中国改革报

2020.12.31
星期四

区域观察 Regional Observation

重点推荐

创新价值转换 力求五大突破

自2019年被选为生态产品价值实现试点乡镇以来，浙江省丽水市景宁畲族自治县东坑村大力推进体制机制、模式和方法创新，推进形成了“管起来”“算出来”“转出去”可持续的“东坑方案”

6版

先行示范 为区域创新发展注入活力

随着粤港澳大湾区开放力度的加大和各项惠企政策的不断出台，越来越多的市场主体将资金用在加大科技研发和开拓新市场的刀刃上

□ 刘大江 刘宏宇

2020年，在疫情冲击和全球经济低迷的背景下，粤港澳大湾区经济复苏向好，大湾区协同发展、世界级城市群建设正朝纵深推进，一些重大政策在大湾区先行先试，为区域创新发展注入动力。

经济强韧性折射大湾区进入融通发展新阶段

珠江东岸，东莞市长安镇，维沃移动通信有限公司的车间内，排列整齐的生产机组正有序运转，款式新颖的手机经过检测、包装后，将发往全国各地与海外。

“今年前三季度，公司智能手机生产保持较快发展，产值增长超过25%。”维沃公司高级副总裁兼财务总监罗福泰说。

疫情背景下，随着大湾区开放力度的加大和各项惠企政策的不断出台，越来越多的市场主体将“省下来”的资金用在加大科技研发和开拓新市场的刀刃上。

珠江西岸，广州南沙。今年前三季度，南沙港区货物吞吐量2.57亿吨，同比增长4.9%。南沙自贸区新引进世界500强企业投资项目11个，集中动工签约193个重点项目、总投资额近4500亿元。

珠江两岸的可喜态势折射出大湾区经济复苏步伐正在加快：2020年前三季度，珠三角九市中有七市GDP“转正”。

这一成绩的背后，是大湾区持续加快开放的步伐，大湾区城市群进入湾区融通发展新阶段。

重大平台建设迈上新台阶。中国（广东）自由贸易试验区累计形成527项制度创新成果，在全国范围复制推广122项改革创新经验。

深圳中国特色社会主义先行示范区建设取得突破。深圳综合改革试点实施方案印发实施，一揽子推出27条改革措施和40条首批授权事项。

基础设施互联互通加速推进。深中通道首节沉管海底完成对接；珠机城际一期正式开通运行；粤港两地牌车辆可免加签通行港珠澳大桥，新增5500个大桥口岸粤港小汽车指标；横琴口岸旅检通道正式开通，澳门单牌车进入横琴政策进一步放宽。

创新协同步伐加快。支持港澳高校和科研机构参与广东省财政科技计划，实现省、市科研项目财政资金跨境拨付超过1亿元；建成科技资源共享服务平台，汇聚10,053台（套）大型科学仪器向港澳高校、科研院所开放；进境生物材料通关便利化措施在大湾区内地城市试行。

扭住规则对接“牛鼻子” 推动协同发展

“一个国家、两种制度、三个关税区”是粤港澳大湾区的突出特点。近年来，广东扭住规则对接这一“牛鼻子”，不断推进大湾区协同发展。

大湾区个人所得税优惠政策，是国家支持大湾区发展的首个财税政策，该政策明确，对在大湾区工作的境外高端人才和紧缺人才，其在珠三角九市缴纳的个人所得税已缴税额超过其按应纳税所得额的15%计算的税额部分，由政府给予财政补贴。

“政策落地后，我们这些来内地工作的香港人，税负更轻了。”普华永道（广州）公司税务合伙人许惠君说，“越来越多的跨国企业考虑把境外的核心高管和骨干转移到大湾区工作。”

广州市税务部门的数据显示，今年7月以来，广州市税务部门收到5000余人次的办理咨询。

个税优惠政策是粤港澳加快规则对接的缩影。目前，在货物通关、商事登记、资金流动、执业资格、食品安全等领域，粤港澳的规则对接全面提速：

——与香港的“跨境一锁”覆盖珠三角九市，实现跨境车辆在两地海关全程快速通关；

——港澳企业商事登记实现“一网通办”，超过1万家港资企业使用简化版公证文书办理了相关企业登记业务；

——推进大湾区职称评价和职业资格认可的实施方案，以美容师、美发师项目为突破口，首次实现粤港澳“一试多证”，400多人通过一次考试获取粤港澳三地及国际4个证书。

广东省推进粤港澳大湾区建设领导小组办公室相关负责人说，要抓紧推进“湾区通”工程，打造“轨道上的大湾区”；在交通、通信、社保等重点领域率先推出一批政策互通事项，带动三地规则对接取得实质性进展。

加大开放力度 携手打造世界增长极

11月底，中科院广州明珠科学园项目在广州南沙启动建设，2023年将全面建成投入使用，着力打造成“上天”（空间科技）、“入地”（地球科学）、“下海”（国际海洋科学）的原始创新策源地。

近年来，广东以建设国际科技创新中心为主抓手，加快广深港澳科技创新走廊建设。东莞散裂中子源正式投入运行，强流重离子加速器、南方先进光源、人类细胞谱系大科学研究、冷泉生态系统等一批新的重大科技项目正在加快推进……

