

凝聚奋进力量 构建新发展格局

——黑龙江大庆市推动高质量发展纪实

□ 本报记者 袁小峰

“十三五”期间，黑龙江省大庆市引进500万元以上工业项目812个，300个立市立省项目投产，构建形成油气为主导，化工、装备制造、食品加工、新材料、新能源为重点支撑的“1+5”产业体系，地方规上工业年均增长10.8%……“工业学大庆”，新时代雄风重振。

大庆，把“中国贫油”的帽子甩向了太平洋，切实保障了国家能源安全；大庆，已累计生产原油23.9亿吨，占我国同期陆上原油产量的40%左右，累计上缴税费及各种资金2.9万亿元。大庆人，牢记习近平总书记“大庆就是一个标杆和一面旗帜”的嘱托，在新时期高质量发展路上将其化作奋进力量，披荆斩棘、迎难而上，用实际行动践行“当好标杆和旗帜”，用丰硕成果诠释“争当全国资源型城市转型发展排头兵”。

工业强市引领 经济发展提质增效

“强”在哪里？规上工业几乎占黑龙江“半壁江山”，大庆GDP一半以上来自工业。

回望“十三五”，大庆始终与党中央和黑龙江省委同频共振，锁定“当好标杆旗帜、建设百年油田、打造工业强市，争当全国资源型城市转型发展排头兵”奋斗目标，聚焦发力、砥砺前行，全面推进工业经济高质量发展。

工业稳，则大庆稳；工业强，则龙江强。黑龙江省委提出“推动高质量发展，要从建设工业强省、农业强省、科教强省、文化强省、生态强省、旅游强省入手”，工业强省位居“六个强省”首位。

据不完全统计，大庆规上工业占黑龙江规上工业超过46.8%，几乎占据“半壁江山”；大庆每年GDP一半以上来自工业的贡献。

成绩实属不易。过去5年，原油量价双降、国际国内市场低迷、新冠肺炎疫情冲击等多重因素叠加，大庆稳底盘、重调控、挖潜力，规上工业增加值逐年企稳上升：2016年比上年增长0.1%、2017年比上年增长0.4%、2018年比上年增长0.5%、2019年比上年增长1.2%，2020年增速预计可达1%。地方规上工业进入高质量高速增长模式，年均实现增长10.8%，占全市规上工业比重提高到19.2%。

“油头化尾”强势突破，筑起“油城”转型振兴”中流砥柱。截至目前，大庆石化公司千万吨炼油、大庆炼化公司产品结构优化、海国龙油550万吨重油催化热裂解等3个“油头”投产，大庆炼油能力提升到2370万吨；累计开工建设“化尾”项目104个，已有石化公司重包装膜、中瑞燃气技术改造等44个项目投产试生产。大庆规上石化产业实现增加值249.1亿元、较“十二五”末增长46.9%，占全市GDP比重达9.7%、接近1/10。

“百千万”工程落地生根，“三百行

动”压茬推进。截至2019年底，大庆百户骨干企业实现产值1605.8亿元，占全市规上工业产值64.8%；规上工业企业总数达到480户，比“十二五”末净增56户。

投产达产一批、开工建设一批、谋划招商一批、论证储备一批。大庆围绕“油头化尾”、装备制造、新材料等重点产业，筛选出25条重点产业链，136个招商项目，逐个链条绘制招商图谱开展精准招商。5年间，大庆共引进投资500万元以上工业项目812个、完成投资936.9亿元，沃尔沃乘用车一期扩能、伊品玉米深加工等300个项目实现投产试生产。

怎样图“强”？蓝图清晰，依托产业优势构建“1+5”产业体系，致力抓产业升级、企业提质、精准招商、服务优化。

“1+5”产业体系固基引航。突出龙头项目领衔带动、关联配套辐射延伸，着力构筑以油气为主导，以化工、装备制造、食品加工、新材料、新能源为重点的产业体系，主营业务收入超千亿元级和超500亿元级产业“顶天立地”，工业经济总量一年跃上一个新台阶。

