

# 创新价值转换 力求五大突破

浙江丽水市东坑村围绕生态的保护、利用、开发三大命题，探索促进生态现代化经济生态化

□ 本报记者 徐军

自2019年被选为生态产品价值实现试点乡镇以来，浙江省丽水市景宁畲族自治县东坑村大力推进体制机制、模式和方法创新，推进形成了“管起来”“算出来”“转出去”可持续的“东坑方案”，初步形成了向全域旅游发力、向市场机制突破、向产业融合创新、向“600”推进“四大展示”重要窗口，力争在价值突破、市场交易、生态信用、产品标准、生态产业上寻求突破，形成生态产品价值转化合力。目前，已取得阶段性成效。

## 从顶层设计着手 形成“东坑方案”

东坑村是景宁“畲乡重镇”，地处景宁县城东南32公里，与浙、闽两省四县交界，是典型的少数民族乡镇、生态乡镇和后备偏远乡镇。

东坑村围绕“保护、利用、开发”三大命题，于2019年9月发布《东坑生态产品价值实现示范建设方案》，从顶层设计上着手，聚力生态产品价值实现多路径、高质量的“加”“减”“乘”“除”，推进形成“管起来”“算出来”“转出去”可持续的“东坑方案”。

“管起来”。东坑村主动地护好绿、添好彩，打造绿水青山新优势。持续推进全域空间优化、功能重构、形象再

造、品质提升，精绘诗画乡村、醇郁乡愁、浓郁风情的“畲乡重镇”。打响蓝天、绿水、面源污染、美丽乡村“四大保卫战”，有力促进GEP和GDP的双增长。

“算出来”。2020年，东坑村委托中国（丽水）两山学院对全镇的2019年生态产品总值（GEP）和增量进行核算，2019年东坑村生态产品总值为41.57亿元，较2018年增加了1.99亿元，增幅为4.82%。东坑村积极创设土地流转基金，鼓励农户“借地、聚地”盘活生态产品价值。成立“两山”发展有限公司（镇联振发展有限公司），运营管理闲置农房、荒山荒地、经济效益欠佳的产业项目等村集体自然资源，让集体资源变成资产，借力“景宁600”品牌建设，探索白茶、香榧、畲医药等规范的标准认证和价格指导机制。

“转出去”。东坑村重点围绕生态农业、生态加工业、生态旅游、生态文创“四生生态”进行创新转化。通过乡村振兴的“两进两回”行动，深度挖掘开发东坑村竹木资源价值。依靠“两山”发展有限公司，实行生态环境保护与修复、自然资源管理与开发实体化运作。

## 创新实践价值转换 努力破解五大难题

东坑村重点在价值核算应



东坑畲家姑娘在桃源水果沟采摘葡萄

东坑镇政府供图

用、推进市场交易机制、创新绿色金融服务、谋划生态信用应用场景、构建生态产品标准体系等五方面破题，加快推进绿水青山和金山银山的相互支撑和转化。

2019年，在中国（丽水）两山学院支持下，东坑村完成2018年生态产品总值（GEP）和增量核算。2019年12月，东坑村获得政府采购奖励365万元，率先破题构建价值核算应用体系，促进生态经济化、经济生态化。

东坑村大力推进“两进两回”行动，引入招商项目14个，落地10个，实现投资额6.4415亿元，有效带动东坑生态产品价值实现。积极探索以GEP预期收益作抵押向“两山”发展有限公司发放贷款机制，真正实现“两山”公司实体化、可持续性运营。围绕“绿谷分”、生态信用体系、数字治理等内容，以信用促治理，用心谋划生态信用应用场景。

此外，东坑村以“景宁600”品牌建设为依托，构建

香榧、白茶、畲医药等优劣势农产品的质量认证；借力“丽水山居”品牌，以“头部民宿”带动，开展山地精品民宿产业的标准制定，实现“卖山头”“卖生态”与“卖山货”有机结合与价值量化。“景宁600”惠民茶产业形成规模化生产，面积约3568.93亩，白茶种植占比87.95%，年产值约2000多万元，建成500头规模生态养牛场，4万只规模的生态养兔场，努力实现山地特色农业标准化、规模化。

