耕地、草场、山林，建立租赁联结、股份联结、订单联结等多种联

结机制，促进农民增收、企业盈利。

坚持治理共商 温暖“心窝子”

三湘大地的农舍农家、农田农村，变得愈发精致美丽，这离不开农民的辛勤劳动和主动配合，更离不开自治、法治、德治“三治”融合和具体实践。

近年来，常德市大力推行自治、法治、德治“三治”工作，对安置区域进行规范化管理，不断提高社区治理水平，打造共建共治共享的文明和谐社区。

推进德治树新风。积极开展传统道德、社会公德、家庭美德等宣传活动，组织搬迁群众中的老党员、老知识分子、老同志成立“三老工作队”，对日常道德争议等情况进行规劝，依托“卫生家庭、文明家庭、文明小区、脱贫光荣户”等评选活动，引导搬迁群众进一步摒弃陈规陋习、树立良好风尚。

推进法治正社风。运用大数据、网格化等手段加强社会治理，依托法律服务中心、援助中心推进警务进社区和法律顾问工作机制，组织开展安置区治安防控、治安巡逻、法律咨询等工作，安置区治安环境明显改善，群众法治观念不断增强。

推进自治纯民风。指导安置区建立完善公共卫生、邻里互助、勤俭节约等文明公约，充分发挥搬迁群众自我管理、自我宣传、自我教育、自我服务主体作用。在全市137个安置区推行“管委会加一长五员”（楼栋长、协调员、消防员、安全员、宣传员、保洁员）管理模式，实现搬迁群众管理全覆盖、教育全覆盖、宣传全覆盖、服务全覆盖。

图说故事

还岛于湖，老渔民有了新生活

夕阳西下，洞庭湖面映着殷红的落日，石仲芳在湖南省沅江市莲花岛村的莲花坳岛久久驻足：“住在岛上的时候，我最喜欢在这里看夕阳。”石仲芳是家中的第7代渔民，14岁便开始打鱼。20世纪90年代末，随着环境的恶化，洞庭湖里的鱼类日益减少。2020年，长江流域的洞庭湖启动全面禁捕，石仲芳和家人商量另谋出路。2020年5月，他们在沅江市区盘下了一个店铺开起小鱼馆，秉承着渔家传统手艺，给顾客奉上纯正的渔家宴。

按照沅江市统一部署，2020年12月31日，洞庭湖区最后三个湖心岛村——管竹山村、澎湖村和莲花岛村的村民全部离岛。2020年11月30日，石仲芳家就搬离了莲花坳岛，是岛上最早搬走的一户。如今，石仲芳每天早晨都要去以前自己卖鱼的市场买鱼，鱼馆里每天都有10桌以上的顾客，生意越来越红火。图为石仲芳在自家的小鱼馆里准备给顾客上菜。

新华社记者 薛宇舸 摄



□ 程虹 陈茂智 杨丁香

从一个曾经的打工妹到如今拥有700万元资产的企业老板，从一个单纯为了改变自己贫穷命运的人到带动更多人改变贫穷命运的企业家，她就是湖南省永州市江华瑶族自治县香业协会副会长、鑫禄福香业有限公司董事长周益翠。20世纪70年代中期，周益翠出生在江华县白芒营镇一个叫云田的小山村。作为四姊妹中的老大，为了减轻家里的负担，刚刚初中毕业的周益翠跟着村里的小姐妹踏上了南下打工之路，初到广东的她在江门小岗一家家庭香厂找到了一份做香的工作。

勤劳的周益翠从最初每天7元工钱的学徒工做起，15年打工时间里，她把制香厂所有的工种做了个遍，熟悉了这个行业所有的工艺流程。

2006年6月，周益翠和丈夫带着儿女回到家乡，投资3万多元，租下一间300多平方米的库房进行改建，买了一台液压制香机，办起了鑫鑫香厂，以家庭作坊的形式开启了自己的创业之路。

从打工妹到“制香女王”

