

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

行政事业性国有资产实行政府分级监管

国务院常务会议通过《行政事业性国有资产管理条例(草案)》，加强和完善国有资产监管

本报讯 国务院总理李克强近日主持召开国务院常务会议，听取保障农民工工资支付情况汇报，要求强化措施落实，确保农民工按时足额拿到报酬；部署切实做好春运疫情防控工作；通过《行政事业性国有资产管理条例(草案)》，加强和完善国有资产监管。

会议指出，按照党中央、国务院部署，2020年以来各地各有关部门贯彻实施《保障农民工工资支付条例》，推动解决各类欠薪问题取得积极成效。要持续发力，从保民生和巩固脱贫攻坚成果大局出发，抓实抓好正在开展的整治欠薪专项行动，加快健全长效机制，确保农民工按时足额拿到工资。一是各地要落实属地责任，畅通举报投诉渠道，加大欠薪纠纷和隐患排查力度，对重大欠薪风险隐患要建立处置专班，发现一起化解一起。二是督促各类项目欠薪春节前动态清零，政府和国企项目务必率先清零。对一时难以完全解决或企业主欠薪逃匿的，要动用工资保证金、应急周转金或其他渠道筹措资金，清偿欠薪或垫付工资。扩大失业保险保障范围，有力帮扶了失业和困难农民工，下一步要继续用好这一政策，保持力度不减。三是扎牢工资支付保障制度笼子。健全农民工工资专用账户、施工总承包单位代发工资、工资保证金等制度。四是对欠薪问题突出的要公开曝光，并对相关责任人依法约谈、督促整改。五是严厉打击恶意欠薪违法行为，依法查处重大欠薪案件，并把相关企业及其负责人列入欠薪“黑名单”实施失信联合惩戒。

会议指出，春运临近，要针对人员集

中流动可能增大疫情发生风险，做好错峰控流和疫情防控相关工作。一要合理调配运力，配合各地倡导实施的非必要不旅行、错峰放假、错峰开学、景区限量预约接待等措施，引导错峰出行。提升农村客运班线覆盖面。根据需要组织开行农民工返乡和回城“点对点”包车运输。二要从严执行春运疫情防控标准，制定实施交通运输疫情防控方案，细化人员、货物等防控要求。三要推广电子客票、刷证核验等

“无接触”售票和安检措施，并为无法运用智能技术的老年人提供便利服务。会议要求，国务院联防联控机制要建立工作专班，压实各方责任，做好统筹协调，完善各方面应急预案，强化疫情应急处置，保障群众安全出行。

贯彻党中央部署，依据全国人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定，会议通过《行政事业性国有资产管理条例(草案)》，将保障行政单位履行职能

和所属事业单位提供基本公共服务的行政事业性国有资产纳入法治轨道加强管理监督。草案明确对行政事业性国有资产实行政府分级监管，接受同级人大、财政和审计等监督，并每年向本级人大常委会报告资产配置和分布等管理情况；要求配置资产优先通过调剂方式，提高资产使用效率，实施预算和绩效管理，并明确违法行为为法律责任。会议要求，有关部门要抓紧完善配套措施。(据新华社)

两千亿元混改基金助力国企改革

2013年以来，央企累计实施混改4000多项，引入社会资本超1.5万亿元

□ 王希

备受市场关注的国企混改基金日前揭开面纱。

经国务院批准，国务院国资委委托中国诚通控股集团有限公司发起设立的中国国有企业混合所有制改革基金有限公司近日在上海揭牌成立。这只“国字头”的基金总规模2000亿元，首期募资707亿元。

新华社记者从基金主要发起人中国诚通了解到，混改基金将采取股权投资等形式，主要投向混改概念及战略性新兴产业，重点布局国家战略领域、竞争性领域、科技创新领域和产业链关键领域。

混改基金采用有限合伙的组织形式，设股东大会、董事会和监事会，审议和决定基金的重大事项，并对基金的经营进行

监督。基金的募集、投资、投后管理及退出将委托具备专业能力的基金管理公司负责，实施专业化管理。

国务院国资委党委书记、主任郝鹏说，国资委支持混改基金在深化国企改革中发挥更大作用，为推进国有企业混合所有制改革闯出更多新路。

中国诚通是我国首批国有资本运营公司央企试点。除了中国诚通外，混改基金的出资人名单上还包括多家中央企业、地方国有企业以及社会资本。

中国企业联合会研究员刘兴国认为，混改基金在基金层面实现了混合所有制，拓宽了社会资本参与混改的渠道。基金投资具有市场化、专业化的特点，把这方面优势充分发挥出来，将有助于进一步提升混改的质量和效果。