# 浙江台州市四举措探索构建改革实验机制

□ 翟思德

近年来，浙江省委改革办在助力“重要窗口”建设中，为更好贯彻落实“创新台州”战略部署，努力在新发展格局下坚持数字赋能、改革破题、创新制胜，强化创造性张力举措，进一步打造一批具有台州辨识度、显示度的改革品牌项目，积极探索构建改革实验室机制。

首先是明确实验范围。改革实验重点围绕推进落实中央、浙江省委和台州市委改革办工作部署，聚焦民营经济高质量发展过程中存在的突出问题，包括加快融入“双循环”、深化“两山”转化改革、推进“二次城市化”、开展产业集成改

革、应急管理体系构建、整体智治、高能级平台体系、推进国民混改、新业态新模式培育、企业全生命周期“一件事”等方面改革，激发强大内生动力，倒逼改革整体效应，推动某一领域多项改革或多个领域的相关改革系统集成、协同高效。根据台州全市改革工作任务要求，聚焦重要领域和关键环节，选择若干创新成果多、体制基础好、转型走在前、短期能突破的领域开展改革实验，经研究论证后适时分批推出实验项目。

其次是分级实验推进。在承接浙江省委改革办实验方面，主要着重在慈善捐助、应急管理、危化追溯、数字乡村等方面，争取更多改革实验落地；在台州市本级改革实验方面，根

据“最多跑一次”改革和浙江省定十大牵一发动全身改革项目进展情况，在征集33个实验选题的基础上，综合考虑服务发展大局和创新性、实效性等因素，跟踪对接营商环境、新的“一件事”开发和椒江的“标准楼”、天台的“标准证”、温岭的绿色工伤简易办理、玉环的阀门产业集成改革、台州市人力社保的事业单位人员职业生涯全周期管理“一件事”、老旧小区集成改革等12个项目开展改革实验。同时，积极鼓励各地、各领域开展改革实验。最近，台州银保监分局专门设立了小微金改实验室，初步确定44家银行保险机构的62个项目作为今年首批改革实验。目前，台州市形成了分级实验、协

同推进的工作格局。

再次是组建实验智库。为了更好地推进开门改革实验，台州市委改革办专门建立了一支改革实验智库队伍，从全市“两代表一委员”、党校社联和各界人士中，专门选聘了擅长改革理论研究、经常体验改革成果的30多名改革观察员，更好地协同推动开展各领域改革实验。在今年7月份开展环市民广场服务大提升的改革实验中，市委改革办专门邀请了部分智库人员，提出了20多条意见与建议，建言献策、探路把脉。据统计，在已开展的8个改革实验项目中，到目前为止改革观察员已经提供了70多条有针对性的建议，为项目实验顺利推进提供了保障。

最后是健全实验机制。专门探索制定改革实验制度，采取实验项目运行机制“六步法”，具体包括项目申报、项目评议、项目建库、组织实施、总结评估、经验推广等，明确实验责任，强化主体落实。同时建立了一个从规划设计、试点试验、协同推进、克难攻坚、复制推广的全流程改革工作体系，进一步健全了实验联动、咨询会商、动态监测、比较优选、项目发布等五个机制，健全一县一品、一镇一特色的改革品牌机制，不断提升改革实验效果。同时，将改革实验成果与年度改革考评挂钩，努力营造容错、容缺、容忍的良好实验氛围，有力有序做好改革实验工作。

# 以“非诉调解+信用建设”化解企业纠纷

江苏连云港将司法调解与信访工作深度融合，成立街道非诉讼服务中心，构建多主体参与、多领域汇集、多链条驱动的非诉讼化解体系，努力把各类矛盾纠纷化解在基层、解决在当地

□ 李明军 张春景

“他们企业欠我的第一笔货款26万元昨天已经收到了，太感谢你们街道从中的调解了。”近日，江苏省连云港市连云区海州湾街道非诉讼服务中心成功化解了辖区两家企业的债务纠纷，申请人张经理第二天就收到了第一笔欠款。

