

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

促增量稳存量提质量 扩大鼓励外商投资范围

——国家发改委有关负责人就2020年版鼓励外商投资产业目录答记者问

□ 本报记者 袁琳
□ 实习记者 吕书雅

2020年12月28日,国家发改委、商务部公开发布了《鼓励外商投资产业目录(2020年版)》(以下简称2020年版鼓励目录)。为了解2020年版鼓励目录修订情况,针对各界关注的问题,记者采访了国家发改委有关负责人。

问:请介绍一下修订出台2020年版鼓励目录的背景。

答:党中央、国务院高度重视稳外资工作。今年以来,新冠肺炎疫情给全球跨境投资带来巨大冲击,联合国贸发会议预测2020年全球跨境投资将下降30%-40%,我国稳外资产面临较大压力。

根据国务院部署,国家发改委会同商务部启动了2019年版《鼓励外商投资产业目录》修订工作。在修订过程中,我们通过网络和其他方式广泛征求了外商投资企业、外国商会、行业协会等方面和有关部门、地方的意见。有关方面提出了很多建设性意见,我们积极研究采纳。经党中央、国务院同意,国家发改委、商务部修订出台了2020年版鼓励目录。

问:修订出台2020年版鼓励目录的总体考虑是什么,如何看待外商投资与我国构建新发展格局的关系?

答:鼓励类目录以往修订周期为3年~5年,本次修订与上一版仅隔1年,是当前形势下进一步稳外资的重要举措。总的考虑是,贯彻落实党中央、国务院稳外资决策部署,积极应对外部环境复杂变化和全球跨境投资下行态势,坚持扩大开放、吸引外资方向,坚持促增量、稳存

量、提质量并举,进一步扩大鼓励外商投资范围,重点增加制造业、生产性服务业、中西部地区条目,引导外资投向,提振外资信心,促进外资基本盘稳定和产业链供应链稳定。

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。外商投资有利于我国加快构建新发展格局。当前,外商投资企业创造了中国约1/4的工业产值,1/5的税收和1/15的就业,已经成为中国国内大循环的重要主体,为推动经济高质量发展发挥了积极作用。同时,外商投资企业在全球范围配置生产要素、布局供应链,具有参与国际经济循环的天然优势,带动中国境内上下游企业融入全球产业链,贡献了中国进出口总额的约40%,也是国际循环的重要主体。所以,构建新发展格局离不开外商投资企业的积极参与,鼓励外商投资有利于促进国内国际资本、技术、人才等要素畅通循环,有利于增强国内国际经济联动效应,推动经济高质量发展。

问:与上一版相比,2020年版鼓励目录主要有哪些变化?

答:2020年版鼓励目录总条目1235条,与2019年版相比增加127条、修改88条,进一步扩大了鼓励外商投资范围。其中,全国鼓励外商投资产业目录(以下简称全国目录)480条,增加65条、修改51条;中西部地区外商投资优势产业目录(以下简称中西部目录)755条,增加62条、修改37条。主要变化包括:

一是进一步发挥外资在产业链供应链中积极作用。全国目录继续将制造业作为鼓励外商投资的重点方向,根据“引资补链”“引资强链”“引资扩链”导向增加了相关内容。原材料领域,新增或修改高纯电子级氢氟酸、氟化氢、特种玻璃纤维、偏光片基膜、扩散膜、掩膜版、多乙烯多胺、高性能纤维等条目。零部件领域,新增或修改高压真空元件、特种阀门、特种轴承、特种玻璃、轮速传感器等条目。终端产品领域,新增或修改集成电路测试设备、L3/L4/L5自动驾驶硬件、激光投影设备、超高清电视、呼吸机、ECMO、人工智能辅助医疗设备等条目。

二是进一步鼓励外商投资向生产性服务业。全国目录将促进服务业和制造业融合发展作为本次修订的重点之一,在扩大开放中发展新业态和新型基础设施建设。研发设计领域,新增或修改第五代移动通信技术研发、区块链技术开发、污水处理设施设计等条目。商务服务业,新增或修改设备维修、数字化生产线改造与集成等条目。现代物流领域,新增或修改跨境电子商务零售、大宗商品进出口分拨中心、社区连锁配送等条目。信息服务领域,新增在线教育、在线医疗、在线办公等条目。