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，“十四五”时期，支持粤港澳大湾区形成国际科技创新中心；支持香港、澳门更好融入国家发展大局，高质量建设粤港澳大湾区，完善便利港澳居民在内地发展政策措施。

“适应新旧动能之变，以科技创新引领推动高质量发展。”广东省推进粤港澳大湾区建设领导小组办公室相关负责人说，积极争取国家在大湾区布局建设一批国家实验室。同时，聚焦数字技术与制造业融合发展，培育壮大数字产业集群。

该负责人表示，广东的外向型经济特征比较明显，要通过进一步加大开放的力度，让大湾区成为外资进入中国的跳板和桥头堡。

“纵深推进粤港澳大湾区建设，携手港澳打造世界创新平台和增长极，更好支持形成港澳融入国家发展大局，同内地优势互补、协同发展的机制。”广东省相关负责人说。

大湾区加快经济复苏步伐

2020年前三季度，珠三角九市中有七市GDP“转正”。这一成绩的背后，是大湾区持续加快开放的步伐，大湾区城市群进入湾区融通发展新阶段。 图为中国（广东）自由贸易试验区深圳前海蛇口片区。

新华社记者 陈晔华 摄

跨山海 聚深情

——沪粤帮扶助力云南攻克贫困堡垒

□ 杨 静 李 荣 李雄鹰

长江、珠江，将云南省与上海市、广东省连接起来；东西扶贫协作，让红土高原与长三角、珠三角地区联系更加紧密；告别绝对贫困之际，在云岭大地脱贫后的村寨里，依然活跃着沪粤帮扶干部的身影。

曾经的“外乡人”融入到云南山区建设，带来了新思想。也因帮扶干部的到来，贫困群众挣脱了被贫穷围困的日子，红土地长出了新产业，又将迎来新生机。

挣脱被贫穷围困的日子

22岁的脱贫户杜书广依然清晰地记得贫穷的滋味：老家在云南省会泽县迤车镇小米村，全家挤在山上的土坯房里，手机没信号，孩子上学单程要走两个多小时。长时间处于困顿中的他，到东部地区做过木工学徒、进过电子厂，但生活依然没有起色。

去年6月，因易地扶贫搬迁，杜书广搬迁至县城附近的安置点，告别土坯房，住进140平方米的楼房。也因搬迁，他来到安置点的奋精电子厂，转变从此开始。

“每月有4000元工资，可以步行来上班。”杜书广说，住新房、入新企，生活充满信心。

奋精电子厂负责人房井宝介绍，电子厂是当地从广东省引进的企业，厂里有近200名员工，多数都是当地的建档立卡贫困户，平均每人每月的工资在3000元左右，下一步计划再招100人，以满足生产需求。

“帮扶协作促进了贫困人口脱贫、贫困村出列、贫困县摘帽。”云南省扶贫办帮扶协作处处长牛涛说，2016年以来，云南省累计接受上海、广东财政援助资金141.08亿元，顺利完成6614个帮扶项目。

在云南西北部的独龙江乡，2010年，云南32个省级部门和上海市启动了“整乡推进整族帮扶三年行动计划”，在安居温饱、基础设施等方面合力攻坚。此后，一些独龙族群众从山上搬迁下来，发展起草果等产业。2018年，独龙族实现整族脱贫。

今年11月，云南省88个贫困县全部实现摘帽、8502个贫困村全部出列，历史性地告别了绝对贫困。

红土地长出新产业

在怒江大峡谷，冬夜里的托坪搬迁安置点棒球扶贫车间灯火通明。

“有好机会就不能错过。”车间管理员花六妹正在认真缝制棒球。10年前，高中毕业的花六妹到广州务工。

搬迁给花六妹的漂泊生活画上了句号，此前从未见过的棒球改变了她的生活。

“棒球扶贫车间是珠海市对口帮扶的成果。”托坪村党总支书记和建才说，2018年底搬迁点建设完成，随后珠海市帮扶干部积极引进棒球扶贫企业，让搬迁群众就近实现就业。

“我们只需按照标准缝制棒球就行。”花六妹说，每缝制一个棒球可获2.5元收入，每天可缝制50个以上。

东部的产业项目改变和丰富了贫困地区的产业结构，上海市的练塘茭白就是其中一项。青浦区在对德宏州进行细致调查后，将练塘茭白引种到德宏州，并进行技术攻关。

当地已种植茭白2000余亩，亩均产值达1.6万元，带动了506户贫困户增收。

除了新品种的引进和种植，贫困地区的销售也因扶贫协作被激活。去年4月，拼多多与云南省签订协议，推进云南特色农产品上行工作，构建种植、加工、营销一体化扶贫兴农产业链条。

