

创新智慧警务 实施精准打防

江苏宿迁市创新构建现代警务“1+4”合成化作战体系,推动警务模式由被动向主动、传统向现代、单一向合成转变

□ 李 岩 杨 林 祖智慧

宿迁市作为江苏最年轻的地级市,仅有警力3700余人,万人警力比为6.2,不足全省设区市平均水平的一半。宿迁市公安局为破解警力少、任务重的难题,锚定现代警务发展新方向和战斗力生成新模式,创新构建现代警务“1+4”合成化作战体系,在情报指挥中心框架下,建设智慧侦查中心、智慧维稳中心、智慧防控中心和网络管控中心,把公安业务分门别类整合起来,坚持不变体制变机制,推动警务模式由被动向主动、传统向现代、单一向合成转变,初步实现动力变革、效率变革。2020年1月~10月,宿迁市刑事发案同比下降4.2%,破案数同比上升25.2%;宿迁稳定指数全省最高、冒烟指数全省最低。江苏省委常委、宣传部部长张爱军,副省长、公安厅厅长刘阳相继批示肯定。

建强情报指挥中心,发挥“龙头”作用。立足“警务实战指挥中枢”定位,做强情报指挥中心,实现数据、情报、指挥、行动一体化运行,实现各类风险隐患100%预警、第一时间管控。一是深度融合数据。将公安内部、社会单位和互联网数据汇聚,整合1480类500亿条数据资源,研发分析研判实战模型300余个,为实战提供强数据支撑。二是用好数据情报。深化“全警情报攻坚”行动,引导民警深挖数据情报、服务打防管控。2020年1月~9月,全市百警情报收集报送数75条,位列全省第一。三是强化指挥调度。研发大数据AR实景指挥作战平台,实现数据资源、指挥要素全部上图展示,做到“一屏观天下、警务全掌控”。

建立智慧侦查中心,发挥“尖刀”作用。智慧侦查中心具体承担情报深度研判、大案合成攻坚,实现生成线索更精准、打处效能更高效、压降发案更加有力,中心已向一线推送情报12,820余条,提供研判支撑6800余次,协助抓获犯罪嫌疑人3200余名。一是搭建作战平台。围绕常态盯案、快速反应、滚动串并、深度合成、人员管控、视频支撑等8个方面,搭建作战平台,形成快速立案、警种联动、上下协同的侦查模式。2020年以来,搭建的



宿迁市公安局的大数据指挥中心

DNA研判比对战法,成功侦破3起20年前的强奸杀人案,6亿网民关注点赞。二是建优运行机制。优化完善“图像追踪、技术比中、情报研判、技网联动、落地交办”等工作机制,实现合成研判与精准打击一体化运作,现行19起命案全破,全部刑事案件破案率保持全省领先。三是打造专业办案队。创新组建“红鹰”“蓝鹰”2支战队,打击网上赌博、网上诈骗、网上非法传销等职业化、跨区域大案50余起,抓获嫌疑220余人,冻结资金5亿元,在全省率先侦破“2·28”重特大跨境网络赌博案。

建立智慧防控中心,发挥“盾牌”作用。立足打造最安全城市,以社会治安防控体系标准化建设为契机,高标准建设智慧防控中心,以全域设防、数据导防、智慧打防、平安联防“四防”为核心,打造关键部位、重点领域、居民小区、交通要道、环宿边界“五个智能防控圈”。新增巡特警辅警1100人,新建8个警务工作站,升级改造36个治安岗亭,组建6支携犬巡逻队,建成6个“警灯闪烁”示范街区,打造“泛在感知+定点清除”应用模式,提升主动识别、主动打击实效性。2020年1月~10月,宿迁群众安全感为98.79%、连续3年持续提升。

建立智慧维稳中心,发挥“护安”作用。出台情报导稳、会商研判、源头防范、经营管控、舆情引导、应急处置、督导检查、促发联动等8项机制,以智慧维稳平台为纽带,将情报与谋略、维权与维稳、预警与预防、处置与指挥无缝衔接,推动风险防控由被动应急向主动预警预防转变。中心运行以来,获取各类涉稳线索3800余条,同比增长32.6%;超前预警、化解各类矛盾纠纷600余起。同时,搭建个人极端行为积分预警模型,已分析研判线索2.2万条,发现清除现实风险98起。

