

《3版》

凝聚奋进力量 构建新发展格局



大庆城市风光

同时，在招商引资和产业发展中，大庆对企业和项目的选择格外挑剔，不符合环保准入要求的，无论投资额多大，一律不批不建。“绝不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长”，对于生态问题，大庆态度坚决。

卓有成效，一切让数据说话。环境好不好，监测数据来说话。2020年，一份由省市两级气象台首次利用卫星遥感提取的数据显示，大庆生态质量2019年达到最优，且优于全国平均水平。

“十三五”期间，大庆空气质量优良天数保持在319天-336天，二氧化硫减排3934吨、氮氧化物减排9648吨，天更蓝了。

2018年“水十条”完成情况考核成绩排名全省第一，城市水源供水100%达标，水更甜了。

大庆市100亩以上的造林地块有150块，植被覆盖率超过79%，地更绿了。国家级生态乡镇22个、省级生态乡镇37个、省级生态村268个，乡村更美了。

重点工业企业废水100%达标排放，沃尔沃在大庆建设全球绿色标杆工厂，企业更有责任感了。

魅力大庆，在建设百年油田、打造工业强市、加快转型发展的征程中，全力以赴打好打赢污染防治攻坚战，持之以恒推进生态文明建设，进一步构建完善符合城市定位的绿色产业体系，加快形成人与自然和谐发展新格局、工业文明与生态文明融合共进新局面。

开新局谱新篇 永立潮头未来可期

“培育壮大实体经济，坚决扛起工业强市大旗。”大庆市委“十四五”规划建议对今后一个时期大庆抓实体经济，尤其是工业体系思路，定下了总基调。

从中央和黑龙江省委决策部署上看，习近平总书记勉励大庆要“当好标杆旗帜，建设百年油田”，黑龙江省委要求大庆“把工业强市大旗扛起来”。因此，“工业强市”目标的提出，既是党中央和省交给大庆的重要政治任务，也是关系大庆长远发展的头等大事。

从大庆资源禀赋和现实基础看，“十三五”以来，大庆启动编制“工业强市规划”，系统谋划“1+5”产业体系、“8730”企业矩阵、“2+7”园区载体、“4+X”协作平台等战略任务，深度绘制“油头化尾”、汽车及装备制造、食品加工等36个产业链图谱。这是大庆提出“工业强市”的底气所在。

从发展潜力和成长空间看，虽然近年来大庆在“油头化尾”、汽车产业、装备制造等产业领域有了长足进步，但一些深层次制约依然存在，负向拉动因素仍然较多。因此，大庆市委九届八次全会提出，要推动“油头化尾”

往“深”做、汽车制造往“高”攀、绿色食品往“精”走、战略新兴往“前”探，重振大庆工业雄风。

正是基于多方面因素考虑，规划建议对大庆做好工业强市的招法、抓手、路径作出了明确安排，部署了构建现代化工业体系、优化区域经济布局、提升“油头化尾”产业能级、发展汽车及高端装备制造等重点任务。这其中，构建现代化工业体系尤为重要。

总体思路科学合理。实施工业强市战略，融入制造强国、质量强国、网络强国、数字中国布局，突出高端化、智能化、绿色化引领。

远景目标客观可预期。打造世界著名的石油和化工城市、中国新兴的高端制造城市、中国绿色生态典范城市。

“1+2+3+N”的实现路径清晰明确。构建以“油头化尾”、汽车及装备制造两大成熟接续板块为支柱，以食品加工、新材料、新能源三个成长型集聚链条为主导，以若干个抢占时代和科技前沿的战略新兴产业为储备的“1+2+3+N”现代化工业体系。

风正劲，旗飘扬。擎着“工业强市”的大旗，大庆昂首阔步、信心满怀。新格局，激发释放新活力。大庆市委“十四五”规划建议提出，“融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”

大庆市委主要领导强调，大庆不缺多样资源、缺的是资源有效配置，不缺优势区位、缺的是区位联结机制，不缺服务制度、缺的是制度转化效能。归结到一点，就是要融入新发展格局、畅通内外循环路径，充分激发要素活力、空间活力和制度活力。

由此可见，大庆融入新发展格局，

需要整合优化各种资源要素、畅通“大循环”和“双循环”路径，进一步激发释放环境活力。

规划建议提出了一条长期坚持遵循的指导思想和基本原则，即“坚持以全面深化改革增强发展动力活力”。以此为遵循，规划建议提出“改革开放”和“发展环境”两大着力点，并且设置了各自的目标任务。

