

探索司法衔接机制 营造高效法治环境

海南南沙自贸区法院挂牌成立五周年,在促进粤港澳三地诉讼规则衔接上做出不懈努力和持续探索

□ 章程 王君

积极探索粤港澳大湾区司法规则衔接机制,对于加速推进粤港澳大湾区深度合作及融合发展有着重要意义。今年是海南省南沙自贸区法院挂牌成立5周年,回望过去,它在促进粤港澳三地诉讼规则衔接上做出了不懈努力和持续探索。

借鉴规则:先行先试,持续创新探索

今年10月21日,南沙自贸区法院发布《关于类似案类诉讼程序的指引》并首次适用该程序对一宗确认不侵害商标权纠纷案件作出裁决。上述指引在进一步落实我国案例指导制度的同时,明确了类似案类诉讼的申请程序、判断标准和适用效力,从而促进了其与普通法系国家和地区普遍适用的遵循先例原则的对接互鉴。事实上,这是南沙自贸区法院自2016年以来持续尝试与我国港澳地区诉讼规则衔接的多项探索之一。

2016年8月,该院发出广州市首份律师调查令,推进破解律师取证难问题,保障律师执业权利。截至今年11月底,该院已累计发出律师调查令1413份。

2017年,该院试行交叉询问规则,在案件事实复杂的涉港澳民商事案件中,允许诉辩双方对证人进行交叉式询问,充分保障当事人诉辩权利,贯彻正当程序原则。

2018年9月,该院出台《涉港商事案件事实陈述规则适用规程》,借鉴我国香港地区事实陈述规则,要求涉港商事案件当事人签署书面承诺书,向法院确认提交的文件和陈述的内容属实,无虚构或隐瞒,并明确告知事实陈述承诺的法律效果和责任,倡导诚信诉讼。目前该程序已在南沙自贸区法院审理的涉港案件中全面适用。

2018年10月,该院制定《委托当事人送达实施细则》,借鉴当事人主义诉讼模式,提升民商事案件送达效率,在广州市率先成功完成委托当事人送达案件法律文书,耗时仅仅0.5天。

2019年12月,该院全国首创《民商事案件证据开示指引》,借鉴我国香港地区“文件透露规则”,引导和鼓励当事人在庭前自主进行证据开示,及时固定争议焦点,防止证据突袭。

从无到有,起于累土。5年交流互鉴,6项规则衔接,探索仍在继续。

拓宽渠道:深度参与,更多交流认同

规则要衔接,人更要广泛参与。

“有点紧张,不过因为事先经过培训和阅卷研究证据,也学习了民事诉讼的完整程序,所以整个过程还比较顺利。没想到能够这么快解决纠纷,内地司法很有效率。”2015年3月,中国香港籍居民赖亚力第一次以人民陪审员的身份,坐在了南沙自贸区法院的审判席上。他参与审理的是一起涉港房屋租赁合同纠纷案。据悉,这是我国港澳籍人民陪审员在全国法院参与开庭审理的第一宗案件。中国澳门籍人民陪审员何健生旁听了该案的庭审并表示,港澳籍人民陪审员制度有利于消除港澳同胞对内地司法的陌生感,增强其对内地司法制度的信心。

2014年11月,南沙自贸区法院在全国率先聘任港澳籍人民陪审员,此后又制定《港澳籍人民陪审员管理办法》,开发我国港澳籍人民陪审员电子管理系统,邀请我国港澳籍人民陪审员参与审理并主持调解涉“一带一路”沿线国出口贸易等涉外、涉港澳民商事纠纷。

除了参与案件审理外,南沙自贸区法院进一步拓宽港澳人士深入了解内地司法的渠道。

2016年6月,香港大学教授赵云受聘成为南沙自贸区法院专家咨询委员。5年来,他多次参与南沙自贸区法院专家咨询会议,对涉港澳审判法律问题和青年法官调研工作进行学术指导,围绕审判实践难点进行交流研讨。2019年,他还在一宗涉港案件中出具法律查明意见,帮助法官成功查明并准确适用了香港公司法。