骨干企业强筋壮骨。遴选一批发展基础好、成长空间大的优质企业，精准施策、梯次跟进，一批百亿级企业、50亿元级企业、10亿元级企业，或加速释放产能，或加紧施工建设，企业发展体量质量稳中向好，挺起大庆工业强市四梁八柱。

“2+7”产业园区坚挺承载。瞄准“高精尖新”方向，构建以高新区、经开区牵动的集群式产业发展格局，高新区、经开区主营业务收入达到千亿元，7县区工业园区争先奔向百亿级。

谋定而后动，知止而有得。一是抓产业升级。“油头化尾”依托重点项目做大“油头”供给规模、拓宽新增原料应用路径拉长“化尾”产业链向下游延伸；汽车产业依托沃尔沃龙头带动，通过增型扩量，配套招商、下游开发全面构建汽车产业全链条发展新格局；食品加工产业引入龙头项目、挖潜存量企业，玉米、肉制品、乳制品、水稻等加工领域“多点开花”；新材料产业突出高端化、精细化、产业化方向，金属、化工、电子产业集群集聚；新能源产业充分发挥太阳能、风能等多能互补优势，坚持“以资源换市场、以市场带制造”，培育形成工业经济发展新引擎。

二是抓企业提质。每年筛选100户发展基础好、市场前景优、挖掘潜力大的企业作为重点服务对象，落实“一企一策”推动重点企业扩大总量、临企企业晋规升级、工业亏损企业扭亏增盈、停产企业启动盘活。仅2019年，就重点帮扶企业全年实现产值950亿元、增长9.5%。

三是抓精准招商。受新冠肺炎疫情冲击，一度暴露出大庆产业链短链、断链、缺链等短板，大庆认真梳理产业基础、资源禀赋、市场空间和政策环境等比较优势，深入研究产业链闭合的关键节点和现有重点产业上下游关联配套目标企业，围绕“油头化尾”等

7个领域编制了36条产业链闭合招商图谱，确定一批重点招商目标企业，进而实现精准招商、高效招商。

四是抓服务优化。充分利用产业转型升级示范区、工业资源综合利用基地等国家试点政策，为百余户企业争取到新增规上、工业投产、技术改造等省级专项资金5.52亿元。市级领导全程包保，“五制”服务进驻现场，第一时间协调解决难点、堵点、痛点问题，项目建设、企业发展“一路绿灯”。

如何更“强”？落实高质量发展要求，培育壮大实体经济，工业强市战略蹄疾步稳。

“油城”转型，工业支撑。日前，几经研究论证的“大庆市实施工业强市战略方案”基本出炉，客观分析大庆资源禀赋、现实基础、成长空间，进一步明确工业强市的年度目标任务、实现路径、具体措施，再一次诠释了大庆干当前、谋长远的责任担当。

持续推动百企提质增量。重点扶持100户发展基础好、市场前景优、挖掘潜力大的企业，加大骨干企业培育力度，在百亿级、50亿元级、30亿元级和10亿元级企业数量上实现突破，带动整个规上工业扩总量、增效益，夯实经济增长基本点。

持续推动“油头化尾”项目建设。落实大庆石化DCC-Plus、大庆炼化ARGG改造升级、中蓝聚乳酸等项目，延伸“化尾”产业链，进一步做大“化尾”规模。

持续推动装备制造集群发展。加快沃尔沃增产上量，强化汽车产业配套能力和后市场服务能力，谋划引进更多汽车内外饰、零部件及结构件制造项目。

持续推动产业链谋划。聚焦“油头化尾”、食品加工、装备制造、新型材料、新能源等5条重点产业链，全面实施“一个产业链、一位市领导、一个牵头部门、一个园区、一套工作方案”的闭合产业链“链长制”，“一链五图”，挂图作战，有力有序有效推进产业链建设。

持续推动工业项目招商。实行“定准产业方向、选准招商人员、用准招商办法、把准招商政策、找准重点地区、瞄准重点企业”招商方式，提高招商质量效率，争取一批大项目签约落地。

