

“三阶一体”联控联治 基层执法更有温度

四川绵阳市游仙区积极推行综合行政执法改革,构建发现制止、教育取证、联合执法和行政处罚三阶执法巡查体系,有效破解重复交叉、多层多头基层执法难题

□ 杜 畅 蒋良明

四川省绵阳市游仙区积极推行综合行政执法改革,探索建立前、中、后“三阶一体”巡查联控,制止、化解、处置“三阶一体”执法联治的综合行政执法模式。村、社区分队负责“前阶”获取信息,通过每日巡查及时发现各类违法苗头,能解决的现场解决,现场无法解决的快速上报中队;乡镇(街道)中队和片区执法大队再对案件进行“中阶”宣传教育、调查取证,对拒不整改的及重大案(事)件上报区指挥中心;区指挥中心负责调度相关行政执法部门联合执法处置和“后阶”处罚。

游仙区通过摸排、巡查、共享、跟踪四级联动,构建了发现制止、教育取证、联合执法和行政处罚三阶执法巡查体系,整合执法力量,突出源头治理,使重复交叉、多层多头的基层执法难题得到了有效破解,使平安巡防力量随时出现在老百姓身边。

健全执法体系 快速调处暖民心

“以前,执法力量主要集中在城市街面,乡镇一般自行对辖区市容秩序进行管控,如需整治或执法时,再由城市管理执法部门抽派人员参与,繁琐的协调造成城市管理和执法的触角不能完全延伸至乡镇。”谈到综合执法改革前的“痛点”,游仙区综合行政执法局局长董勇如是说。

通过“三阶一体”改革,游仙区城市建成区域组建六支执法中队,下沉到城区各乡镇(街道),与综合行政执法协调办公室相关人员合署办公,听从辖区乡镇(街道)管理和安排,以便快速高效对城市管理执法领域的违法行为取证和查处。而对于远郊农业乡镇,游仙区则采取“巡查前置”手段,推动执法巡查力量下沉。该区依托新桥、魏城、盐泉三个中心区位乡镇,设置三个综合行政执法巡查大队,巡查人员采取执法力量跨领域跨部门整合形式,由辖区相关行政执法单位抽调人员组成,采取双重管理模式,在降低人力成本的同时,前端处置和沟通协调力量扁平化快速运行。

近年来,游仙区以行政违法行为为靶标,以全事件为横线,构建起“分队巡查、镇街中队管理、片区大队执法、中心指挥调度”四级组织架构,第一时间制止,最大限度化解,依法依规处置,打造止、解、处三阶行政执法体系。村、社区分队每日巡查辖区,负责现场制止违法行为、宣传教育、初步固定重要证据和将重要案(事)件信息快速上报中队,乡镇(街道)中队落实属地监管,重点开展简易事项综合执法,针对违法行为发生现场处置化解各类问题。

自“三阶一体”改革开展以来,80%违法问题和纠纷案件在中队得到有效化解。片区执法大队围绕综合监管,重点开

展专业执法,负责案件深入调查取证和行政处罚,并通过基层延伸站所支持乡镇(街道)中队开展工作;区指挥中心负责指挥调度各综合执法机构和行政执法部门,将涉多领域多部门的案件或指定某一部门负主要负责,或调度各相关部门联合执法,通过优化执法资源配置,实现了由分散状态的各自为战向集中集约下的合力执法转变。

“我们这里以前逢场时都比较混乱,商贩摊位基本上都摆到公路中间。自从有人来巡查后,商家行为规范多了,道路通行也顺畅得多。有了这群‘蓝制服’守护在乡镇街面,我们居民更安心了。”新桥镇场镇居民李文勇说。

构建巡防体系 违法行为“零容忍”

