

推动自贸港建设融入新发展格局

中共海南省委书记 沈晓明

今年以来，习近平总书记多次强调，要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。刚刚闭幕的中央经济工作会议对经济工作作出了重要部署。海南要贯彻落实好会议精神，一个很重要的任务就是结合实际，推动海南自贸港建设有机融入新发展格局。

深刻认识海南自贸港建设与新发展格局的内在统一性

新发展格局强调以国内大循环为主体，而海南自贸港要打造引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。认真研究两者内涵，不难发现，尽管侧重点有所不同，但客观上具有内在统一性。

第一，新发展格局决不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环。新发展格局强调坚持扩大内需这个战略基点，不是不要对外开放，不是放弃国外市场，而是基于当前逆全球化趋势加剧的客观现实，顺应人民群众对美好生活追求不断提高、我国消费提质升级趋势日益明显的需要。

第二，新发展格局要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，

形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。实现这个目标，需要实行更高水平的开放。一方面，要破除阻碍生产要素流动的体制机制障碍，吸引更多全球资源要素进入国内；另一方面，从商品和要素流动型开放，到更加注重规则等制度型开放，推动构建公正、合理、透明的国际经贸规则体系，推进贸易和投资自由化便利化，促进全球经济进一步开放、交流、融合，这是赋予海南的重大任务。

努力把海南自贸港建设成为国内国际双循环的交汇点

如果把国内国际双循环比作一个“8”字形，海南自贸港有条件成为中间的交汇点，因为海南具有特殊优势。

一是区位优势。海南虽然地处中国最南端，但从全球视野来看，正好是连接中国和东南亚两个最活跃区域的中间节点。从海南出发，4小时飞行时间可以覆盖亚洲21个国家和地区，覆盖47%的全球人口和全世界30%的GDP；8小时飞行时间可以覆盖59个国家和地区，覆盖67%的全球人口和全世界41%的GDP。

二是政策优势。海南自贸港

对标国际高水平经贸规则，在税收、要素跨境自由流动等方面享受特殊开放政策。海南将用好用足这些政策，吸引国内外商品、资金、人才、技术等各类生产要素，通过海南这个节点平台便捷进出国内、国际市场，使海南不仅成为物理层面的“中转站”，还成为发生化学反应的“反应炉”，在连接和畅通国内国际双循环中发挥关键作用。

前不久，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)签订，为海南自贸港建设带来了新发展机会，有助于海南区位优势和政策优势得到更充分发挥。比如，RCEP区域内贸易增长会带动区域内人流、物流增长，海南有望打造成为RCEP的交通枢纽。比如，海南可以充分利用离岛免税、日用消费品免税等政策优势，在RCEP成员国之间实现消费产业链互补，扩大进货渠道，采购更多高端消费品，满足国内居民消费升级需求。

谋划打造若干自贸港融入新发展格局的产业链

结合上述优势，海南按照“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的方向，围绕有条件有基础的一些领域，以自贸港

政策为催化剂，谋划了若干具有操作价值的商业模式，带动更多创新产业链的形成。

一是消费回流。通过自贸港特殊政策和销售渠道，为国内消费者提供更多、价格更低、品质更优的国际化商品和服务，吸引国人出境消费回流。当前，围绕国人出境消费的重点，着力通过发展离岛免税购物、乐城先行区医疗旅游、国际教育岛，分别吸引国人赴境外购买高端商品、就医、留学等的回流。这是海南已经在做的、成熟的模式。比如，离岛免税购物政策实施以来，呈现出十分火爆的发展态势。今年7月份至11月份，免税销售额157.2亿元、购物人数240万人次，同比分别增长205.4%、61.7%，且增长潜力依然很大。据估算，2019年国人在境外高端消费约1万亿元。静态计算到2022年，海南如果能够吸引10%消费回流，就是1000亿元；到2025年，如果能够吸引50%的消费回流，就是5000亿元。比如，博鳌乐城国际医疗旅游先行区承担着让国人最快用上国际先进器械、促进医疗卫生事业改革等重大使命。目前首个中国与全球患者同步使用的新药已经落地，已使用的国内未上市药械超过110种。同时，海南努

力以制度集成创新解决发展中的痛点难点问题，研究公立医院特许经营实现路径，按照强化严管和包容审慎的原则创新监管制度，推进医药分开等医疗改革，加快推动“国九条”、“新国九条”和自贸港政策等落地实施，打造海南融入新发展格局的样板工程。

二是加工增值。通过自贸港原辅料“零关税”和加工增值30%以上进入内地免征进口关税政策叠加，有力推动海南高新技术产业、先进制造业的发展。目前，原辅料“零关税”清单已经国务院批准发布，政策已经落地实施。