——记湖南江华瑶族自治县鑫禄福香业有限公司董事长周益翠

创业并不容易。当时，整个香制品消费市场几乎被广东厂家垄断，所有经销客户只认广东生产的香。为了寻找销路，周益翠和丈夫背着背包，分头到广西、湖南、江西、湖北等地，推销自己生产的产品，但收效甚微。

2007年的盛夏，周益翠来到位于长沙市的湖南高桥大市场一家日用品批发商店，面对老板的傲慢，她终于“发飙”了：“你也是湖南人，为什么不卖湖南人的香！”一个上门推销产品的女子居然敢如此“理直气壮”，她的认真让这家商店的老板感到好奇不已，最终决定跟她签订供销合同。

鑫鑫香厂的产品没有让经销商失望。3个月后，追加100件供货的订单很快发了过来。产品销路陆续续总算打开了！然而，就在夫妻俩准备甩开膀子拓展事业时，一场突如其来的灾难降临到了周益翠身上。

2009年5月，与她同龄的丈夫查出了尿毒症。此后，她带着丈夫辗转各地大医院求医问药，不仅把创业积累下的10多万元花了个精光，还欠下了18万元的巨额债务。钱花了，但还是没有留住与她同甘共苦、一起艰辛创业的丈夫。2010年10月，丈夫走了。丈夫走了，厂子停了，周益翠万念俱灰，每天以泪洗面。

搂着年幼的儿女，周益翠思来想去，她没有别的路可走，只有继续办香厂。2011年春节一过，周益翠向亲友借了3万元进材料，厂里的机器重新运转起来，鑫鑫香厂重新开张。因为周益翠在业内信誉好、口碑好，经销商和材料供应商都很支持她，特别是了解到她遭受家庭变故、面临绝境，材料供应商破例把材料赊给她，经销商提前预付订款，让她有钱周转。厂子越办越红火，第二年就把10多万元债务还清了。

就在这时，江华县委、县政府决定把发展瑶香产业作为富民强县、推动全县脱贫攻坚、帮助农民增收致富的重点产业，制定出台了《关于加快全县制香产业发展的意见》，出台优惠政策鼓励办香厂。受此鼓舞，2014年，周益翠注册成立成立了鑫禄福香业有限公司。由于各项工作出色，公司经营效益明显，她还当选为县香业协会副会长。

2017年9月，周益翠把厂子搬到了县里新辟的涛坪镇制香工业园，公司和厂房占地7000平方米，有制香设备11台，拥有“湘妃”“雅风”“鑫福禄”三个注册商标，主要生产养生香、礼佛香、中草药蚊香三大类上百个品种，产品行銷两广、湖南、江西、湖北等地，并出口马来西亚和非洲一些国家，年产值800多万元，绝处逢生的周益翠开始腾飞。“多亏党的政策好，我的企业才

能起死回生继续壮大。现在我要回馈家乡，带领更多乡亲脱贫致富！”周益翠说。

为此，她有意识地通过招工、传授制香技艺等方式，帮助贫困户就业，支持贫困户创业。在公司现有40多名员工中，贫困户达到半数以上，其中还有残疾人、孤寡老人和留守老人；全县190多家制香厂，有半数以上得到她的各种帮助和扶持，其中不少是贫困户。

如今，江华瑶香品牌声名远播，全县已发展制香企业300余家，有专业制香生产机械600余台，产品覆盖除西藏、新疆、甘肃、宁夏四省区外的大部分国内市场和东南亚市场。2019年，江华生产香制品6.3万多吨，实现销售收入7亿元，带动建档立卡户、农村留守人员等5600余人从事制香产业，1.2万个家庭、5万余人实现增收。

资 讯

湖南祁阳“禁捕退捕” 护好一江碧水

同步抓好船网回收拆解、渔民生计保障等重点工作

本报讯 湖南省祁阳县2020年4月全面启动“禁捕退捕”工作以来，县纪委监委大力强化跟进监督、精准监督，同步抓好船网回收拆解、渔民生计保障等重点工作，退捕渔民涉及18个镇(街道)，重点涉及浯溪、长虹、龙山3个街道办及茅竹、观音滩、白水、潘市、黄泥塘5个镇，全县“禁捕退捕”工作成效显著。