在健全执法体系的基础上,游仙区以全时序为纵线,开展全域巡查,打造一体化巡查防控体系,实现违法行为“零容忍”。

按照公共安全、生态环保、城镇管理、民生事业分类建立《综合行政执法工作问题台账》,定期摸排更新问题线索,及时制定应对预案,把问题发现控制在苗头;制定《巡查制度》《每日六必巡》《执法巡查人员工作规范》,围绕“乱搭乱建、乱堆乱排、乱捕乱猎、乱烧乱埋、乱砍乱伐、乱医乱卖、乱毁乱垦、乱运乱载”等常见易发多发违法现象开展执法巡查,实现前阶防范;有效利用综治中

心网格化服务管理系统和“雪亮工程”监控系统等信息化平台,以“辖区调度、快速反应、及时处置”为目标,实现对正在发生的行政违法行为的中阶控制;针对已经通过联合执法处理或执法部门处罚完毕的案件,开展“回头看”。

小视镇执法中队副中队长车路说:“通过执法前移和巡防体系建设,老百姓的法治意识逐渐提高。作为一个刚刚纳入城市建成区的农村场镇,小视镇通过每日巡查和车载广播宣讲法律知识,规范了老百姓的行为,街道脏乱差、马路上占道摆摊设点等乱象得到彻底扭转,小视综合市场井然有序,城市街道商铺整洁规范。”

链接多个领域 “向下”述职提效能

游仙区综合行政执法局链接城市管理、环保、农业等17个执法领域,巡查地域由城区、乡镇场镇延伸到村、社区,基本实现了行政执法领域全覆盖。据统计,2017年以来,游仙区巡查发现、制止、终止各类违法违规行为11,800余起,消除各类安全隐患4900余处。

游仙区综合行政执法局通过与区农业部门开展禁渔、与区环保部门开展三大污染整治、与区人社部门开展拖欠农民工工资整治、将河长制融入综合执法等,有效解决了各部门监管及执法力量不足问题。在与刑事司法相结合中,加强与公安、法院和检察院的衔接,

辖区派出所为片区大队及乡镇中队综合行政执法提供“联勤联动”保障,对阻碍正常履职的行为依法处理;检察机关派驻监察室,依法对执法案件和行进行监督;审判机关派驻巡回法庭,加强对行政诉讼案件集中办理,压缩办案时间。

近年来,游仙区经综合执法移交办结司法案件共46起,办结效率大幅提升。2020年以来,指挥中心及各片区大队出动车辆580余台次,出动执法巡查人员2160余人次,发现各类违法违规行为2360余起,及时制止终止2320余起,跟踪处置35起,移交处置案(事)件5件。能解决的现场调解,现场无法调解的及时反馈信息,通过各执法巡查机构每日巡查,天天与老百姓面对面,及时发现隐患,化解矛盾纠纷。截至目前,累计参与化解上访和各类信访积案89件,矛盾纠纷化解成功率达75%。

为更好地塑造执法队伍的良好形象,游仙区还建立了派驻队伍“向下”述职制度,定期向经济试验区述职、向镇(街道)述职、向村社述职、向群众述职,由辖区干部群众评价执法工作。评价按照派驻机构自评、述职测评、经济试验区和镇(街道)评分、业务主管部门评定意见等程序进行,从政治建设、协同配合、重点工作、履行职能、作风建设、工作创新等方面对执法人员进行了考核,考核结果作为晋级晋职、奖惩的主要依据之一。

新疆阿勒泰 饕文化产业园助推旅游发展

2020年,新疆阿勒泰市打造了饕文化产业园,按照“工业+旅游+文化”的发展模式,打造特色品牌,创造就业岗位,助推旅游发展。图为2021年1月2日,一名儿童在阿勒泰市饕文化产业园参观。

新华社记者 沙达提 摄

图说新闻

放大集群效应 助力大健康产业加速跑

安徽合肥高新区大健康产业已集聚企业260余家,产销规模达500亿元,连续4年保持两位数增长

□ 赵明玉

日前,安徽合肥高新区举办中国(安徽)自由贸易试验区暨合肥综合性国家科学中心生命健康与脑科学领域重大项目成果发布会,发布了全球首套核磁兼容型脑PET和新一代术中磁共振成像系统。前者可以同时对脑部进行PET和MRI扫描,获取清晰图像;后者在应用中可以使脑肿瘤切除率提高30%,平均缩短手术时间近2小时,术后生存时间提高55%。

