

打破路径依赖 创新体制机制 擘画发展新蓝图

以长三角一体化为契机，安徽灵璧县结合自身资源禀赋和产业发展前景，将打造新型轴承产业聚集基地作为工业强县的战略选择，提出打造“百亿级轴承产业基地”的总体发展目标

□ 王非

安徽省灵璧县是国家级贫困县，也是皖北的人口大县。在实现脱贫摘帽后，县域经济如何摆脱路径依赖，实现高质量发展，成为摆在灵璧县委县政府面前的一道“必答题”。以长三角一体化为契机，灵璧县结合自身资源禀赋和产业发展前景，将打造新型轴承产业聚集基地作为工业强县的战略选择。

以创新谋发展。灵璧县紧抓皖北承接产业转移集聚区建设机遇，将供给侧改革与产业创新发展有效衔接，强化政策引领，大力优化营商环境，吸引集聚优势产业，补链强链优链，推动全县轴承产业从无到有、从有到优迈向高质量发展，为构建新时代县域发展新格局探索出一条工业强县新路径。

育新机谋新篇 立足当前谋长远

灵璧县位于淮北平原，北依徐州，南邻蚌埠，辖区总面积2125平方公里，辖6乡13镇和1个省级经济开发区，总人口130万人，耕地181万亩。作为全国新型城镇化建设示范县以及皖北承接产业转移集聚区之一，灵璧县在2018年实现脱贫摘帽后，将践行新发展理念，推动县域经济高质量发展，实现新型城镇化作为全县工作的战略目标。

“灵璧是传统的农业大县，可以说是地下无矿产，地上无资源，工业无基础，一直以来都是靠种植业支撑经济社会发展，所以我们一直很穷。穷则思变，我们不甘落后，不断探索灵璧工业发展之路。”灵璧县委书记刘博夫说。

立足百万人口大县的特点。灵璧县曾经探索过以轻纺服装作为首位产业发展的路径，但没有达到理想的效果。总结以往的发展经验，对标分析判

断，灵璧县委、县政府对轴承产业的发展前景以及县域经济的未来，有了更加科学理性的认识：从发展战略层面看，轴承被称作“机械行业的食粮”，市场空间广阔，以重工业带动轻工业符合市场经济规律；从国家的发展战略来看，要打破目前高端轴承被国外长期垄断的格局，未来轴承产业的高质量创新发展将迎来巨大的发展空间。与此同时，在传统的轴承产业集聚地长三角地区，大量的轴承产业正处于产能升级调整的“窗口期”。

“抓住皖北承接产业转移集聚区建设的契机，打造百亿级轴承产业基地，对于百万人口的灵璧县来说，是难得的发展机遇。”刘博夫说，“产业选择了，要做到什么样水平？要做就要做到最好！”通过充分论证，灵璧县提出了打造“百亿级轴承产业基地”的总体发展目标：到2021年底，全县轴承产业设计产能达到100亿元；到2022年底，全县轴承企业销售额达100亿元；到“十四五”末，全县轴承产业工业增加值达100亿元。

作为一个传统的农业县，如何在工业强县蓝图上实现跨越式突破？以改革促发展，灵璧县打破路径依赖，创新体制机制，通过供给侧改革补短板、强弱项，擘画发展新蓝图。

组建轴承产业发展服务中心、搭建科研创新平台、加快铁路货场建设……在高标准做好产业规划的同时，灵璧县委、县政府先后出台《灵璧县加快轴承产业发展的若干措施》《关于加快灵璧县轴承产业发展的意见》，为轴承产业发展做好顶层设计，瞄准产业链高端，完善政策体系，引导轴承产业向高质量发展方向发力。

目前，灵璧已建成一期、二期产业园共14.1万平方米，占地200亩，其中标准化厂房9栋共计11.5万平方米，三

期轴承研发中心标准化厂房19万平方米，总投资3.5亿元，占地220亩。目前已完成投资1亿元，部分厂房已交付使用。正在谋划启动机电产业园四期项目，建设智能化、标准化厂房30万平方米及相关配套设施。

优环境抓机遇 小轴承聚沙成塔

作为皖北地区的国家级贫困县，与沿海先发地区相比，灵璧县存在着产业基础薄弱、配套设施不完善、发展氛围不浓厚等“先天不足”。面对新发展格局下的机遇和挑战，灵璧县坚定信心，优环境抓机遇，为工业发展扫清障碍。