据了解，两家企业因货款问题引起了矛盾纠纷，双方情绪激动一直在僵持较劲，都觉得对方有错，想通过信访及法

律程序，起诉对方，打官司解决问题。海州湾街道非诉讼服务中心了解到两家企业具体情况后，主动安排调解员分别上门调解。“进行法律诉讼一般耗时长、费用高、执行难，到时昔日的合作伙伴对簿公堂，很可能就反目成仇，对企业今后的发展和合作都有影响。”调解员首先安抚双方的情绪，耐心、细致地把事情讲明白、说清楚，经过多次上门调解终于促成两家企业心平气和、开诚布公地坐下来协商。

协商过程中，调解员也参与其中，并当起“润滑剂”，促进

制定双方都满意的还款计划，在欠款企业还完货款后，帮助其进行信用修复。两家企业在签订调解协议后还表示，依然愿意保持友好合作的关系。

近年来，海州湾街道认真贯彻落实习总书记关于“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”的重要指示要求，将司法调解与信访工作深度融合，成立街道非诉讼服务中心，构建多主体参与、多领域汇集、多链条驱动的非诉讼化解体系，努力把各类矛盾纠纷化解在基层、解

决在当地。海州湾街道非诉讼服务中心不仅将调解职能向社会信用体系建设方向延伸，还依托“绿盾全国企业征信系统”为辖区企业建立信用档案，并公示接受全社会监督。对存在失信行为但积极履行人民调解协议的企业帮助其进行信用修复；对拒不履行人民调解协议的企业纳入企业失信名单并在网上进行公示，曝光其企业违约行为，约束其经营空间，促使其回归诚信轨道。

“非诉调解+信用建设”

最大限度将企业矛盾化解在诉前，降低司法业务开展的时间和人力成本，对提升司法公信力以及推进社会信用体系建设都具有积极意义。

据海州湾街道办事处主任林正冰介绍，海州湾街道非诉讼服务中心是江苏省内第一家街道层面的非诉讼调解平台。今年以来，该中心已出色完成28件信访矛盾纠纷的调解，逐步形成便企高效的矛盾纠纷多元化解路径，帮助6家企业完成了信用修复，为信用海州湾创建“保驾护航”。

区域看台

## 黑龙江降低企业用电成本6.41亿元

本报讯 记者袁小峰报道 近日，记者从黑龙江电力交易中心有限公司获悉，黑龙江2020年累计电力用户直接交易电量达167.39亿千瓦时，圆满完成年度省内电力直接交易工作。

2020年伊始新冠肺炎疫情席卷全球，同时也对电力交易工作造成巨大影响。为降低新冠肺炎疫情影响，确保完成政府电力主管部门下达的电力直接交易年度目标，黑龙江电力交易中心有限公司制定并下发了《关于调整有关电力交易业务办理流程的通知》。此期间，在做好疫情防控基础上，大力推行“不见面”办公方式，公布市场注册、交易、结算等工作联系人及联系方式，充分利用微信、短信、电话、电子邮件等

现代化联系工具进行沟通、联系。黑龙江电力交易中心有限公司年内顺利完成4次电力用户直接交易，累计完成直接交易电量167.39亿千瓦时，累计为电力用户降低用电成本6.41亿元。

12月15日~16日，按照黑龙江省政府电力主管部门相关工作部署，黑龙江电力交易中心有限公司已经组织开展了2021年度黑龙江省电力直接交易，共成交170.79亿千瓦时，预计可降低电力用户用电成本5.96亿元。未来，黑龙江电力交易中心有限公司还将适时继续开展2021年度电力直接交易，预计全年度电力直接交易可达200亿千瓦时，可降低电力用户用电成本7亿元。

## 落实“放管服”力促通关物流便利化

本报讯 近日，宁夏新华物流股份有限公司向银川海关申请“承运海关监管货物境内运输车辆注册登记”，申请备案3辆重型半挂牵引车作为银川国际公铁物流港海关货物的承运车辆。经过书面审核和现场审验符合条件后，就在申请当天，银川海关就为该公司3辆车授予“承运境内海关监管货物”资质。