三是离岸新型国际贸易。通过自贸港自由便利化服务，推动国际贸易成本更低、效率更高。海南正在国家有关部门支持下，创新外汇管理制度，发展离岸贸易，吸引国际结算总部。

四是离岸创新创业。通过自贸港离岸创新平台，吸引国外人才创新创业，提供符合国际市场需求的商品和服务。目前，海口复兴城海外人才离岸创新创业基地已经开始运作。

五是生产性服务业。通过将自贸港特殊政策和海南特色优势相结合，更加聚焦“微笑曲线”的两端，提供更有竞争力的生产性服务。在前端，按照自贸港总体方案提出的建设国际设计岛、“南繁硅谷”等目标，加快发展设计、育种等产业。在后端，重点拓展航运服务产业链，发展保税仓储、国际物流配送等业态。

确保海南自由贸易港建设正确方向

坚持党的领导，全面从严治党，是改革开放取得成功的关键和根本。海南将一如既往坚持和加强党的全面领导，严明政治纪律和政治规矩，不断增强“四个意识”、自觉坚定“四个自信”，始终做到“两个维护”，确保改革开放推进到哪里，党的领导就体现在哪里，党的组织建设就跟进到哪里。不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话精神 and 中央文件指示精神的要求，坚持系统观念和底线思维，统筹好发展和安全两件大事，守牢生态环境底线，抓好安全生产工作，切实防范化解各领域重大风险。

自贸新导向

明年部分进口商品 迎来关税调整

□ 申铖 刘红霞

我国又要降关税了。据国务院关税税则委员会办公室介绍，自2021年1月1日起，我国将对883项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。其中，部分抗癌药原料等商品将实行零关税。

每逢年末，我国根据经济社会发展情况，对部分进口商品的关税税率进行调整。业内人士表示，此次调整措施有利于降低我国进口成本，更好吸引全球资源要素，不仅满足国内需求，也为各国提供更加广阔的市场机会，更好联通国内市场和国际市场，助力构建新发展格局。

查阅相关通知附件发现，此次降低进口关税的商品中，不少为百姓常用和需求较为强烈的相关商品。例如，为助力“宝宝”成长，降低了乳清蛋白粉、乳铁蛋白等婴幼儿奶粉原料进口关税；为满足特殊患儿需求，对乳蛋白部分水解配方等特殊医学用途配方食品实施零关税。

对外经济贸易大学中国WTO研究院院长屠新泉认为，乳清蛋白粉、乳铁蛋白等是生产婴幼儿奶粉的必要原料，降低这些原料的进口关税，有望降低奶粉的终端价格，消费者将能花更少的钱买到这些奶粉。

“病有所医”是人民群众的重大关切之一。通知明确，对部分药品原料和医疗器械实施降税，包括人工心脏瓣膜、助听器、生产新冠疫苗所需的硼硅玻璃管等，部分抗癌药原料将实行零关税。

“无论奶粉原料、特医食品，还是药品原料、医疗器械，都和民生密切相关，有助于降低百姓生活成本，进一步提高人民生活品质。”上海WTO事务咨询中心总裁黄鹏说。

根据通知，燃料电池循环泵、铝碳化硅基板、砷烷等新基建或高新技术产业所需部分设备、零部件、原材料，飞机发动机用燃油泵等航空器材，柴油发动机排气过滤及净化装置、废气再循环阀等商品的进口关税也将进一步降低。

业内人士表示，在此次进口关税调整中，包括了不少先进电子设备、零部件、原材料，有利于促进电子、电力、航空、汽车等产业发展，更好满足国内生产需求，推动经济迈向高质量发展。

除了调整进口暂定税率，2021年，我国还将调整部分最惠国税率和协定税率。

通知显示，根据我国与有关国家或地区签订并生效的自由贸易协定或优惠贸易安排，2021年我国将对原产于相关国家或地区的部分进口商品实施协定税率，包括毛里求斯、蒙古国、秘鲁、新西兰、韩国等。2021年7月1日起，我国将对176项信息技术产品的最惠国税率实施第六步降税。

“自贸协定或优惠贸易安排通常是相互的。我国在降低进口关税税率的同时，相关国家往往也会有对应举措，将对进出口贸易均带来积极影响。”屠新泉说，这些关税安排将有利于我国推进共建“一带一路”，有利于构建面向全球的高标准自由贸易区网络，更好联通国内国际两个市场，更好促进中国经济与世界经济共同发展。



海南新增6家离岛免税店

近日，财政部、商务部、海关总署、税务总局四部委联合批复，同意海南新增6家离岛免税店。目前海南自贸港已有4家免税店，为更加便利消费者，海南省积极争取国家支持，全岛增至10家免税店。图为消费者在海口日月广场免税店选购商品。

新华社记者 蒲晓旭 摄

全岛封关后正面清单以外也“零关税”

《海南自由贸易港法(草案)》提请审议，涵盖“管理权限”“授权立法”“投资自由化、便利化”“税收制度”“生态环境保护”等方面，基本覆盖自贸港建设、运营的基本条线和领域