近年来，国有资本与非国有资本不断

探索交叉持股、相互融合。2013年以来，中央企业累计实施混改4000多项，引入各类社会资本超过1.5万亿元。与此同时，国有企业投资民营企业等其他所有制企业的案例也屡见不鲜。在这一过程中，基金的桥梁和纽带作用不断显现。

事实上，凭借在放大国有资本功能、分散投资风险、开展跨产业跨行业布局等方面具有的独特优势，近年来基金投资已经成为国有资本运营的重要方式，不断引导、带动各类资本支持国企改革与科技创新。

业内期待，混改基金充分发挥国家级基金“头雁”效应，更好支持国有企业混改项目落地，更好推动国有企业改革发展，助力培育更多治理结构优、运营效率高、创新能力强、充满生机活力的市场主体。



图说新闻

“冰城”哈尔滨 冰雪旅游“黄金季”

时下，“冰城”哈尔滨正值冰雪旅游“黄金季”。冰雪大世界高耸矗立的主塔“冰城之心”、中央大街上形态各异的冰雕、松花江畔趣味十足的冰雪嘉年华……冬日的“冰城”，城市和冰元素交融结合，散发着独特的魅力，吸引天南海北的游客前来观赏游玩。图为冰雪大世界园区一角(无人机照片)。

新华社记者 谢剑飞 摄

放宽外资准入 支持率先开放

2020年版海南自由贸易港外资准入负面清单自2021年2月1日起施行

□ 本报记者 袁琳
□ 实习记者 吕书雅

经国务院批准，国家发改委会同商务部于2020年12月31日发布《海南自由贸易港外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2020年版)》(以下简称“2020年版自由贸易港负面清单”)，自2021年2月1日起施行。

2020年6月1日，中共中央、国务院公开发布《海南自由贸易港建设总体方案》提出，大幅放宽海南自由贸易港市场准入，对外商投资实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，制定出台海南自由贸易港外商投资准入负面清单，并要求统筹安排好开放节奏和进度，成熟一项推出一项。制定出台2020年版自由贸易港负面清单是贯彻落实党中央、国务院部署，提高海南自由贸易港投资自由化便利化水平，加快形成具有国际竞争力的开放政策

和制度的重要举措。

负面清单缩减至27条

国家发改委有关负责人在答记者问时表示，2020年版自由贸易港负面清单共27条，与2020年版自贸试验区负面清单的33条、30条相比进一步缩减，还有一些条目部分放开，支持海南自由贸易港率先开放。

主要措施包括：一是推进增值电信业务等重点领域开放。扩大增值电信业务开放，取消在线数据处理与交易处理业务外资准入限制，允许实体注册、服务设施在海南自由贸易港的企业面向自由贸易港全域和国际开展互联网数据中心、内容分发网络业务，促进海南汇聚数据，发展数字经济。允许境外理工农医类高水平大学、职业院校在海南自由贸易港独立办学，支持海南国际教育创新岛建设。

二是扩大商务服务对外开放。法律服务领域，允许外商投资部分涉海南商事非诉讼法律事务，更好满足海南自由贸易港贸易、投资、金融等领域涉外法律服务需求。咨询和调查领域，除广播电视收听、收视调查须由中方控股外，取消市场调查领域外资准入限制；允许外商投资社会调查，且中方股比不低于67%，法人代表应当具有中国国籍。

三是放宽制造业、采矿业准入。制造业领域，将全国和自贸试验区“2022年取消乘用车制造外资股比限制以及同一外资商可在国内建立两家及两家以下生产同类整车产品的合资企业的限制”提前实施，支持海南自由贸易港汽车产业率先开放。采矿业领域，取消禁止外商投资稀土、放射性矿产、钨勘查、开采及选矿的规定，按照国家和海南省矿业领域内外资一致的措施实施管理。

逐步实现投资自由便利

据介绍，国家发改委会同商务部等部门、海南省切实做好海南自由贸易港负面清单的落实工作，确保新开放措施及时落地。目前，全国人大常委会正在制定《海南自由贸易港法》，涉及投资自由化便利化等多个方面，将为海南自由贸易港负面清单的落实提供更加有力的法律保障。

“自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。”该负责人表示，《海南自由贸易港建设总体方案》提出，到2025年，初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系。到2035年，自由贸易港实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。我们将按照总体方案的要求，不断缩减海南自由贸易港负面清单，逐步实现海南自由贸易港投资自由便利。