为全力推动轴承产业加快发展，灵璧县专门建立以县委书记、县长为召集人的轴承产业发展联席会议制度，每月召开一次联席会议，分析研判形势和企业发展遇到的困难，及时协调解决。联席会议下设办公室，办公地点设在经济开发区，具体承担联席会议日常工作。

“从我带头做起，人人都要为企业发展服务。”在灵璧县，县委书记、县长以身作则，树立亲商优商的浓厚氛围，坚持企业的事情无小事，企业的小事就是全县的大事，每个部门都为企业发展提供便利，以最优的营商环境和政府诚信获得招商企业的口碑和信任。

今年4月初，来自浙江宁波的甬灵达管业科技有限公司（以下简称“甬灵达”）负责人来灵璧考察投资环境。面对灵璧县伸出的橄榄枝，企业负责人裘杰撂下了一句话，“能不能保证9月份提供厂房？如果能，就签约。”

要在半年时间内完成土地征收、项目规划、建设等工作，听起来犹如天方夜谭。“我们需要甬灵达这样的‘链长级’

企业，有一丝可能我们都不能放过。”刘博夫说，办法总比困难多。各部门分工，没日没夜地干，今年9月份准时将厂房交给了企业。

灵璧县拿出“刀刃向内”的勇气，大力转变政府行政作风，提升服务能力。灵璧县委组织部牵头，每季度对全县涉企单位和重点股室进行考评打分。其中企业家的打分占比相当重，考评后三名的单位主要负责人要在全县大会上公开检讨，后三名的股室负责人进行免职调整处理。

金融是实体经济发展的源头活水。灵璧县设立轴承产业发展专项基金，县财政每年投入5000万元，专项支持轴承企业融资贷款及担保业务风险防控，支持、引导全县轴承企业开展科技研发、技术改造、品牌创建等工作；把稳定轴承企业资金链作为优先支持重点，引导县内金融机构加大轴承产业贷款投放，创新金融供给。同时，灵璧县完善县融资担保平台体系，建立资本金补充机制，增强县担保公司资金实力和担保能力，确保担保资金优先流向轴承产业。

“政府的务实和高效打动了我们。正在安装调试新设备，明年达产后年产值在3亿元左右。”站在崭新的标准化厂房前，裘杰说，“利用搬迁的机会我们对设备进行自动化升级，接下来要进一步提升产品质量，开拓海外市场，实现国内、国外两条腿走路。”

一花引来百花开。甬灵达落地后，安泰富轴承、四联精工、优斯凯等十几家企业纷至沓来。聚焦轴承产业，灵璧持续完善软、硬件环境，优化轴承产业链、供应链，积极兑现惠企政策，将支持轴承产业发展的各项措施落实落细。

灵璧县委县政府明确将2020年定为“营商环境提升年”，对标国内一流营商环境，大力营造务实高效的政务环

境、规范有序的市场环境、公平公正的法治环境、开放包容的人文环境。

“目前园区80%的轴承企业来自长三角，初步形成了上下游配套的产业链条。”灵璧县投资促进中心副主任范俊说。

以创新促发展 构建发展新格局

作为中国工业的基础，当前国内轴承行业在技术水平、产品质量、效率效益等方面与国际先进水平还存在较大差距。针对中低端轴承产能过剩，高端轴承产能不足的“痛点”，灵璧县在园区规划之初，就确立了高质量发展的产业路径。瞄准产业链高端，灵璧县系统确立轴承产业技术创新目标、产业人才目标、产品质量目标，坚持以创新促发展，引导轴承产业向高精度、轻量化方向发展，鼓励轴承制造企业向生产高端产品、特色产品、差异化、高附加值产品发展，构建发展新格局。

在灵璧县机械制造特色产业基地，生产建设的热潮驱散了皖北冬日的萧瑟。

“高端轴承和芯片一样，都是中国必须掌握的核心技术。三期工地在建的这栋大楼是我们和灵璧县共建的轴承研发中心。以研发中心为载体，我们将科研成果输出到灵璧县进行产业化，为轴承产业高质量发展提供技术支撑。”洛阳轴承研究所有限公司（以下简称“洛阳轴承研究所”）运营总监朱孔敏说。