随着老龄化浪潮的到来,这两项关于脑部成像医疗成果的发布引发大众关注。有专家表示,这两项系统填补了我国

高端影像设备在脑科学研究领域的空白,推动国产高端医疗设备在脑科学影像领域达到国际领先水平。

2020年以来,合肥高新区在大健康产业频频布局落子,持续放大集群效应。截至目前,园区大健康产业已集聚企业260余家。为拓展产业发展空间,合肥高新区还规划了总用地面积约11.5平方公里的大健康产业基地。

集群集聚发展大健康产业

大健康产业是合肥高新区推动经济高质量发展的重点领域之一。近年来,合肥高新区加大政策扶持力度和大健康产

业投入,加快产业集群集聚,先后获批国家健康医疗大数据中部中心、安徽省生物医药与高端医疗器械集聚发展基地、合肥市健康医疗小镇,大健康产业规模总体保持较快增长,引领示范作用逐渐显现,初步形成领军企业、产业集群、产业基地梯次发展格局。

合肥高新区已基本形成“原材料药供应—研发创新—生产制造—外包服务—商业流通—精准医疗”等较为完整的产业链,主要聚焦在化药、生物药、现代中药、高端医疗器械、精准医疗等细分领域,产业集群效应较为明显。

截至目前,合肥高新区大

健康产业集聚企业260余家,产销规模达500亿元,连续4年保持两位数增长,其中,生物医药核心产业完成产值超215亿元,同比增长18.6%,税收超25亿元,同比增长13%,固定资产投资约为36亿元,同比增长30%,精准医疗、健康大数据等跻身全国行业前列。

规划建设大健康产业基地

为拓展产业发展空间,合肥高新区规划了大健康产业基地,基本形成以建成区、核心区和拓展区三大产业集聚区为基础的产业空间格局。建成区占地面积约2.5平方公里,集聚了安科生物、立方制药、兆科药业

等龙头企业。核心区规划面积约5.08公里,按照“一轴四翼”发展模式,重点打造生命健康创新轴,以及医药制造组团、高端医疗器械及装备组团、精准医疗产业组团和健康医疗大数据组团。

为推动合肥国家健康医疗大数据中部中心建设,合肥高新区投资17亿元,规划建设了占地面积243亩、建筑面积达31.5万平方米的健康医疗大数据产业基地,以孵化中心、中试厂房、总部办公等功能为主导,为人园企业提供完善的孵化、中试、生产以及商业、交易展示、医疗体验等综合配套服务。

宁夏传真

出口货物原产地证书实现智能审核 为“宁字号”产品走遍全球提供更有利支撑

本报讯 日前,宁夏伊品生物科技股份有限公司报关员罗莹通过国际贸易“单一窗口”向银川海关隶属兴庆海关申报了一份输往泰国的一般原产地证书,仅仅几秒过后,该企业就收到了“审核通过”的回执信息。同时,得益于前期实行的原产地证书自助打印功能,罗莹在自己的办公室“足不出户”就领到了这份由兴庆海关签发的原产地证书。这是宁夏首份通过原产地证书智能审核规则审核通过的原产地证书,也意味着宁夏原产地证书审核正式迈入“秒通”时代。

自2020年12月10日起,海关总署开始全面推行出口货物原产地证书智能审核,16种原产地证书由原先的“人工审核”升级到“智能审核”,签证时长大幅缩减。

据了解,原产地智能审核规则是在风险分析的基础上,利用全国原产地证书签证大数据,将企业提交的原产地证书申报数据,按照审核规则及风险布控参数等进行审核,并做出审核通过、退回修改、人工复核等结论后,即刻反馈给企业。申报准确、规范的证书可以实现“秒过秒签”。为帮助更多企业享受到这一政策红利,海关总署发布了16种证书智