优化营商环境 为城市转型注活力

新时代的大庆，优良营商环境为城市转型注入新活力。在“2019年中国城市营商环境指数评价报告”和东北“三省一区21个城市营商环境试评价”中，大庆均位居东北地级城市首位。大庆政府服务事项清单成为黑龙江省样板。

向干部要作风。好作风就是好环境，向环境要生产力，首先就要向干部要作风。

作风和环境问题，从根本上说还是观念问题。习近平总书记强调，深入改进作风，要通过解放思想增强机遇意识、人才意识、效率意识、拼搏意识、创新意识。



大庆城市风光

时间回到两年前，大庆市深化机关作风整顿优化营商环境大会一针见血指出20个作风顽疾，要求聚焦“三个坏把式”“六个坏作风”，重拳治理影响发展环境的突出问题。“打造东北地区营商环境最优城市”的目标在大庆全市叫响。

令起众往，从市级层面各部门到大庆高新区及各县区，从各局委办“一把手”到普通工作人员，不当旁观者、没有局外人。

“首席服务员”和“五制服务”打捆推开。从市领导、项目推进专职人员到县区推进专班人员和审批服务部门人员，都是“首席服务员”，全流程为企业点对点服务。同时，配套推出项目承诺制、审批代办制、驻场服务制、集中会办制、领导包保制“五制服务”。

勤走、快走、齐步走。大庆印发《各县区、各部门主要领导“走流程转作风”制度化实施方案》，各级领导干部累计走流程800多人次，线上线下体验近1100个，发现问题1080余个，完成整改问题超1000个。

窗口办事服务公开评。大庆开展优质服务窗口评比活动，面向社会公开表现突出的典型，并纳入相关考核机制。全系统推行“好差评”机制，以网上“一事一评”和现场“一次一评”为主，强化约束监督作用。

向权力要“瘦身”。一枚小小的公章，看似不起眼，但对企业而言，往往是一道难过的坎。表面上看，行政权力加減的是一个数字，但加之于企业却是百分之百。

企业的评价最有说服力。金锣集团与大庆有着多年的广泛合作，大庆是其在外埠的重要生产基地。金锣集团负责人在一次座谈会上表示，在大庆办厂的效率越来越高，审批环节越来越少，来大庆投资舒心放心。

5年来，大庆深化“放管服”改革，从加强权力“瘦身”入手，按照“多取消、审一次、真备案”要求，扎实推进关联、相近类别审批事项“全链条”取消或下放。截至目前，大庆市级行政审批事项由259项调整为122项，取消、下放和调整690多项；编制完成权力清单、责任清单和市场准入负面清单，公开市级行政权力近3500项。

对政务服务事项实施“四减”，累计减材料7000余份，减环节近2000个，减时限8900余个工作日，减跑动

次数实现“跑一次率”85%，大庆政务服务事项清单被黑龙江省营商局列为省样板。

对窗口服务推行“一窗”综合受理，再造“六十小”行业、“企业一天开办”“工程建设并联审批”等“一件事”审批流程，全市“一窗”受理率达80%以上。

向服务要增量。从推出至今，“大庆优化营商环境计划”已经历3个版本，但内在逻辑却一脉相承，即减少不必要梗阻、增加多环节服务。

推行线上线下融合、一窗一网服务。“线上”通过建设统一身份认证等9个支撑平台，实现对上对下互联互通，政务服务专线贯通全市132个便民服务网点；“线下”基本实现应进必进、进驻事项超90%。

全力构建“一网四级”政府服务体系。开通大庆政务服务网，“一窗分类受理率”“一次办结率”均达到90%以上，市级政务服务事项网上办结率超过90%。

推行网上立案、线上庭审、微信接访。截至2020年7月，大庆依托司法系统智慧平台，处理网上立案申请超9000件，占一审民商案件收案总数的30%以上；远程视频庭审、提讯刑事案件110余件；在全省率先开通微信视频接访专线，化解积案80余件、接谈150余人。