□ 裴显

步定在2025年。

《方案》法定确认

根据全国人大常委会第二十四次会议披露的法定信息，海南自由贸易港法草案是在12月24日进入分组讨论阶段的。此前，全国人大常委会委员长会议决定，十三届全国人大常委会第二十四次会议，将审议海南自由贸易港法(草案)(下称“草案”)。

草案共分八章五十四条，涵盖“管理权限”“授权立法”“投资自由化、便利化”“税收制度”“生态环境保护”等方面，基本覆盖了海南自由贸易港建设、运营的基本条线和领域。

“在此之前，虽然有自贸区，但是，一般都是地方法规级别，只有海南自由贸易港是以全国立法的形式进行的，我们觉得，这意味着海南自由贸易港一整套政策和实施的特殊性，理解这一点，对企业投资非常重要。”12月27日，一位长期在海南投资的央企企业负责人说。

从十三届全国人大常委会第二十

四次会议披露的信息看，草案基本上是对《方案》中有关海南自由贸易港建设的总体精神、政策手段、实施方法的“法定确认”。此前，《方案》中明确提出，加快推动制定海南自由贸易港法。由于此次是草案首次提交全国人大常委会会议审议，因此，在12月26日会议闭幕时，在审议通过的法律清单中并无海南自由贸易港法。确切情况表明，该部法律将在明年继续审议，目前全国人大对这部法律审议程序和进度的共识是“争取早日出台”。

据了解，在全国人大立法工作的相关分类中，海南自由贸易港法被归入的范围是“加强对国家重大战略的法治保障”。

“封关”与免税

海南自由贸易港所处的海南岛，以其特殊的地理位置，使得其天然具备进行物理隔离的属性。正是基于此，草案依据《方案》提出的“一线放开、二线管住”的基本精神，对一系列

目前正在试行、未来准备施行的海南自由贸易港有关政策、手段，加以法律确认。

一位在海南投资的民营企业负责人表示，他很关心海南自由贸易港法。他经营一家汽车零部件生产企业，一些零件、设备等，都需要从国外进口，因此，他十分关心的是税收政策。“我们也都知道税收法定是基本原则，为什么把生产线搬到海南来，就是看中进口关税中的优惠政策，现在已经有了，但作为企业，还是希望法律能确定下来，这样就不变了。”

目前，海南自由贸易港对进口产品、原材料、零部件等方面的关税政策，采用的是“正面清单”制度。即只有在“正面清单”上的进口商品、原材料、零部件等，才能享受进口关税以及相关税收的减免，正面清单则根据情况由有关监管部门调整。

但是，这只是暂时状态。根据草案的相关内容，在税收制度方面，海南全岛封关运作、简并税制后，对进口征税商品目录以外的商品免征进口关

税。这意味着将突破现行“正面清单”的管理制度和商品品类。

当下，海南自由贸易港依据“正面清单”，对个人消费品实施离岛免税政策。同时，对在海南的“两头在外”的生产加工型企业，进口相应的用于生产所需的原材料和零部件设备等，免征进口关税。

“海南是一个岛，可以物理上和内地隔离开来，形成天然的一线和二线，一线是指岛内，二线就是由岛内到岛外。未来，岛内免进口关税，但是，由岛内到岛外这个环节，要重点监管，相关应缴的税收要缴纳。”前述央企在海南的业务负责人表示。

特殊监管区去留

根据《方案》，海南全岛封关运作的时点，是在2025年。全岛封关后，在“一线放开、二线管住”的制度下，海南自由贸易港内将实施进口产品零关税。不过，在这样的背景下，存在于海南的海关特殊监管区去留问题，就逐渐浮出水面。

所谓海关特殊监管区，是指设立在中华人民共和国境内，赋予承接国际产业转移、联接国内国际两个市场的特殊功能和政策，由海关为主实施封闭监管的特定经济功能区。保税区、出口加工区、保税物流园区、跨境工业园区、保税港区、综合保税区，都属于海关特殊监管区。

多位海南当地企业界人士表示，海南目前最主要的两个海关特殊监管区，一个是洋浦保税港区，另一个是海口综合保税区。“如果全岛封关运作后，开始实施岛内进口零关税制度，那么这些海关特殊监管区其实存在的必要性不大，因为现有海关特殊监管区的主要区别之一，就是税收政策。”前述民营企业业务负责人说。

已公开的情况表明，对于这一问题，决策层、监管部门亦有考虑。按照目前的制度设计，在全岛封关运行之后，洋浦保税港区和海口综合保税区将不再保留。而与之相关的监管政策以及如何实施，将由有关部门制定相关的监管政策。

目前，洋浦保税港区实施着多项与税收减免的有关政策。不过，这些税收减免政策不仅局限于生产、制造、流通领域，而且还包含其他。例如，根据有关规定，禁止在洋浦保税港区内居住居民及设立营利性商业设施，这一监管手段，实则意味深长。