以政府为主导、企业为主体、市场为导向，灵璧县积极打造“政产学研”深度融合的创新平台。聚焦轴承产业核心技术和关键环节，灵璧依托洛阳轴承研究所、合肥工业大学等科研机构，引进高层次人才团队，搭建科研创新中心，建设轴承检验检测平台。同时，灵璧县与洛阳轴承研究所达成合作协议，洛阳轴承研究所与灵璧县10家以上轴承企业建立长期合

作关系，提供各类技术服务；在3年~4年内，协助园区企业申报相关发明专利10项以上，培育高新技术企业10家以上，并根据企业实际需求，为灵璧县轴承类企业提供各种形式培训。

在灵璧县高级技术职业学校的新校区，宽敞明亮的实训中心内，十几台崭新的智能轴承加工设备已经安装到位。据介绍，整个实训中心的操作环境完全模拟轴承智能工厂，该学校轴承班的学生将在这里得到当地轴承企业技术骨干的系统培训和指导，熟练掌握轴承的技术以及生产流程。

灵璧县高级技术职业学校副校长朱会文说：“这学期学校专门开设了5个轴承班，我们与合肥工业大学联合办学，设立技师学院。通过订单式培养，为轴承产业做好人才保障。目前学校有在校学生9000人，通过系统的技能学习，这些同学将成为灵璧工业发展的后备人才。”

灵璧县坚持围绕产业链招商，优先选择高精尖龙头企业、链长企业和群主企业，通过他们带动一批具有发展潜力的企业快速崛起，形成一批规模大、市场份额占有率高、自主研发能力强、智能制造装备先进、经济效益好的大型企业。

鼓励企业采用新工艺研发新产品，支持企业智能改造，畅通高校、科研院所与地方人才及项目合作渠道……灵璧县拿出“真金白银”，开足马力打出政策“组合拳”，为企业创新发展保驾护航，全力打响“灵璧轴承”区域品牌。

“一期投资1亿元，在灵璧建设智能‘无人’工厂，计划明年下半年投产。”浙江慈溪市安泰富轴承有限公司总经理宋庆说，“打破国外对高端轴承的垄断，一直以来是我们的目标。设在德国的研发中心将与灵璧的生产基地形成分工协同，对标国际一流技术，研发生产高端轴承，出口海外。”

据了解，灵璧县将依托人工智能、5G+互联网、大数据等数字技术，打造线上线下结合的交易平台，培育轴承专业市场，开拓海外市场，构建功能配套完备、现代化的轴承产业集群发展体系。到2022年底全县轴承销售额有望达100亿元，将带动5万名产业工人在家门口就业。

坚定贯彻新发展理念 积极融入新发展格局

安徽合肥庐阳区奋力打造全省高质量发展示范城区

□ 单虎

学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神，是当前和今后一个时期的重要政治任务。安徽省合肥市庐阳区坚持把学习贯彻全会精神与习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神结合起来，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局，抢抓重要战略机遇期，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，奋力打造全省高质量发展示范城区。

精准把握“新发展阶段”内涵，在科学谋划未来发展路径中找准目标定位。准确把握新发展阶段内外部环境，立足庐阳自身条件和资源禀赋，主动对接国家、省、市战略规划，构筑“一核一地一中心”发展新格局。

打造“一核”——全省消费核心枢纽。以老城区为核，精心实施老城保护更新，高品位推进淮河路步行街、逍遥津公园、拱辰街提升改造，积极谋划城隍庙、女人街复兴，加快推进银泰二期等高端商业综合体建设，全力打造线上线下相结合、智能化、体验式的城市中心商业体系，加快建设金融商贸最繁荣、文化底蕴最深厚的全省消费核心枢纽。

打造“一地”——最美科研圣地。以三十岗片区为主体，全力服务保障大科学装置集中区建设，主动参与大科学装置集中区和城市设计方编制工作，谋划实施水库片区高品质山河绿化工程，构筑创新生态、产业生态、自然生态“三生联动”的科学小镇和院士中心，吸引全球最优秀人才来这里创新创造，加快建设大科学装置最集中、生态环境最自然的最美科研圣地。

打造“一中心”——长三角国

际贸易中心。以合肥国际陆港为战略支点，以庐阳经开区为战略腹地，积极融入安徽自贸试验区，大力推进跨境电商和科技金融等重点产业发展壮大，加快建设产业特色最明显、内陆开放最前沿的长三角国际贸易中心。