2017年3月,来自香港的执业大律师、南沙自贸区法院首批聘任的特邀调解员张鹏首次在内地主持调解一宗涉港商事纠纷。仅仅用时1个小时,双方当事人就达成了一致,当场签订调解协议。

对于调解过程,案涉港资企业代理人称赞说:“特邀调解的制度能节省不少的资金和时间,正契合自贸区营造高效优质法治营商环境的需求。”

专业人士发挥专业所长参与内地司法,港澳青年学生同样有机会深度参与学习了解。

南沙自贸区法院2018年正式加入南沙“百企千人”实习计划,成为南沙区“港澳青年学生实习就业基地”的一员,现已接收4批共23名来自港澳地区的青年学生到法院开展实习。2019年,该院组织首场港澳实

习生法院开放日活动。2020年,该院获评南沙“百企千人”计划优秀实习基地。

搭建平台:沟通合作,促进优势互补

2018年12月,由南沙自贸区法院主办的粤港澳大湾区民商事诉讼制度比较研究暨粤港澳三地模拟庭审活动在广州举行,高度还原粤港澳三地的真实庭审场景。

南沙自贸区法院通过举办粤港澳三地模拟庭审活动,搭建起粤港澳大湾区司法沟通合作的桥梁,增强内地与港澳法理论和实务交流,增进三地诉讼制度的比较研究。

澳门初审法院法官梁祝丽表示,粤港澳三地庭审在程序上有很大不同,三地法官和律师可以

借此机会充分了解、相互促进、实现优势互补。虽然三地庭审程序规定有差异,但是追求公平公正、客观中立的价值理念是趋同的,可以追求最大公约数,进一步实现公平正义。

此外,南沙自贸区法院还入驻“粤港澳大湾区暨‘一带一路’法律服务集聚区”,法院安排法官在该集聚区的大湾区(广州)商事和公益诉讼审判中心驻点办公,助力打造集司法、仲裁、国际商事调解等法律服务于一体的国际化高水平法律综合服务基地。

行稳致远、进而有为,乘着新时代的东风,南沙自贸区法院在务实创新中将粤港澳三地司法规则衔接的一条条可行之路渐次铺开,努力为架起湾区规则衔接的“跨海大桥”贡献法治力量。



海口美兰国际机场二期即将投入运营

12月27日,记者从海口美兰国际机场获悉,美兰国际机场二期扩建项目已顺利完工,计划于12月31日投入运营。美兰国际机场二期扩建项目是海南省重点工程项目,是构建海南陆空立体交通体系,加强与“一带一路”沿线国家互联互通的重要一环,是海南自贸港发展旅游业、空港物流产业的基石。图为工作人员在海口美兰国际机场二期扩建项目T2航站楼内熟悉工作流程。

新华社记者 郭程 摄

自贸资讯台

海南离岛免税店销售额超315亿元

酒店、航空、餐饮等行业快速恢复

本报讯 今年以来,海南各部门会同中免集团积极推动免税销售额快速提升,消化疫情带来的负面影响。今年1月1日至12月24日,海南四家离岛免税店总销售额(含离岛)315.8亿元,同比增长128%。其中,免税销售额265.9亿元,同比增长102%,有效拉动了海南进出口、社消零总额,对吸引海外消费回流起到了积极作用。

据了解,7月1日新政策实施以来,海南4家离岛免税店销售额快速增长,同比增长超过2倍。其中手表首饰、箱包服饰、鞋帽皮具等高档商品销售额同比增长2.5倍。在新政策实施前,海南离岛免税商品销售结构中化妆品类占比超过60%,其余品类均不超过10%;新政策实施以后,高档手表首饰、服装箱包等商品占比不断提高,销售结构逐步优化。同时,新政策新增的酒类、电子产品等品

