



改革网



中国改革报微信

传播力就是竞争力

居民用气量足价稳 压实责任确保民生用电

——国家发改委经济运行调节局主要负责人就应对新一轮降温天气答记者问

□ 本报记者 刘 政

入冬以来,受经济持续稳定恢复和低温天气等多重因素影响,全国能源需求超预期高速增长,局部地区高峰时段供需紧张,面对新一轮降温天气,有关方面如何应对?记者近日专访了国家发改委经济运行调节局主要负责人。

问:新一轮全国大范围寒冷天气将对天然气保供带来哪些影响?准备采取哪些应对措施?

答:据气象部门预报,自12月28日起,强冷空气会影响我国中东部大部地区,气温下降6℃~8℃,其中西北地区东部、华北、黄淮、江汉、江南等地降温10℃~12℃。低温天气将增加天然气的需求,同时会对天然气保供工作带来一定影响。

为应对新一轮寒冷天气到来,国家发改委充分发挥与各有关部门、各地区和各有关企业建立的保供日调度机制作用,提前统筹谋划,加强协调调度,从供需两侧发力,做了一系列充分准备。从目前供需情况看,尽管部分地区、部分时段可能出现保供压力加大的情况,但是总体上是平衡的,民生用气是有保障的,能够有效保证人民群众温暖过冬。

国家医保目录再升级

119种新药以“较高性价比”入围

本报讯 12月28日,创下谈判药品数量之最多的2020年国家医保目录调整结果出炉。据国家医疗保障局介绍,有119种新药入围,包括谈判调入的96种独家药品和直接调入的23种非独家药品。调整后的新版目录将于2021年3月1日起在全国范围内正式启用。

此次国家医保目录调整力度空前,并首次尝试对目录内药品进行降价谈判,共计有162种药品进行了谈判,为历史最多的一次。药品谈判成功率为73.46%,谈判成功的药品平均降价50.64%。新入围的119种药品涉及31个临床组别,占有临床组别的86%,患者受益面更大了。

“国家医保目录调整还是要千方百计‘保基本’。”国家医保局医药服务管理司司长熊先军说,此次调整在基金安全总体可控的前提下,医保基金支出没有明显增加,参保患者的药品支出明显节省,医保药品保障能力和水平

得到提升。

值得注意的是,这也是首次尝试对目录内药品进行降价谈判,明显提升经济性。评审专家按程序遴选了价格或费用偏高、基金占用较多的14种独家药品进行降价谈判,这些药品单药的年销售金额均超过10亿元。经过谈判,14种药品均谈判成功并保留在目录内,平均降价43.46%。

据了解,本次调整高度重视新冠肺炎治疗相关药品的保障工作,将利巴韦林注射液、阿比多尔颗粒等药品调入目录,最新版国家新冠肺炎诊疗方案所列药品已被全部纳入国家医保目录。

此外,为更好满足患者对新上市药品的需求,今年8月17日前上市的药品均被纳入此次调整范围,有16种今年新上市的药品被纳入目录,释放出支持新药、以患者需求为中心的鲜明导向。

(兰 讯)



12月28日,国家医疗保障局在北京召开新闻发布会宣布,有119种新药入围,包括谈判调入的96种独家药品和直接调入的23种非独家药品。专家表示,这批新入围的药品在降价幅度和临床效果上实现了“较高性价比”。图为国家医疗保障局医药服务管理司司长熊先军在发布会后回答记者提问。

新华社记者 张玉薇 摄

组织增加“南气北上”。利用中贵线北上、西二线广州站反输等互联互通工程,组织“南气北上”。通过减少南方区域可中断工业用户用气,增加资源北上。协调将原计划在南方沿海接收站接卸的LNG调整至北方接收站接卸,进一步增加北方资源供应。

保障LNG船舶及时靠港接卸。交通运输部给予大力支持,加强对相关港口的指导,提前做好大风、大雾等极端天气条件下的接卸预案,保障进口LNG稳定供应。

做好保供稳价工作。民生用气特别是居民用气严格执行门站价格政策,不受市场价格波动影响,能够保障量足价稳。同时,配合有关部门加强市场监管,对价格炒作等违法违规行为,加大查处力度,坚决维护公平竞争的市场秩序。近日,国际国内LNG价格已出现下跌势头,预计后期将总体呈现震荡回落态势。

组织做好精准有序的“压非保民”预案。为确保供暖供气需要,必要时需要组织精准有序减少可中断工业用户用气。我委将坚持底线思维,加强统筹协调,指导上游供气企业和各地制定工作预案,确保民生用气不受影响。预案宁可备而不用,不可用而不

备,确保供气安全稳定和民生用气需要。

及时协调解决影响供暖供气的个案问题。持之以恒做好保供日调度工作,加强与各地和各有关企业协调,对一些供需矛盾突出区域加强资源调度保障。对一些地方出现的供暖供气保障不到位问题,督促相关地方立即核实解决,保障人民群众安全温暖过冬。

问:入冬以来部分地区电力偏差,新一轮寒冷天气可能带来南方地区取暖用电负荷大幅攀升,将采取哪些措施来保障电力供应?