改革发展动态

多部门联合发布 公共实训基地共建共享指导意见

聚焦就业创业重点群体和发展实体经济

本报讯 记者袁琳 实习记者吕书雅报道 就业是最大的民生。近日，国家发改委、教育部、科技部等多部门联合发布公共实训基地共建共享指导意见(以下简称“意见”)，进一步统筹推进职业技能培训基础能力建设，推动职业技能培训资源共建共享，促进实现更加充分更高质量就业。

意见明确，要聚焦农村转移就业劳动者、城镇失业人员和转岗职工、高校毕业生、退役军人、脱贫人口、困难妇女、残疾人等就业创业重点群体，发挥职业技能培训对带动就业创业、培育和扩大中等收入群体的重要作用。聚焦发展实体经济，围绕建设制造强国、质量强国，推动职工综合技能素质提升，缓解高端技能人才供需矛盾。

意见提出，要加强公共实训基地资金支持力度，各地在建设时可按国家有关规定减免相关费用，做好公共实训基地建设前期准备工作，要有明确的建设方案、

监管方案、运营方案。同时，要加强公共实训基地建设和运营监管，根据简政放权、放管结合、优化服务的原则，公共实训基地建设项目由各地按照管理权限进行审批，规范公共实训基地建设和验收。

在公共实训基地的使用方面，要丰富公共实训基地的培训内容和培训方式。鼓励在公共实训基地开展新产业、新技术、新业态培训。推动云计算、大数据、移动智能终端等信息网络技术在公共职业技能培训中的广泛应用。

意见强调，要加强公共实训基地的师资能力建设，加快公共实训基地的课程开发，积极开发多种形式的数字化教学资源，建立动态、共享的职业技能培训资源库，完善公共实训基地技能培训的补贴政策，为各类劳动者享受培训补贴提供“一次办好”的便捷服务，提升公共实训基地信息化管理水平。

“政策包”带动“服务包” 扩大普惠服务供给

《关于促进养老托育服务健康发展的意见》印发，着力解决“一老一小”问题

本报讯 记者袁琳报道 近日，国务院办公厅印发《关于促进养老托育服务健康发展的意见》(以下简称《意见》)，将有效扩大面向广大普通家庭老年人和婴幼儿的普惠性服务供给，着力解决“一老一小”民生问题。

国家发改委有关负责人介绍，为推动《意见》有效落实，一是梳理形成了33项重点任务分工，并明确了责任单位；二是要求地方各级政府建立健全“一老一小”工作推进机制，以健全政策体系、扩大服务供给、打造发展环境、完善监管服务为着力点，促进养老托育健康发展，定期向同级人民代表大会常务委员会报告服务能力提升成效；三是要求国务院各部门根据职责分工，制定具体落实举措，推动各项任务落地；四是建立“一老一小”服务能力评价机制，加强对该意见落实工作的跟踪督促。

“养老托育在很多方面有共通之处，首次将社会高度关切的两大民生事项统一考虑、集中回应。”该负责人表示，统筹推进城乡养老托育发展，既考虑有效供给不足的共性问题，又结合城乡需求的不同特点，分类施策、差异化发展。统筹兜底性、普惠性、市场化服务，强化政府保基本兜底线职能，加强公办和公建民营养老机构建设；实施普惠养老托

育专项行动，有效扩大面向广大普通家庭的普惠性服务供给；推进要素市场制度建设，充分激发社会力量能动作用。

针对行业发展面临的场地设施供应不足、财税支持享受不到、专业服务人才短缺、融资模式亟须突破等突出瓶颈制约，《意见》指出，大力发展成本可负担、方便可及的普惠性养老托育服务。引导各类主体提供普惠性服务，支持非营利性机构发展，综合运用规划、土地、住房、财政、投资、融资、人才等支持政策，扩大服务供给，提高服务质量，提升可持续发展能力。

在完善服务体系方面，《意见》从家庭、社区、机构3个方面作出部署安排。一是增强家庭照护能力。二是优化居家社区服务。三是扩大机构服务供给。该负责人透露，推动培训资源养老老，将转型发展国有企事业单位所属培训养老机构改革的主要方向，确保转养老服务项目2022年底前基本投入运营。

“同时，拓宽普惠服务渠道，发挥中央预算内投资引领作用，引导地方政府制定支持性‘政策包’，带动企业提供普惠性‘服务包’，建设一批普惠性养老服务机构和托育服务机构。”该负责人说。