建立网络管控中心,发挥“净网”作用。针对涉网犯罪逐年走高的趋势,坚持依法治网、技术管网,建成网络管控中心,形成“123”工作模式。其中,“1”即建立合成作战中心,“2”即研发大数据实战平台和合成作战平台,“3”即建强大数据侦察、手段支撑、群防群治3支队伍。通过“123”运行机制,常态开展7×24小时网上执法服务、有害信息处置、网络漏洞预警等工作,进一步营造干净、清朗的网络环境。2020年以来,开展警示教育、提示性执法1.2万次,处置有害信息900余条,预警网站漏洞3.6万个。

(本文配图由宿迁市公安局提供)

以枢纽经济破题谋篇“双循环”

——江苏海安市探索具有区域特色枢纽经济发展之路纪实

□ 张海森 卢伯军 胡春明

江苏省海安市以铁路货运枢纽为功能核心,集聚专业物流平台,畅通多向物流通道,促进长三角中心区北翼生产服务业与现代制造业、国内贸易与跨境物流的双链驱动,为“双循环”蓄积澎湃动力,蹚出一条具有区域特色的枢纽经济发展之路。

在这里,枢纽不仅是通道通畅,更是平台集成,专业功能为产业转型全面“解锁”。

海安紧紧围绕“枢纽海安、物流天下”“产业高地、幸福之城”战略定位,孕育省级物流园区——江苏海安商贸物流产业园。园区充分发挥“公铁水”无缝对接优势,锻造多式联运、期货交割、保税物流、现货贸易四大功能平台,吸附流动的“资源”安家落户、落地开花,成为支撑区域产业转型的“四驱引擎”。

入驻海安商贸物流园的各大功能平台全面打开“车来车往”“货进货出”的发展场景。在3年~5年的发展周期内,园区大宗物流吞吐量快速突破200万吨,期货交割库群出入库量接近80万吨,凤山港吞吐量超过30万吨,海安保税物流中心进出区货值逼近3.5亿美元……

海安商贸物流产业园大宗物资物流平台呈现强大的统整力、集聚力和吸纳力,彻底改变周边地区大宗物资物流“各走其道、各行其是、各展神通”的无序局面,将大宗物资物流更低成本和更高效率的优势不断发挥到极致,物流市场需求潜力得以充分释放。

在这里,枢纽不仅是循环通畅,更是成本控降,创新服务为产业赋能全面“解压”。

“我们一直致力于创新自己的服务品牌,打造自己的运输产品,定时定点定位发送的铁路班列便是我们一直努力也必须要干成的事情。”9月29日,在中国铁路上海局集团海

安铁路物流基地现场,基地副总经理钱广红说,“目前,从运营的数据可以直观地看出,基地的创新是很成功的。2016年海安铁路到发量才24万吨,2017年32万吨,2018年44万吨,2019年80万吨,2020年有望达到100万吨。”

作为中铁上海局首个“路地合作”铁路货场,海安铁路物流基地是海安货运枢纽的扛鼎平台,2020年基地大动作频频。

5月26日,中欧班列(海安—东盟)开行,海安再添进出口新通道。

7月9日,首列沪苏通铁路海快线班列正式启动运营,目前,每周10列、每列30车的开行频率和开行量以及90%以上的满载率,让海安作为重要节点的物流枢纽与洋山港、宁波港有了绿色快捷的大运能和全天候的物流通道,极大地降低了海安以及周边地区出口企业的物流成本。

9月30日,海安荣威运动用品有限公司的又一批产品,通过沪苏通铁路海快线班列运往上海洋山港,从洋山港发往全球各地。“我们一年有1万左右标箱通过专列运输,一年可以降低成本1200万元。”海安荣威运动用品有限公司总经理李成锋说,“下一步,我们将和铁路部门保持紧密联系,通过这班专列,把海外进口的原材料从洋山港运到海安,必将极大降低运输成本。”

据了解,2020年海安铁路物流基地为合作企业节省物流成本超过1.2亿元,其中,为130多家海安本土企业每年节省物流成本8000万元以上,仅铁路海快线班列就可以为合作企业外发的每个集装箱节省运费800元~1000元。

在这里,枢纽不仅是物流本位,更是发展共享,高端取向为产业融合全面“解码”。

在枢纽经济发展的推动下,海安一批优

质企业快速发展,有色金属产业板块从曾经不足30亿元的工业产值到如今超过100亿元,鹏飞、鑫缘成为全国制造业单打冠军,成功获批中国丝绸流行面料等多个国家级、省级特色产业基地。交通枢纽和平台建设的日益完善,不仅促进了企业的发展,也惠及了当地百姓。