精准把握“新发展格局”机遇，在服务构建双循环格局中展现“庐阳担当”。敏锐捕捉、牢牢抓住新发展格局重大机遇，在国家发展大局中找准位置，发挥优势，积极探索有效路径，在主动融入中实现更大作为。

在打造国内大循环重要节点上持续发力。依托全省商贸中心和区位优势，加快发展直播带货、网红经济等新业态新模式，大力培育数字消费、智能消费等新消费增长点，全面激活消费新潜力，培育壮大消费新动能。发挥全省第一商圈辐射带动作用，高品位推进淮河路国家级步行街改造提升试点，推进大型综合体、特色街区时尚化、智能化、品牌化建设，大力发展首店经济、品牌经济、美食经济、小店经济、夜间经济，打遍全省消费地标和购物中心。

在打造国内国际双循环战略链接上持续发力。发挥“一带一路”节点优势，服务保障中欧班列等对外开放大通道提升功能，加快合肥国际内陆港基地、中外运营物流园等建设，积极引入关键要素资源入住，着力争创陆港型国家物流枢纽、国家多式联运示范工程、国家中欧班列集结中心示范工程、国家铁路场站对外等四个“国字号”品牌，积极申报报税物流中心（B型），建设国际物流中心和国际贸易中心，努力建成对外开放桥头堡。

在打造科技创新策源地上持续发力。有序推进项目征迁，加快周边路网建设，高效服务保障大科学装置集中区有力有序有效建设。全力服务合肥综合性国家科学中心能源研究院、安徽理工大学高等研究院（合肥）等建设，综合利用“科研院所+龙头企业+地方政府”多方资源和各自优势，合力打造能源领域“航母级”研究平台，加快构建交叉前沿研究、协同创新、创业创新等创新平台体系。

精准把握“新发展理念”要求，在全面推动高质量发展中明晰具体路径，坚定不移贯彻落实新发展理念，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持把实体经济作为主攻方向。一手抓传统产业优化升级，推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，加快转型升级步伐，让老树发新芽；一手抓战略性新兴产业优势，抢占新一轮产业变革制高点，让新芽成大树。作为合肥中心城区和三产大区，庐阳发展现代服务业天经地义、得天独厚，该区着力主攻三产提升二产，夯实金融、商贸、建筑业等支柱产业优势，加快推进制造业与服务业相互融合，大力发展高端物流、科技服务、文化创意、信息服务等生产性服务业。

坚持把改革开放作为先导力量。深入推进国资国企改革，健全规范管理、高效运行、监管有效的国有资产监管体制，打造服务全区发展战略的庐阳国企舰队。深入推进庐阳经开区管理体制变革，统筹做好业绩考核、绩效薪酬、人员聘用等改革探索，打造业务精干、

服务高效、能力突出的“冲锋队”。积极融入长三角一体化发展，强化与上海松江区等长三角中心城区结对共建，深化教育、文化、卫生等优质资源共建共享，积极创建长三角G60科技走廊金融科技产业合作示范园区，推动更多合作项目开花结果。

坚持把绿色发展作为首要导向。坚决扛起生态优先、绿色发展的政治责任，打好环保督察反馈问题整改攻坚战。健全区域水环境治理联防联控体系，加快推进四里河水体达标整治等工程，强化控气、控尘、控煤、控车、控烧等“五控”举措，加强土壤污染管控，推广垃圾分类庐阳模式，持续提升环境质量，打好蓝天碧水净土保卫战。大力推进三十岗等水源地保护搬迁安置，加强水源地岸线管控，加快董铺国家湿地公园建设，打好水源保卫战。

坚持把民生保障作为本质要求。着力解决教育、医疗等群众急难愁盼问题，为工作、生活在庐阳的每个人营造安居乐业的环境，创造人生出彩的机会，搭建梦想成真的舞台。建设名副其实的“首善之区、幸福庐阳”。按照市委“坚持一贯投入、坚定一种自信、完善一套体系、建强一支队伍”的要求，传承首善教育百年荣光，精心实施名校本部倍增计划，倾力打造全国一流教育名区。围绕健康庐阳目标，加快区疾病预防控制中心改造升级，全力支持中国科大附一院本部片区改造提升，强化与省市医联体合作，加快社区医院建设，提升基层医疗卫生服务水平，让群众更多地在家门口就医看病、看得好病。