今年年初，拼多多在云南开展消费扶贫专项行动，文山州22万斤的雪莲果销售一空，河口县的木瓜一天的销售量达80吨。

此外，云南通过开展“云品”进机关、进社区等活动，畅通入沪入粤销售渠道，推动农特产品进入全国消费市场。

智慧帮扶滋养出新生机

清脆的放学铃声在怒江大峡谷响起。

12岁的小播音员杨天武和同学来到校园广播站，开始当天的播音。这已是他在学校的日常活动之一，但在两年前却是不敢想象。

杨天武家在泸水市大兴地镇卯照村，母亲没能上学，父亲只上了三年级，好好上学成为家人对他的期盼。

两年前，杨天武来到了维拉坝珠海社区的格力小学。这是一所由珠海市格力集团援建的现代化小学，学校有了标准化的田径场，教室里有多媒体教学设备，还有珠海市的支教老师。

“新环境催生了新转变。”来自珠海市的支教老师王富兵说，起初，很多学生的普通话不标准，也不愿意和老师交流。

为此，支教老师帮助学校建了校园广播站，通过培训等方式提升学生的普通话水平和表达能力，学生的性格也更开朗了。

为阻断贫困代际传递，沪粤对云南部分地区开展支教、支医、支农等行动，以提升当地公共服务能力。今年，沪粤选派了1500余名挂职干部、专技人才，到云南开展帮扶工作。

昆明霖霖农业发展有限公司是一家玫瑰花茶生产企业，近年来在寻甸县流转了70余亩土地种植食用玫瑰，并带动当地村民种植食用玫瑰面积超过130亩。但公司在品牌推广、市场销售等方面缺乏经验。上海援滇干部得知后，立即与企业对接，组织企业申报扶贫产品等认证，进行直播带货。如今，霖霖玫瑰花茶也成了寻甸县的一张名片。

区域快讯

新建柳州至广州铁路柳州至梧州段开工

助广西融入粤港澳大湾区

本报讯 一条让当地民众期盼百年的铁路——柳州至广州铁路柳州至梧州段项目日前在广西柳州市宣布开工。该铁路源于孙中山百年前的构想，如今世纪铁路梦想将变成现实，推动广西加快融入粤港澳大湾区。

1917年，孙中山在其编撰的《建国方略》中初拟全国路网，其中广州至成都铁路线的“肇庆城至柳州”一段，就是柳肇铁路被明确列为官方拟建铁路的最早规划。

如今，柳州至广州铁路柳州至梧州段为国家《中长期铁路网规划》中柳州至广州铁路的重要组成部分，项目正线全长237.8公里，线路自湘桂铁路柳州进德站起，后接入洛湛铁路梧州站。为国铁I级、双线电气化、客货共线铁路，设计速度目标值每小时160公里。

作为广西最大的工业城市，柳州工业大量的原材料和产品集散都集中在珠三角地区。柳州不仅需要铁路输出产品，也需要通过铁路输入原材料。该铁路是川、渝、黔、桂等西南地区以及桂中、桂东与粤港澳大湾区最为便捷的铁路通道，将促进地方经济发展。

广西交投集团高级工程师廖磊毅表示，该铁路建成后柳州至广州运输距离将缩短300多公里，为企业节约运输和时间成本。

广西壮族自治区副主席费志荣表示，该项目将推动广西加快融入粤港澳大湾区，扩大对外开放。

广西另一条通向广东方向铁路也同步开工。新建南宁至深圳铁路玉林至岑溪（桂粤省界）段项目正线全长111.1公里，设计速度350公里每小时。全线通车后，南宁到广州只需两个小时，到深圳只需两个半小时。 （林 馨）

推动大湾区药械产业发展

国家药监局两个分中心在深圳挂牌

本报讯 国家药品监督管理局、广东省人民政府和深圳市人民政府近日在深圳市福田区举行中国国家药品监督管理局药品审评检查大湾区分中心、医疗器械技术审评检查大湾区分中心挂牌仪式。

广东省药品监督管理局称，两个大湾区分中心成立后，将为粤港澳大湾区药品医疗器械产业创新发展提供国家级的技术指导，靠前服务粤港澳大湾区的药品医疗器械企业和创新团队，从而降低创新创业成本，促进产业集聚发展，推动粤港澳大湾区药品医疗器械高质量发展。

两个分中心在深圳设立，将强化粤港澳大湾区药品医疗器械监管，服务大湾区和国家药品医疗器械监管改革创新；将优化营商环境，增强区域内药品医疗器械企业和有关研发机构的创新力和竞争力，助力大湾区药品医疗器械产业健康发展；将能进一步发挥大湾区技术创新能力和药品医疗器械研发人才、技术平台集聚的优势，为大湾区加快建成国内领先、国际一流的生物医药产业发展高地。

深圳市将推动更多新技术、新药品、新器械在大湾区先行先试，打造药品医疗器械产业发展新高度。同时，计划把两个分中心打造成为推动粤港澳大湾区高质量一体化发展的实践平台、深化药品医疗器械审评审批制度改革的合作平台、服务医药产业创新发展的孵化平台。 （蔡敏婕 李婷婷）

区域观察编辑部
主任：徐 军
执行主编：斯 兰
本版编辑：于 馨
新闻热线：(010)56805103
监督电话：(010)56805167
电邮：zgggb56805139@163.com