“百国百品”海安保税进口商品直营中心,通过各国驻华使领馆的帮助与推荐,依托“海安保税”的功能优势,优选来自世界各原产地国家的商品,门类齐全,价格实惠。2020年,在新冠肺炎疫情深刻冲击世界经济的大背景下,国家提出构建“双循环”新发展格局,“百国百品”也积极谋划,打通全流程创新链条。

“基于海运、陆运、铁运以及空运等方面的物流便捷度,再加上保税物流中心、进境肉类指定监管场站等平台,我们做了百国百品直营中心,让‘双循环’的红利直接共享给海安百姓。”据“百国百品”海安保税进口商品直营中心总经理张启透露,“不久的将来,我们还会增加一条日处理快递4万件的流水线,届时,优选优质的进口商品集聚到海安,再以海安为基点辐射到全国。”

“十三五”期间,海安的枢纽地位更加巩固,内涵不断丰富,物流覆盖面越来越宽广,层次越来越高端,海安的经济发展动能也更强劲,结构也更优化。“随着枢纽经济的深入推动,物流对产业的集聚效应和产业对物流的反哺效应将进一步彰显,必将吸引更多的高端资源在海安聚合裂变,转化为新的发展动能,带动区域各大产业协同发展。”海安商贸物流产业园党工委书记吴建华表示,站在“两个一百年”交汇的历史节点,海安商贸物流产业必将在发展的“关键时期”,争创全市高质量发展示范区,为“十四五”时期地方经济高质量发展作出新贡献。

改革一线

贫困“小渔村”化蛹成蝶

江苏沐阳县耿圩镇淮西社区实现由经济薄弱村到全面小康的华丽转身

□ 杜建军 张媛媛 祖智慧

耿圩镇淮西社区位于江苏省沐阳县的淮沐河西岸,是“十三五”省定经济薄弱村。长期以来,这里的群众过着“种地+打鱼”的两栖生活,人称“小渔村”。当地有句顺口溜:“屋旧庄乱村民穷,集体账上无分文,村民无事常吵架,干部下河逮鱼虾。”“贫穷”“落后”成了淮西村的代名词。2016年,沐阳县委、县政府大力推进交通惠民工程,修建淮沐新河特大桥,村民开车10分钟就可以到县城。淮西村还借力耿圩镇的多肉产业,成功实现由经济薄弱村到全面小康的华丽转身。

“我们定期召开党群议事会,书记述村事、议事会议大事、村监会释疑事、服务组调民事,大小事情都摆在桌面上,办不办、怎么办都是大伙说了算。这不仅提升了基层组织的凝聚力、号召力和创造力,也提高了村民参政议政的积极性、能动性和实效性。”淮西社区党支部书记胡威介绍。

干部,就是先干一步,为民服务,但没有阵地不行。淮西社区投资5万元对党群服务中心进行清理和装修,设立便民服务大厅,每日有社区干部专门值班,正常接待前来办事或咨询的群众,帮助群众到镇上办理相关手续,做到“群众办事,干部跑腿”。

“以前哪有路啊,下雨天,和稀泥,路难走。现在吃不愁、穿不愁,村里全是水泥路,家家小洋房。什么是幸福啊?这就是幸福!以前不敢想的事情,现在全部实现了。”75岁的张大爷边说边露出灿烂的笑容。

“宁海合作”支救助脱贫

32年来,江苏海安市共281人次教师参与云南宁蒗彝族自治县支教,宁蒗由教育弱县一跃成为丽江地区教育强县

□ 张海森 卢伯军 张 锦

云南省宁蒗彝族自治县地处滇西北高原,俗称“小凉山”,国家级扶贫开发重点县和云南省27个深度贫困县之一。宁蒗教育事业起步晚,底子薄,1987年秋,时任宁蒗县委书记阿苏达岭率团到江苏省海安市学习考察,签订支教协议。32年来,两地党委政府主要领导、分管领导常来常往,深入调研宁蒗支教的现状,解决支教工作的问题。

据了解,海安市财政为此累计投入近千万元。同时,想方设法帮助支教老师解决工资待遇、家属就业、子女入学等后顾之忧,让老师们能够安心支教。两地党委政府领导的高度重视和顶层设计,推动了“宁海合作”从普通高中走向职业教育,从办好民族中学走向办好“海安班”,从教育合作拓展到经济、人文、旅游等各个领域,形成了有效的“宁海模式”,产生了巨大的“宁海效应”,带动了当地经济和社会发展,促进了民族团结和全面振兴。