（本文作者系中共合肥市庐阳区委书记）

□ 孙晓莉

“把红色基因利用好，把红色传统发扬好，把红色基因传承好……”少年们清脆的声音在空中回荡，声情并茂的演讲吸引着众多合肥经开区海恒社区市民驻足倾听，一场关于英雄盛习友的事迹宣讲正在安徽省合肥经开区海恒社区新时代文明实践广场展开。

乘着党的十九大和十九届五中全会的东风，安徽合肥经开区海恒社区充分发掘辖区红色资源，建成运用新时代文明实践广场，依托文明实践广场等诸多红色阵地，广泛开展居民文化、志愿服务、红色先锋等活动，全面推进“红色领航”工程，红色精神“润物细无声”地影响着每一位居民。

阵地护航 建好红色家园

除了新建成新时代文明实践广场、韶华园党建主题广场，海恒社区科学规划、统筹建设社区、居民区、片区三级党群服务中心，构建高效便捷的1+6+N党群服务平台。

去年，海恒社区建成运用合肥市委“1+8”文件出台后全市首家街道级党群服务中心，总建筑面积1.75万平方米，按“一政两商多中心”功能布局，涵盖党群、行政、文体、医疗、超市、食堂、商业等功能，为辖区各类群体提供党务、政务、便民等90余项“一站式”服务，开放以来已接待服务群众24万余人次。

今年，海恒社区下属南湖艳等6个居民区党群服务中心将建好并陆续投用，重点打造首家海恒菜市场商圈、双创园、御湖观邸、南湖春城4个党群服务站，使之成为党领导城市治理的坚强阵地和服务党员群众的温馨家园。

组织领航 织密红色网络

“我们商户也有自己的党支部了！”外地来合肥的蔬菜经营户老周是10余年的口袋党员了，今年把组织关系踏踏实实落到了海恒社区菜市场商圈党支部。

今年5月，海恒菜市场商圈党支部挂牌，成为全国首家菜市场商圈党支部，为商圈内189户商户、经营户

和周边广大党员群众提供细致服务。通过强化党建对菜市场商圈内各类资源优势的统领，海恒菜市场在示范性菜市场中脱颖而出，成为全国交流、考察菜市场升级改造的示范点，并正在申报“小个专”党建工作示范点。

海恒菜市场商圈党支部是海恒社区众多网格党支部之一，社区的红色领航工程始终坚持把党建工作摆在首位，按“横向到边、纵向到底”的原则划分67个网格，设立网格化服务管理中心，强化红色网络建设，在6个居民区党总支下成立16个网格党支部和46个楼栋党小组，在2个园区和1个街区商圈建立网格党支部。纵向上，构建“街道级大社区党委—居民区党总支—网格党支部—楼栋党小组”四级联动组织体系；横向上，建立社区、居民区两级党建联席会议，破除体制、隶属、级别的束缚，同步建立协商议事制度，构建党建引领、区域统筹、条块协同、上下联动、共建共治共享的城市基层党建新格局。

服务助航 传承红色精神

“网格员服务意识很强，每次上门都会主动询问我们的需求和困难，楼栋里还有一支党员

“红色领航”正当时

——安徽合肥海恒社区实施党建领航工程提升基层治理纪实

志愿服务队，为大家提供志愿服务，这让我很安心。虽然入住时间不长，我觉得很有归属感！”家住海恒社区南湖艳居委会依澜雅居小区居民严青说道。

除了开展网格化党建，建立网格工作与为民服务双百分评价机制外，在红色领航工程中，社区还推出了“双征双建”“出彩海恒”“馥郁书香”“匠人微课堂”等志愿服务项目，精准对接群众所需党员所长。通过“党建引领，多元参与”“科学建库、精准匹配”“六有一落实、扎实建设平台”“配套志愿服务激励，激发活力”四大举措，建立资源需求库和志愿者资源库，征集居民3094户，收集各类需求信息1500多条，招募志愿者1400多人，开展十大微公益创投项目助力为民服务。

同时，社区党委广泛动员辖区合肥学院、启迪科技城、海尔工业园等43家企事业单位，依托社区党建联席会议机制，共同实施“微爱接力”“邻里和谐”等七大类20个服务项目，满足居民多元化需求，推动社区党组织对群众“有求必应”。