类商品也成为新的增长点,同期共计销售5.0亿元。

通过免税消费的拉动,海南旅游业也快速复苏,社会效益显著。据了解,在新政策实施后离岛免税消费政策的有力拉动下,与海南旅游业密切相关的酒店、航空、餐饮等行业快速恢复。

下一步,中旅集团将继续推动离岛免税政策红利充分释放,在海南重点打造以免税为核心,涵盖有零售、文化娱乐、商务办公、餐饮住宿、旅游休闲等多元、复合型的文旅综合体,有序推进海口新海港国际免税城三期项目、海口美兰机场二期免税商业项目、三亚凤凰机场免税商业项目。通过推动组建免税行业协同组织,强化规模优势,逐步实现中国免税行业在品牌、品种、价格方面与国际市场同步。

(王子遥)

四川三个综保区通过“云”验收

将释放更多政策红利

本报讯 成都国际铁路港综合保税区、宜宾综合保税区、泸州综合保税区近日通过中国海关总署等组成的国家联合验收组正式验收。

据悉,本次验收以视频会议方式,听取成都海关关于3个综合保税区(以下简称“综保区”)建设和预验收情况的汇报,对隔离围墙、卡口、查验场地等基础和监管设施等进行视频检查。

此次新增的3个综保区由国务院于2019年12月20日集中批复。其中成都国际铁路港综保区位于成都国际铁路港核心区域,规划面积1.03平方公里;宜宾综保区位于四川省级新区三江新区,规划面积0.89平方公里;泸州综保区位于四川自贸试验区川南临港片区,规划面积1平方公里。

据了解,3个综保区均由保税物流中心(B型)升级而来。据海关统计,今年1月~11月,成都铁路、泸州港、宜

宾港保税物流中心(B型)分别实现进出口值225.8亿元、29.1亿元、25.7亿元,在全国已运行的保税物流中心(B型)中分别排名第1位、第10位、第12位。

“升级为综保区,将释放一线进口设备免税、二线入区设备和料件退税、选择性征收关税等更多政策红利,开展保税加工、保税研发、保税维修、融资租赁、跨境电商等更多业态。”成都海关自贸处处长雷率说。

西南财经大学四川自贸试验区综合研究院院长助理、研究员邓富华表示,四川综保区发展与中国新时代西部大开发战略密不可分,“中国西部正处于快速发展阶段,推动西部发展,需要相应的开放平台。同时,综保区应当与区域发展战略协同,与自贸试验区、产业园区等平台协同,推动立体化开放。”

(单鹏 张浪)

合肥经开区综保区发展绩效跻身第一方阵

在全国127家参与考核的综保区中位列第13位

本报讯 日前,安徽省合肥经开区发布的消息称,在2019年度全国综合保税区发展绩效评估中,合肥经济技术开发区综合保税区(以下简称“合肥经开区综保区”)跻身全国综保区第一方阵,在全国127家参与考核的综保区中位列第13位、评估结果为A类(A级),中西部地区(含东北三省)排名第4位、评估结果为A类(A级)。

根据海关总署反馈的2019年度综合保税区发展绩效评估结果,在5大类27项核心指标评估中,合肥经开区综保区有22项指标评估结果高于全国平均水平。其中14项排名全国前20%,且“单位面积货物贸易涉外收支总额”“期末批准规划面积验收率”“期末封闭围网面积开发率”3项排名全国前5位。

今年以来,合肥经开区

综保区努力克服疫情带来的不利影响,会同海关、税务等部门,大力推进贸易和投资自由化便利化,积极开展增值税一般纳税人政策试点、“外发加工”、保税维修与跨境电商等业务,园区各项经济指标逆势增长,1月~10月完成进出口总额68.4亿美元,同比增长18.1%,占省、市进出口额比重分别为10.8%、22.4%,继续领跑全省。

“预计2020年园区可实现规上工业产值1000亿元、进出口额80亿美元、跨境电商保税进口业务220万单。”合肥经开区管委会相关负责人介绍说,下一步,该区将以中国(安徽)自由贸易试验区获批建设为契机,以绩效评估为抓手,围绕“保税+”五大中心建设,持续优化管理体制机制,把合肥经开区综保区打造成安徽省高水平开放高质量发展的高地。