一方面，发展环境构筑新优势。发展环境最直接的体现是营商环境。过去5年，大庆以“放管服”改革为抓手，持续优化政务、市场和法治环境，在东北地区营商环境试评价中位列第4位、地级城市首位。今后5年，大庆仍将继续优化营商环境，目标是稳固跻身东北地区营商环境最优城市行列，成为东北地区最具活力的民营经济创新发展示范城市。

为实现这两大目标，规划建议提出持续深化“放管服”改革，常态化实施企业开办“一日办结”，实现证照分离改革全覆盖，打造一批代表全省乃至全国水平的标杆指标，吸引集聚一大批重点产业项目和战略投资者，叫响“办事不求人”服务品牌。

另一方面，改革开放取得新突破。这需要通过“改革”充分激发要素活力，也就是要整合提升土地、资金、劳动力、技术、数据等资源利用效率，加快构建全域一体要素市场，着力在工业建设用地出让、集体建设用地入市、增量配电业务改革等方面大胆探索、深度创新，打破要素流通体制壁垒。

这也需要通过“开放”激发空间活力，也就是要构筑开放合作平台，畅通对外贸易通道、培育外向型经济主体、加快哈尔滨、大庆一体化发展、提升国

际国内交流合作水平，深度融入“一带一路”和“哈长城市群”，将大庆打造成“东北亚对外开放重要节点城市”。

为激发人才活力，规划建议提出“创新人才发展体制机制”，优化区域间、行业间、地企间人才资源配置，设立人才专项资金、提升人才激励政策、常态化“打捆引才”、加快推进产教融合、造就新型产业工人大军、吸引大庆籍高校毕业生回乡就业、外出务工人员返乡创业。

目标在望，路径指明，措施有力。大庆，融入新发展格局，撸起袖子加油干。

新生活，“五治”融合幸福城。大庆市委“十四五”规划建议着重强调，争当“排头兵”、建设“新大庆”，根本目的是满足人民日益增长的美好生活需要。

在“十四五”时期，大庆将作出哪些新作为？人民生活还将发生哪些新变化？规划建议提出预期目标，“人民生活迈上新台阶”，“打造全国最具幸福感城市”。

幸福感体现在收入上。过去5年，经济遇冷不冷民心、财政再难不难百姓，城乡居民收入增长高于经济增长、农村高于城市；今后5年，势头仍将持续，而且农村居民收入还将有大幅度提升。

幸福感体现在医疗保障上。今后5年，大庆基本医疗保险制度将实现生命全周期、健康全过程覆盖。

幸福感也将体现在教育、文化、体育、养老等公共服务均等化水平的巩固提高上。

为实现这些幸福感，规划建议提出实施就业优先战略、办好人民满意教育、深化健康大庆建设、提升文化惠民质量、推动社保提标升级。“十四五”时期，对就业形势将加强实时监测，学校将拥有更加灵活的引才育才自主权，疫情防控将增强早期监测预警、快速检测、应急处置、综合救治能力，公共文化将构建“城市15分钟”“农村10里”文化圈，救助救济制度将实现市域统一，生育、养育和教育的成本都将降低。

规划建议还提出，建成全国市域社会治理现代化城市，法治大庆、平安大庆、文明大庆、智慧大庆、幸福大庆建设在全省乃至全国发挥示范引领作用。

过去5年，大庆不断推动社会治理体系和治理能力现代化，“4543”工作模式被司法部称为“枫桥经验”大庆升级版”推向全国，创新推行“大数据+网格化”治理模式，建成东北地区首批国家标准地市级综治中心，平安建设目标考评全省第一。

今后5年，大庆将进一步提升治理效能。按照规划建议，全市将强化政治、法治、德治、自治、智治的“五治

融合”，也就是突出政治引领优势、完善法治保障体系、发挥德治教化作用、创新自治强基模式、丰富智治支撑手段。

伴随5G时代的来临，大庆还将打造数据驱动、人机协同、跨界协同、共创分享的社会治理新模式。

跨上新台阶，迈向新生活，幸福大庆，美好可期。

新画卷，乡村振兴接力来。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。大庆市委“十四五”规划建议提出“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”。

从大庆自身发展看，“十三五”时期经过不懈努力，杜尔伯特、林甸两个贫困县如期脱贫摘帽，全市90个贫困村全部出列，贫困发生率实现清零。但是，全市农村在产业发展、公共服务、基础设施等方面还存在短板，城乡居民收入还存在差距，一些贫困人口仍存在返贫风险。