答:入冬以来,全国用电需求快速增长。据快报数据,12月份以来全国发用电同比增长11%左右,增速比去年同期提高了6个百分点。12月上中旬寒潮来临,全国日最高用电负荷超过夏季峰值,日最高发电量已接近夏季峰值,历史罕见。20个省级电网用电两位数增长,15个省级电网负荷累计137次创下新高。经济快速恢复、极寒天气、供应能力受限等多重因素叠加,湖南、江西出现高峰限电情况,浙江推动能耗双控和减煤过程中也出现了局部限电的情况。我委、能源局立即协调有关方面,采取多项措施及时应对。目前湖南限电基本恢

复,江西12月19日起不再限电,浙江对个别地方做法也进行了纠正,全国电力供需形势趋于平稳。

接下来要出现的持续低温天气,预计全国用电需求还要攀升。为做好应对,我委会同有关方面全力做好电力供应保障。

一是进一步压实地方政府、企业责任。督促地方贯彻落实党中央、国务院决策部署,加强监督检查,全面排查,查找漏洞,消除隐患,坚守民生底线,确保居民和公共服务等民生用电。督促企业强化保障安全稳定供应责任,在确保安全的前提下尽可能增产增供,加强设备安全维护,保证运行安全可靠。协调有关部门加强统筹协调,精心组织,科学调度,密切配合,形成合力,切实做好保障工作,确保群众温暖过冬过节。

二是科学优化有序用电预案。要求各地政府部门和有关企业对有序用电预案全面进行梳理,科学论证,保证不能涉及民生领域,不能涉及居民。进一步明确预案的启动流程,对预案涉及所有用户的合理性进行排查,保证切实可用。要求执行方案前,切实履行告知义务,做好供电风险预警告示,确保企业有预期。极端情况下实施方案时,做到只限电不拉电。

》2版



12月28日,东航新成立的一二三航空有限公司首航,执飞首航航班的国产飞机ARJ21从上海飞往北京。一二三航空首航标志着ARJ21的7家用户,即成都航空、江西航空、天骄航空、国航、东航、南航、华夏航空,全部投入民航运营。图为执飞一二三航空首航航班的国产飞机ARJ21前往指定区域,准备起飞。

新华社记者 丁 汀 摄

坚持深化改革开放 持续注入新动力

改革时评

□ 任 平

不久前,上海市浦东新区开展“一业一证”改革试点得到批复,在改革系统集成协同高效方面积极探索;海南自由贸易港首张“零关税”商品清单正式执行,以改革促开放又迈出重要一步;签署《区域全面经济伙伴关系协定》,我国加入世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区……一系列重要领域和关键环节的重大成果,成为我国“十三五”时期推动更深层次改革、实行更高水平开放的生动写照。

逢山开路、遇水架桥,“十三五”见证了全面深化改革的奋进华章。5年时间里,我们注重解决体制性的深层次障碍,推出一系列重大体制改革,有效解决了一批结构性矛盾,很多领域实现了历史性变革、系统性重塑、整体性重构;注重克服机制性的梗阻问题,打通理顺了许

多堵点难点,增强了全社会发展活力和创新活力;注重从经济社会发展需要出发,从老百姓身边事改起,适时推出一批切口小、见效快的政策性创新,解决了民生领域许多操心事烦心事。“十三五”时期,全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁,到全面推进、积厚成势,再到系统集成、协同高效,一路蹄疾步稳、勇毅笃行,在新起点上实现了新突破。

顺应历史潮流、贡献中国智慧,“十三五”时期全面扩大开放步履更加坚定。自贸试验区数量增至21个,服务贸易规模连续多年保持世界第二,连续两年跻身全球营商环境改善最快的前10个经济体之列……5年来,我国坚定不移扩大对外开放,开放的大门越开越大,开放水平不断提升。尤其是今年以来,尽管受到新冠肺炎疫情影响,我国扩大开放的步伐仍在加快,海南自由贸易港建设总体方案、深圳进一步扩大改革开放的实施方案发布实施,商签高标准自由贸易协定、培育进口贸易促进创新示范区、保护知识产权、高质量共建“一