在现场验收过程中，银川海关首次运用了“车底扫描系统”对备案车辆车底情况进行扫描。据悉，这是银川国际公铁物流港海关监管作业场所挂牌后备

案的第一批海关监管车辆。

为贯彻落实“放管服”改革要求，促进通关物流便利化，银川海关优化行政审批事项，将“承运境内海关监管货物的运输企业、车辆注册”事项由行政审批改为备案管理，修订完善了备案操作规程，简化了海关对进出境运输工具监管与进出口货物通关运输监管手续。

下一步，银川海关将下放备案权限，推进作业无纸化、智能化，最大程度提高备案效率，以更优的服务不断优化营商环境。（邢纪国 马震）

## 北京房山区推进乡村旅游高质量发展

本报讯 记者徐军报道 近日，北京市房山区举办乡村旅游高质量发展对接交流服务活动。在此次活动中，房山区结合乡村旅游发展的关键瓶颈、突出矛盾、主要问题，邀请专家学者、浙江地区旅游发展先行村负责人等对房山区有资源、有条件、有基础、有意愿的重点村进行具体对接和指导服务，找准乡村旅游高质量发展的主攻方向、具体措施和改革路径。

高质量推动乡村旅游转型发展，既是北京市房山区发展全域旅游、加快文旅融合发展的重要抓手，也是落实“三区一节点”功能定位、建设国际旅游休闲区的重点举措。

在此活动中，围绕乡村旅游产业层面的人才回村、运营层面的人才进村、环境层面的艺术家进村，形成“结对”关系。房山区组织浙江地区旅游发展先行村与区乡村旅游重要试点村，形成“结对服务”关系。针对乡村旅游的产品打造、接待服务、商品开发等关键环节，分享成功经验、传授成功案列。在研学基地打造、一二三产融合发展、数字化运营等重

要领域，邀请专家传播先进理念、提供具体建议；组织大学艺术院系与房山区乡村旅游重要试点村，形成“结对服务”关系，围绕乡村环境优化提升、强化村容村貌艺术设计、植入艺术基因、推动艺术家进村等关键内容，探索支部共建、形成实践成果。

此外，专家学者及浙江地区旅游发展先行村的村级组织负责人围绕落实乡村振兴战略，加快推进美丽乡村建设，特别是聚焦乡村旅游高质量发展主题，针对乡村旅游理念不新、路径不明、人才不多、环境不优等具体问题，对房山区韩村河镇圣水峪村、大石窝镇王家磨村、十渡镇西太平村、十渡镇马安村、张坊镇穆家口村、蒲洼乡东村等重点村进行了深入调研考察，并在实操层面进行具体指导，其目的是推动人才回村、产业进村、艺术家驻村，在乡村旅游高质量发展中找到更好的突破口、着力点，为房山区有资源、有条件、有基础、有意愿发展旅游产业的乡村，为房山区发展全域旅游、建设国际旅游休闲区奠定基础。

## 增强法制观念 共同抵制邪教

本报讯 12月4日是国家宪法日，为深化反邪教警示教育，进一步筑牢群众反邪教思想防线。广州市天河区利用12·4国家宪法日的有利时机，主动出击，多形式全方位地开展反邪教法制宣传。

在天河南街新中轴线广场开展国家宪法日暨反邪教宣传警示教育活动的现场，工作人员给各年龄层的居民派发法律宣传小册子、反邪教宣传单张，通过抽奖的形式派发纸巾、保鲜袋等宣传礼品，向广大群众宣传知法、懂法、守法、用法的重要性，普及法律法规以及防范邪教的相关知识，活动效果良好，进一步提升了居民的法治意识和防范邪教意识。（宋 翻）

现场群众表示，坚决抵制邪教，反对邪教，并落实到日常生活中，积极教育身边的亲属朋友、左邻右舍远离邪教，参与反邪教工作，共创幸福社区。

在员村街组织开展反邪教警示教育活动现场，通过悬挂横幅、发放反邪教宣传资料等形式开展反邪教宣传。工作人员结合国家宪法日详细为辖区居民群众普及法律知识以及讲解邪教的危害，积极引导居民群众增强法制观念，自觉树立崇尚科学、反对邪教意识，切实做到不参与邪教、反对邪教、抵制邪教。部分居民表示，在社区里普及反邪教常识非常有意义，让居民可以更加深刻认识邪教，免受邪教的侵害。（宋 翻）