综合来看，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，将是这个过渡时期的一项重大任务。

规划建议坚持问题导向、目标导向、结果导向，着眼推动脱贫攻坚工作体系平稳转型，从补齐短板、健全机制、产业融合等方面作出安排部署：补齐的，是乡村振兴基础设施、公共服务、居民收入、生态环境等短板；健全的，是脱贫长效机制、农村低收入人口长效帮扶机制、返贫监测预警机制；产业融合，主要是加快产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫与培育主导产业之间的融合。

规划建议提出稳步提升粮食产能、发展特色现代农业、培育壮大都市农业、深化农业农村改革，做大做强县域经济、推动城乡融合发展等工作安排。提出“做大做强县域经济”，是因为实现乡村振兴的主战场在县区，抓好县域经济就能稳一方财源、富一方百姓、促一方繁荣。

那么，大庆在“十四五”时期，应该如何来做大做强县域经济呢？

规划建议提出，建立完善“全要素、全地域、全产业链”统筹发展机制，构建“一县一业、一县一园、一县一品牌”发展格局，推动国家级开发区与各县区、各园区共建共享，探索“飞地经济”“委托管理”“园中园”等合作模式。“十四五”，乡村振兴“新画卷”已经铺开，只待落在希望的田野，撸起袖子加油干。

新布局，产城融合再提质。大庆市委“十四五”规划建议提出“坚持以城促产、以产兴城、产城共荣，注重全域统筹、错位竞争、优势互补”。

规划建议对产城融合提出了新要求，强调要“优化产城融合区域布局”，并根据优势资源和产业对各县区

“量身定制”布局方案。

首先，这是大庆近年来一以贯之的工作思路，是对现有发展基础的再提升、再拓展，既有思路理念的一脉相承，也有具体招法路径的突破创新。其次，这是统筹推进城乡一体建设，加快实现乡村全面振兴的必然要求。最后，对于各县区有针对性地突出产业布局特色，重点在于避免县区与县区、园区与园区之间的同质化发展竞争。

大庆高新区、经开区“双核”引领。对于大庆转型发展来说，全市具有支撑性的立市大项目很多都在高新区和经开区。可以说，这两个国家级园区已成为引领大庆转型发展的强大动力引擎，带动作用至关重要。规划建议提出，做活高新区、经开区“两个眼”，发挥国家级开发区“双核”引领作用，带动省级园区和专业园区一体发展，持续做大“油头化尾”、汽车及装备制造、新材料等立市产业，打造贯通东西“双边产业带”，特别是高新区要挺起全市经济的“龙头”、向千亿级产业园区跨越。

萨尔图区、让胡路区构筑高端服务“中心辐射轴”。近年来，随着大庆总体经济布局的不断完善发展，萨尔图区和让胡路区作为东西两大城区，中心商业区功能日益完备，商业综合体、主题街区等新业态蓬勃发展，高端商贸和物流产业呼之欲出。规划建议提出，强化萨尔图区、让胡路区综合承载功能，突出培育商贸、物流、金融、信息等现代服务业，构筑高端服务“中心辐射轴”。

龙凤区、红岗区、大同区形成“环城聚合圈”。“十三五”以来，大庆坚持以全链条模式抓农业，采摘乐园、特色小镇、休闲度假、旅游观光等功能日趋完善，特色现代农业、都市农业等产业发展进入新阶段。规划建议提出，统筹龙凤区、红岗区、大同区项目配套梯次延伸，链接产业基地、业庄园等重要节点，布局绿色化工、设施农业、休闲康养等融合业态，形成近郊产业“环城聚合圈”。

激活县域经济“四翼增长极”（四个县）。县域经济发展始终是大庆市委委力提升推动的“增长极”。客观审视，虽然近年来大庆四县的经济水平有了显著提升，但相较于主城区，还有较大增长空间。大庆市委九届八次全会也强调，要建立完善“全要素、全地域、全产业链”统筹发展机制，构建“一县一业、一县一园、一县一品牌”发展格局。规划建议提出，发挥四县粮肉、水产、果蔬主产区优势，拓展肇州和肇源粮食、畜禽等食品加工链条，提升杜蒙和林甸乳业、旅游等特色品牌价值，推动生态效应向产业效益充分转化，激活县域经济“四翼增长极”。

全域一盘棋，聚力担当绘蓝图；命运共同体，继往开来再出发。如今的大庆，潮平两岸阔，风正一帆悬。

（本文配图除署名外均由大庆市委宣传部提供）



大庆龙凤湿地



“龙油550项目”夜景图



“龙油550项目”俯瞰图

苗鑫摄