三是进一步鼓励外商投资向中西部地区。中西部目录根据相关省(区、市)意见,适当增加条目,助推区域开放型经济发展和外向型产业集群。在黑龙江、云南等省份新增农产品加工、旅游开发等条目。在河南、陕西、广西等省份新增医疗器械、防疫防护用品、原料药生产等条目。在湖北、四川、重庆等省份新增半导体材料、石墨烯、工业陶瓷等条目。在辽

宁、安徽、湖南等省份新增职业院校条目。在海南新增商贸、航运、金融、旅游等相关条目,支持海南自由贸易港建设。

问:请介绍一下2020年版鼓励目录功能定位及有关优惠政策。

答:鼓励外商投资产业目录是我国重要的外商投资促进政策。2020年1月1日起施行的《外商投资法》规定,国家根据国民经济和社会发展需要,鼓励和引导外国投资者在特定行业、领域、地区投资。《外商投资法实施条例》进一步规定,制定鼓励外商投资产业目录,列明鼓励和引导外国投资者投资的特定行业、领域、地区。

2020年版鼓励目录落实了外商投资法及其实施条例的规定,既保持了政策的延续性,又进一步明确了我国鼓励外商投资的行业、领域和地区。有关优惠政策主要包括:一是对于鼓励类外商投资项目,在投资总额内进口自用设备,除《进口不予免税的重大技术装备和产品目录》《外商投资项目不予免税的进口商品目录》外,实行免征关税政策;二是对于符合条件的西部地区和海南省鼓励类产业的外商投资企业,减按15%征收企业所得税;三是对于集约用地的鼓励类外商投资工业项目优先供应土地,在确定土地出让底价时可按不低于所在地土地等别相对应全国工业用地出让最低价标准的70%执行。

问:2020年版鼓励目录与上一版目录如何衔接?

答:2020年版鼓励目录将于2021年1月27日施行,2019年版鼓励目录同时废止。符合2020年版鼓励目录的外商投资在建项目,可以享受有关优惠政策。



我国成功发射遥感三十三号卫星

12月27日23时44分,我国在酒泉卫星发射中心用长征四号丙运载火箭,成功将遥感三十三号卫星送入预定轨道,发射获得圆满成功。此次任务还搭载发射了微纳技术试验卫星。
新华社发(汪江波 摄)

改革时评

提升国民经济体系整体效能

□ 周人杰

即将过去的2020年是中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国经济在高质量发展上迈出新步伐,国民经济体系经受住了风险挑战考验。完备的产业体系,特别是制造业体系,为新冠肺炎疫情防控提供了重要物质保障;强大的动员组织和产业转换能力,要素保障、产销对接的加强,为扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务保驾护航,使得国民经济体系能在逆境中前行。

中央经济工作会议强调“构建新发展格局明年要迈好第一步,见到新气象”,其中一个重要方面就是“提升国民经济体系整体效能”。这既是对过去一年经济发展的经验总结,更为做好明年经济工作提出了要求。一年来,我们实施了制造业核心竞争力提升工程

和产业基础再造工程,创新要素市场配置机制,推动经济结构持续优化。一年来,我们不断培育发展新动能,5G等国家实验室建设,推进国家实验室建设,“科技创新2030—重大项目”加快组织实施,数字经济发展和产业数字化转型提速,产业基础和现代化水平日益提升。历史和现实都告诉我们,必须牢牢把握经济工作主动权,加快发展现代产业体系,着力提升国民经济体系的整体效能。

经济社会是一个动态循环系统。构建新发展格局,关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通。根本要求是提升供给体系的创新力和关联性,解决各类“卡脖子”和瓶颈问题,畅通国民经济循环。新一轮科技革命和产业变革正深入推进,我们应对变局、

开拓新局,就是要坚持创新驱动发展,建设现代化经济体系,让供给与需求匹配更好,让要素资源配置更高效,让生产过程更提质增效。

国民经济是一个有机整体,一边是广大微观主体的活力、创造力,一边是消费升级、民生改善的迫切需求。提升供给体系对国内需求的适配性,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。过去不紧迫的需求,现在要提提跟上;过去看似超前的供给,现在要做供不应求的准备。在今后的发展实践中,加快培育完整的内需体系要同深化供给侧结构性改革有机结合起来,就能实现供需良性互动,从而形成基于全球最大最有潜力市场的强大生产能力,促进更高水平的供需动态平衡。