“有你们纪委监委的监督，我们退捕渔民心里就更踏实了。”近日，在浯溪街道小江村，退捕渔民老周对前来该村开展“禁捕退捕”工作实地督查的纪检监察工作人员李扩军说。老周16岁开始在河里捕鱼，渔船上岸后的一段日子里不知道该干什么好。“现在好了，街道办的领导组织我们参加技术培训、帮助联系务工，我感觉新的生活又开始了。”谈起退捕后生活的变化，老周难掩欣喜。

“你镇渔民尹谋，一船多报，一船多号，涉嫌弄虚作假，请迅速核实纠正。”“你镇非法捕捞时还有发生，必须加快禁捕退捕工作进度，加强渔政执法，对电鱼、毒鱼、炸鱼等严重破坏水生态资源的，一律移送司法机关。”“你局要进一步做好困难退捕渔民基本生活保障，务必及时将符合低保、特困救助条件的对象按程序纳入保障范围。对不符合低保、特困救助条件但生活暂时存在一定困难的，要及时给予临时救助，帮助渡过难关。”

2020年1月~11月，祁阳县纪委监委牵头组织开展四轮明察暗访，通过查阅资料、随机抽查、实地走访，对全县重点镇(街道)及相关责任单位“禁捕退捕”工作开展督查，发现并督促整改问题23个，约谈相关责任人2名，以铁的纪律守护好一江碧水。

湖南“母亲河”湘江，漫江碧透，出潇湘、入洞庭、汇大海，守护好一江碧水是湖南省历来严肃的政治任务。祁阳县地处湘江上游，水域宽广，大小支流251条，湘江干流祁阳段全长100.8公里，属于湘江流域重点水域。

自“禁捕退捕”工作启动以来，祁阳县纪委监委坚持以问题为导向，充分发挥派驻纪检监察组的监督“前哨”作用，积极督促相关职能部门及镇(街道)严格对标任务要求，扎实推进重点水域禁捕和渔民安置保障工作，为全县“禁捕退捕”工作保驾护航，为加快建设天蓝、地绿、水清、土净的美丽湖南贡献“祁阳力量”。

(邢成敏 伍孝雄 曾志伟)

长沙航院“准空姐” 全国大赛摘桂冠

两支学生代表队获全国航空职业院校空中乘务技能大赛一等奖

本报讯 2020年“无国界杯”全国航空职业院校空中乘务技能大赛全国总决赛近日在江苏镇江航空教育小镇举办。长沙航空职业技术学院派出的航空服务管理学院两支学生代表队荣获大赛一等奖，其中4名选手以单项比赛第一名的好成绩荣获“中航之星”称号。

在3个月的准备时间里，长沙航院教师深耕专业、用心付出，参赛学生苦练技能、提高素养，以三亚赛区复赛第一名、第二名的好成绩成功晋级总决赛，为总决赛夺冠打下了基础、坚定了信心。该院空中乘务专业学生代表队吴灿阳、廖馨、李蓝天、罗潇获单项比赛第一名，李旦、贺倩妍、罗慧慧、吴丽桃获单项比赛第五名，何蕾、苏雅靓、陈卓、罗娅晴四位老师获“优秀指导老师”。

“我院空中乘务专业是全国性示范专业、全国优质专科高等职业院校骨干专业，2019年我们也拿到了该项赛事一等奖。近几年，我们以技能竞赛为抓手，深入推进‘三教’改革和专业内涵建设，航空服务类人才培养质量不断提高。”长沙航院管理学院副院长兰琳说。

据了解，本届大赛秉持“创新技能、成就未来”的宗旨，以竞技典型工作任务中的客舱服务核心技能和职业素养为赛点，涵盖职业形象展示、理论知识、客舱服务、特情处置、机上急救五大赛项，全方位考核选手的综合素养和专业技能。全国有68所职业院校118支队伍参赛，经过重庆、三亚、济宁和廊坊四站复赛的角逐，最终有25所院校36支队伍入围决赛。

(谢晓民 邢成敏 谢望苹)