(陈瑞 李长龙)

自贸观察站

三大利好促明年外贸上演“速度与激情”

一旦RCEP正式生效,中国与其第一大贸易伙伴东盟的双边贸易规模将进一步扩大,产业链、供应链也将加速整合,这对推动中国外贸“更上一层楼”具有显著作用

□ 李响

“意外”,是2020年中国外贸的关键词:在新冠肺炎疫情爆发的意外中,中国进出口业绩实现了远超预期的意外。基于一系列利好因素,2021年中国外贸有望继续上演“速度与激情”。

利好之一:全球经济复苏有望

外贸很大程度要看海外市场“脸色”。随着疫苗接种进程加快,在经历了二战后最严重的衰退后,明年世界经济与贸易或将走出低谷,这给中国外贸保持向好态势奠定了基础。

中信证券首席经济学家诸建芳预计,2021年全球需求将出现比较明显的同比增长,大

概率好于2020年,这将对出口需求产生较强拉动效应。

但这也意味着,中国出口“一枝独秀”局面可能被打破。

今年中国外贸特别是出口单月同比增速接连走高,有的月份甚至达10%以上高水平,与疫情之下不少国家产业链、供应链受到重创甚至“停摆”,中国的竞争优势迅速凸显有关。

中国社科院世界经济与政治研究所研究员徐奇渊表示,因疫情防控、复工复产进度和经济回暖在全球主要经济体中居于领先地位,中国对其他国家出口形成了替代效应,因此出口逆势大增。随着全球逐步渡过疫情高峰,经济活动恢复正常,这种替代效应会弱化,中国出口增速和市场份额也会回归正常时期的水平。

瑞银亚洲经济研究主管汪涛也认为,考虑到明年世界经济将恢复增长,消费需求有望大幅反弹,中国出口将继续保持强劲增长,但增速在全球范围内可能不像今年这样突出。

利好之二:中国外贸注入“强心针”

作为涵盖全球约30%的人口、经济总量和贸易总额的巨型自贸协定,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)已正式签署并在部分成员国进入国内核准程序。一旦RCEP正式生效,中国与其第一大贸易伙伴东盟的双边贸易规模将进一步扩大,产业链、供应链也将加速整合,这对推动中国外贸“更上一层楼”具有显著作用。

如中国商务部副部长兼国

际贸易谈判副代表王受文所言,RCEP的达成有助于扩大中国出口市场空间,满足国内进口消费需要,加强区域产业链供应链,有利于稳外贸、稳外资。

此外,中欧于今年9月签署地理标志协定。这个近年来中欧之间首个重大贸易协定,将酒类、茶叶、农产品、食品等多个中国地理标志纳入保护清单,将进一步推动相关产品对欧出口,扩大中欧贸易规模。

利好之三:外贸企业竞争力提升

据官方数据,今年前11个月民营企业进出口额同比增长11.3%,占中国外贸总值的46.4%,比去年同期提升4个百分点,稳居中国第一大外贸主体。其中,出口增长12.2%,占

出口总值的55.5%。

民企向来以反应快、韧性强著称,是外贸的“稳定器”。民企占比提升,意味着中国稳外贸基础更加坚实。

不少企业还在积极探索转型之路,贸易新业态、新模式迎来爆发式增长。官方数据显示,前三季度,中国通过海关跨境电商管理平台进出口同比增长52.8%;市场采购出口增长35.5%。这也为明年外贸稳中向好提供了重要支撑。

近年来,中国外贸形势尽管年年似乎都“更加严峻复杂”,年年成绩还是令人眼前一亮。在全球贸易断崖式下跌的2020年,中国外贸不仅未一蹶不振,反而地位更加稳固。随着明年内外环境改善,中国外贸站上更高水平应该不会“意外”。