建设生态文明 与工业文明融合发展

“十三五”期间，大庆年空气质量优良天数保持在319天~336天，植被覆盖率超过79%，重点工业企业废水100%达标排放，“水十条”考核成绩全省第一，二氧化硫减排3934吨、氮氧化物减排9648吨……

坚持生态优先、绿色发展。在获得国家环保模范城市、国家园林城市、全国文明城市、国家卫生城市等多项殊荣后，大庆明确提出打造“中国绿色生态典范城市”。这个全年燃煤量超1200万吨，机动车保有量超70万辆，集合众多石化、炼化大企业的资源型城市，坚定不移守护绿水青山，打响了蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战、美丽乡村保卫战和原生态保卫战“五大战役”，高高擎起全国资源型城市转型发展的“绿色标杆”。

见微知著，白衬衫有话要说。

说起爱干净，大庆人必然榜上有名。规矩的井场、整洁的街道都是证明。白色，也是大庆人的最爱。这几年，穿白衬衫、白毛衣、白大衣的越来越多。

燃煤锅炉，石化、炼化大企业，超过70万辆的机动车保有量，是阻挠大庆人穿白衣的“三座大山”。

为了搬走这“三座大山”，大庆人将控煤、控车、控尘、控气等具体工作逐项细化，出重拳治理“心肺之患”。

按照污染物排放新标准，对全市燃煤锅炉进行了提标改造。率先在全省全面完成6家电厂共21台燃煤机组除尘、脱硫、脱硝改造任务，并比国家要求提前一年完成4台30万千瓦以上大型燃煤机组超低排放改造。全面淘汰城市建成区燃煤小锅炉，并将淘汰范围扩大到县域建成区。

采取激励措施促进高污染车辆淘汰，2016年以来累计淘汰黄标车、老旧车53,809辆。

强力推进治理挥发性有机物治理，大庆石化公司等3家重点企业泄漏检测与修复工程全部完成。全市231座在用加油站、各成品油生产企业储罐区和所有在册油罐车全部实施油气回收改造。油气回收、建筑工地扬尘治理、秸秆禁烧工作也在相关部门的配合下全力推进落实。

付出总有回报。2019年，大庆全年空气质量优良天数达到330天，6项指标保持全面达标。

来之不易，“珍稀访客”安家大庆。“龙凤湿地原来登记在册的鸟类有76种，但这几年来此栖息的候鸟已增至100多种。白鹤、疣鼻天鹅这样的国家保护珍禽最近也在这儿安了家，咱大庆的生态是越来越好了。”鸟类摄影爱好者郝睿告诉记者。

近年来，为保护好“百湖之城”这张名片，大庆遵循“自然生态、持续发展、依法治理”三大理念，把湖泊管护纳入城市建设、土地利用等相关规划，实现多规合一。2015年，大庆在全省率先出台《大庆市加强水污染防治工作实施方案》，并建立全市水污染防治联席会议制度，通过细化目标责任、逐年明确计划，确保“水十条”任务有效落实。对大庆石化公司、大庆炼化公司等6套重点工业污水处理设施提标升级改造，使占全市排放总量80%以上的石油石化废水排放标准大幅提升，全市6座省级以上工业园区全部实现污水集中处理，新建9.5万吨/日的东城区第二污水处理厂，对其他不能稳定达到一级A标准的污水处理厂全面实施提标改造。

大庆全面强化“土十条”任务落实，开展黑土地保护、涉镉重金属等专项行动，通过组织涉重企业实施技术改造、淘汰落后工艺，实现重金属污染物排放量比2013年下降10%目标。医疗废物全部由专门资质企业统一收集后焚烧处置，新冠肺炎疫情以来，已累计收集处置医疗废物2383.22吨，切实筑牢疫情防控“最后一道防线”。加快完善农村垃圾、污水处理体系，全面启动乡镇垃圾转运站和村级收集分拣设施招标和建设。加强农业污染治理，重点推广“三减”高标准示范面积达到230万亩。



大庆市沃尔沃公司生产车间



建成投产的大庆石化炼油结构调整转型项目装置

杨志明 摄