要更加注重宏观经济治理体系的健全与完善。一方面,要靠继续深化“放管服”改革、优化要素资源配置,提高社会劳动生产率。另一方面,要在调控中用好“指挥棒”,科学制定并运用好产业政策,深化新一代信息技术与制造业融合发展,逐步在关系国家安全的领域和节点实现自主可控、安全可靠,我们就能跨越关口,塑造新的竞争优势。

适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,必须加强党的全面领导。各级领导干部要善于用政治眼光观察和分析经济社会问题,真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。同时,也要提高专业化能力,努力成为领导构建新发展格局的行家里手。坚持整体推进改革开放,完善宏观经济治理体系,强健国民经济体魄,以新发展理念推动高质量发展,我们一定能牢牢掌握经济工作主动权,让社会主义制度优越性充分体现,全面解放和发展社会生产力,在新发展阶段乘风破浪、行稳致远。

图说新闻

京雄城际铁路 全线开通运营

12月27日,北京至雄安新区城际铁路大兴机场至雄安新区段开通运营,京雄城际铁路实现全线贯通,雄安站同步投入使用。图为青年志愿者在雄安站庆祝京雄城际铁路开通。

新华社记者 牟宇 摄



爸妈“用网难”:智能应用适老化改造持续发力

工信部明确,明年1月起在全国范围内开展“互联网应用适老化及无障碍改造专项行动”

□ 张辛欣

老年人的上网难,每个家庭都有感触。我们不想看到年迈的父母因不会用打车软件而在寒风里等待,也不希望当他们去购物、就医时,被复杂的操作困住。不久前,国务院办公厅发文要解决老年人面临的“数字鸿沟”问题。工信部日前召开新闻发布会,明确了帮助老年人更好应用智能技术的一系列措施。

手机有“长辈模式”

工信部要求互联网企业加快信息无障碍改造,多家互联网企业也推出了具体的举措。比如,华为、小米、vivo等主流手机厂商明确,要基本具备“老年模式”“长辈模式”,提供大字体大音量播放

以及远程协助等服务,方便子女远程教老年人使用手机。

百度App通过人工智能识别技术支持方言及混合语音输入,解决用户操作不便或不会拼音、书写效率慢等问题,百度地图App可通过语音“退出导航”;抖音联合优质创作者创建视频话题,为老年人运用智能化产品提供讲解……

工信部特别提出,网站、App等完成改造后的适老版,将不再设有广告插件,特别是付款类操作要无任何诱导式按键。

人工客服要“一键进入”

发布会上,工信部要求中国电信、中国移动、中国联通从即日起,65岁以上老年人拨打这三家电信运营商客服电话,可以“一键进入”人工咨询服务,不用再

经过复杂的语音提示和数字选择等操作环节。与此同时,三家电信运营商线下营业厅为老年人提供爱心通道,老年人进入营业厅将有专人引导服务。

工信部副部长刘烈宏说,工信部已推动3.2万个政务网站实现信息无障碍。疫情期间,针对“无码老人”出行难等问题及时推出“通信行程卡”。当前,工信部正集中力量在年底前落实解决一批老年人运用智能技术最迫切问题。比如,方便老年人查验行程,推动运营商推出适合老年人的专属电信资费方案,减轻资费负担等。

工信部正聚焦老年人实际需求,制定具体政策措施,明确责任人、时间表和路线图。主要包括完善传统电信服务方式,为老年人提供更优质电信服务、推进

互联网应用适老化改造、扩大适老化智能终端产品供给,加大“通信行程卡”推广、保障信息安全等六方面共24项。

首批将完成百余网站、App改造

工信部明确,2021年1月起将在全国范围内开展为期一年的“互联网应用适老化及无障碍改造专项行动”,首批将完成与老年人等群体工作生活密切相关的115个公共服务类网站和43个手机App适老化及无障碍改造,让老年人可以用到更多界面简单、操作简单的服务产品。

据悉,此次专项行动在适老化改造的同时,将加大信息无障碍推广。为视力障碍人士提供更多具有大字体、大图标、高对比度文字以及兼容读屏软件等功能特点的服务产品。

重点推荐

纵深推进国企改革 “双百行动”结硕果