带一路”等举措都取得了积极进展,充分体现了我国同世界分享市场机遇、推动世界经济复苏的真诚愿望。

实践再一次证明,改革开放是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。只有坚定不移推进改革,坚定不移扩大开放,加强国家治理体系和治理能力现代化建设,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,才能持续增强发展动力和活力。

习近平总书记强调,“在整个社会主义现代化进程中,我们都要高举改革开放的旗帜,决不能有丝毫动摇”。改革开放只有进行时没有完成时。一方面,发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深

化改革。当前,改革又到了一个新的历史关头,必须以更大的政治勇气和智慧,坚持摸着石头过河和加强顶层设计与相结合,不失时机、蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,提高改革综合效能。另一方面,我国正在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,这不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。站在历史正确的一边,锐意推进全面扩大开放,我们才能在开放中创造机遇,在合作中破解难题,同世界各国一道实现互利共赢。

闯关夺隘拓新局,正是扬帆破浪时。党的十九届五中全会将“坚持深化改革开放”纳入“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则,把“改革开放迈出新步伐”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一。立足新发展阶段,坚持新发展理念,构建新发展格局,坚定不移全面深化改革,坚定不移扩大对外开放,我们就一定能抢抓发展机遇、实现互利共赢,为全面建设社会主义现代化国家新征程注入不竭动力。

都市圈市域(郊)铁路将主要布局在中心城市

重点满足一小时通勤圈快速通达出行需求

本报讯 记者付朝欢 实习记者吕书雅报道 近日,国务院办公厅转发国家发改委、交通运输部、国家铁路局、中国国家铁路集团有限公司《关于推动都市圈市域(郊)铁路加快发展的意见》(以下简称《意见》),为市域(郊)铁路发展进一步指明了发展方向,将有力支撑现代化都市圈发展。

在功能定位和技术标准方面,《意见》提出,市域(郊)铁路主要布局在都市圈中心城市,重点满足1小时通勤圈快速通达出行需求;要根据客流需求、服务范围、工程条件、用地标准等,合理确定技术标准 and 建设方案,并对设计时速、设站间距、开车间隔提出具体要求;要合理确定新线敷设方式,从严格控制新建项目工程投资。

在规划体系方面,《意见》明确,都市圈所在地城市政府为发展市域(郊)铁路责任主体,提出重点支持发展区域,支持科学编制市域(郊)铁路建设规划,明确规划的报批和审核比照城市轨道交通建设规划管理的相关规定执行。

在推进项目实施方面,《意见》提出,多措并举,充分挖掘和释放运力,积极创造条件开行市域(郊)列车;扎实做好前期工作,严格按照已批规划,有序推进新建项目实施。同时,加强综合衔接配套,推进市域(郊)铁路与其他交通方式高效衔接,完善站点配套服务设施。

在运营管理方面,《意见》提出,加强客运组织优化,采取灵活运输模式,推进多元化、公交化运输组织;依托现代信息技术,优化全过程运输组织模式,推进市域(郊)铁路与其他交通方式软件融合、衔接配套,切实提升运营服务水平;鼓励运营方式、运营主体多元化,支持有经验的市场主体参与运营。

在投融资方面,《意见》提出,积极吸引社会资本、长期资本参与投资,支持通过多渠道、多方式融资,鼓励金融公司创新适合市域(郊)铁路项目的金融产品和服务;在坚持公共交通属性基础上,建立多层次、差异化的票价体系,同时城市政府应做好项目补贴安排;加大综合开发强度和方案研究,有效盘活可开发铁路土地资产。

在发展机制方面,《意见》提出,加强路地协商合作,公开市场化收费标准、清算规则,规范加快相关手续办理;尽快完善市域(郊)铁路建设运营等相关标准规范体系,加大装备技术研发力度和国产化应用。

下一步,国家发改委等部门将继续加大力度支持市域(郊)铁路规划建设,指导地方做好规划编制和报批工作,并适时推出一批重点支持的项目;充分发挥既有的铁路建设项目前期工作协商机制作用,将市域(郊)铁路项目纳入机制重点推进,及时调度解决重难点问题。

地方政府要承担建设主体责任和属地责任,充分发挥自身优势,加强与相关方面衔接,全力推动利用既有铁路开行市域(郊)列车的项目实施,对规划新建项目的要按照《意见》相关要求,加强项目前期研究、方案论证、规划衔接,科学推动客流强度大、效益有保障、财力有支撑的项目实施。

铁路企业应深入研究,积极创造条件开放既有线路富余能力,开行市域(郊)列车,同时充分发挥在前期工作推进、建设运营管理、人才技术力量及跨区域协调等方面的独特优势,支撑保障项目顺利推进实施。