能审单填制说明(试行),详细解释了证书各栏目的填制要求,企业可在国际贸易“单一窗口”原产地证书申报界面下载了解。

“原产地证书智能审核功能应用后,可以24小时、365天全天候、不间断地接收企业申报信息并进行智能化审核,确保原产地证书随到随审,进一步缩短证书申领时长。”银川海关综合业务二处副处长陈燕介绍说。

据银川海关统计,2020年1月~11月,共签发各类原产地证书4623份,货值5.44亿美元。其中,自贸协定原产地证书共签发1934份,签证金额2.56亿美元,可为宁夏出口产品获得目标国关税优惠约874.63万美元;中国—东盟自贸协定原产地证书675份,占自贸协定原产地证书签证量的35%,涉及商品金额7155.72万美元,助力宁夏企业获东盟国家关税优惠约97.95万美元。

下一步,银川海关将结合《区域全面经济伙伴关系协定》的实施,进一步加大政策宣介力度,让宁夏出口企业更加高效、便捷地申领原产地证书,为“宁字号”产品走遍全球提供更有利支撑。

吴忠出台新政全方位引进紧缺人才 强化柔性引进人才和本土人才培养

本报讯 宁夏吴忠市近期出台柔性引进人才和本土人才培养办法,提出以“不求所有、但求所用”理念和“市场调节、政府引导、契约管理、绩效激励”运作方式,全方位引进经济社会各领域急需的紧缺人才或团队。

在柔性引进人才方面,聚焦推动高质量发展,突出教育、医疗卫生、现代农业、特色产业及企业经营管理等五大重点领域,提高招才引智的针对性、精准度。吴忠市打破传统思维束缚,采取灵活务实的引才方式,通过顾问指导、挂职兼职、候鸟服务、技术入股、项目合作、对口帮扶等方式引进各类人才或团队,为吴忠市经济社会重点领域发展提供战略咨询、技术指导、课题攻关、现场教学、人才培养等智力支持。对到吴忠

市开展产学研合作、解决关键技术难题的人才或团队,分别按照用人单位实际给付劳动报酬的30%、20%给予一次性补助;对挂兼任名誉校(院)长、科室主任、企业营销副总等,给予5万元~10万元经费补助等。

在本土人才培育方面,突出企业经营管理、专业技术、高技能、农村实用、社会工作等五大人才领域。深化校地合作、推进校企“联姻”,每年选派250名企业负责人等赴外开展短期培训、考察学习、挂职锻炼;以装备制造、电子信息、新型材料等产业为重点,5年内分层次分领域培养产业发展骨干专业技术人才1200名;对在外人才返乡参与重大科研项目、创办重点特色产业企业等给予相应资助补助或创业担保贷款等。

吴忠利通区五中全会宣讲接地气 文艺巡演活动深入12个乡镇,拟演出40余场次

本报讯 近日,由宁夏吴忠市利通区委宣传部、利通区文联主办,金积镇文联承办的“利通区学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神文艺巡演”在金积镇中心广场拉开帷幕,18个村(社区)近500名党员群众观看演出。

演出现场,人头攒动。利通区“红色文艺轻骑兵”队伍为大家带来了紧贴时事热点、具有当地特色的原创剧目小戏弹唱《五中全会指航程》、表演唱《朝夕阳赞利通》、快板舞《乡村振兴唱欢歌》、方言小品《好儿媳》等丰富多彩的节目,赢得了现场观众的阵阵掌声。

“虽然天气有些寒冷,但是看了这场演出心里热乎乎的。感谢党委政府把党的

十九届五中全会精神和精彩节目送到家门口。今后我们要辛勤劳动,为社会主义现代化国家建设贡献自己的一份力。”现场观众谈及观看演出的感受时如是说。

连日来,利通区文联积极组织文艺爱好者学习党的十九届五中全会精神,创作编排了内容丰富的文艺节目,以文艺形式传递党的声音,用群众喜闻乐见、生动鲜活的文艺宣讲形式传播全会精神,把高质量的精神文艺作品送到群众中去。“利通区学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神文艺巡演”将深入全区12个乡镇,计划演出40余场次,切实将党的创新理论送到寻常百姓家。

(本组稿件由邢纪国、马霞采写)