最初的抉择无悔的青春

1988年夏天,一个由33名老师组成的配备齐全而精干的办学团,踏上了西去支教的征程。

初到宁蒗,摆在海安老师面前的不仅有恶劣的自然环境和极其薄弱的教育基础,更有老百姓对海安教师振兴宁蒗教育、提高教学质量的疑惑甚至排斥,这让支教老师们的肩上又多了一份沉重。

32年的实践充分证明,这是一个具有开创性、全局性和前瞻性的决定。由宁蒗县投资,海安老师承担全部教学和管理,象征两县友谊的“宁海中学”诞生在宁蒗的土地上。也正是在这片希望的土地上,两地人民共同缔造了堪称民族团结进步典范的“宁海模式”。

景宝明是海安赴宁蒗支教群体获得荣誉最多的人——云南省边疆山区少数民族教育特别奖一等奖,享受国务院颁发的政府特殊津贴,6次被评为优秀教育工作者;景宝明也是支教群体中知名度最高的人——10多家报刊有过报道,受教育部和中央电视台邀请赴京参加教师节专题晚会,受到党和国家有关领导亲切接见。

朱朝书1993年到宁蒗民族中学支教,忍受着强烈的高原反应,全身心投入到教学之中。1995年,担任高三班主任的他到家中电报:年过七旬的父亲患病住院。朱朝书心急如焚,然而,高考在即,他无法分身,只能让妻子回乡照料。

丁爱军和蒋蓉夫妇可以称为支教线上的“最钉子户”。夫妻二人都是英语教师,在宁

2018年,耿圩镇全面启动农房改善工程,淮西社区被列入其中。该项目占地778亩,总投资3.457亿元,建筑面积17.29万平方米,一期已建成房屋478套,二期规划建设房屋960套。农民从低矮破旧平房中,搬进了高大明亮的小别墅,这一翻天覆地的变化,使村民个个脸上都露出了笑容。小区内超市、浴室、卫生室、健身场等样样俱全,祖祖辈辈的农村人过上了和城里人一样的现代化生活。

“农房改善,不仅要让老百姓住得好,还要能致富,围绕花木特色产业,兴建耿圩多肉(植物)产业园,吸纳周边近400人就业增收。”胡威说。目前,该产业园已入驻多肉家庭农场33家,用工212人,培植多肉品种800余种,年生产能力8000万株;入驻电商32家,其中网上直播8家,用工160人,11名为低收入农户。2019年,销售额达1.5亿元,实现低收入户分红收入16.62万元。

在农房改善工作中,淮西社区坚持农房改善、产业配套“两手抓”。除了耿圩多肉(植物)产业园,淮西社区还规划打造多肉培植园、电商中心、中国田园综合体及龙头企业苏台花卉,可吸纳带动1000余人创业就业,人均月工资约3500元,保障入住农户搬得进、住得稳、能致富。

“近年来,淮西社区百姓创业家、能人创实业、干部创事业已蔚然成风,2020年,社区集体收入预计达75万元,村民人均年收入达2.1万元,昔日贫穷落后的‘小渔村’已化蛹成蝶,努力实现‘小康路上一个不少’目标。”耿圩镇党委书记邱建成说。

蒗的支教生涯长达13个年头。他们将全部精力扑在宁蒗的孩子身上,失去了很多陪伴家人的机会,尤其是16岁的女儿。丁爱军说:“女儿逐渐形成了坚强独立的性格。”

变“输血”为“造血”

2006年10月18日,海安、宁蒗两地政府签订了海安宁蒗职业教育技能培训合作协议。协议双方以近20年的友好合作为基础,充分发挥海安教育资源、劳动力和人才培养的优势,更好地支援宁蒗教育事业的发展和人才培训及劳动力转移,促进经济发展,在原有支教模式的基础上拓展新的合作领域。2007年10月,宁蒗的首批53名学生来到海安,他们是由海安县职教中心及有关企业集团联合培养的“半工半读”生。

2016年,经过前8轮海安支教教师的共同努力,支教由最初的“输血”进化为“造血”,培养了一大批优秀的本地老师。2016年4月11日,海安与宁蒗两地积极响应中央号召,将教育合作推向深入——在宁蒗民族中学创建“海安班”,由海安市教体局选派优秀任课教师任教,实现独立的教学管理。经过5年时间,“海安班”已经从1班办到了5班。

“海安班”成了一面旗帜、一个榜样。2019年6月,宁蒗县委、县政府发来喜报:2019年高考“海安班”学生包揽丽江市理科前四名,班级均分605.4分,名列丽江第一,被誉为“丽江第一班”。2020年高考,“海安班”再创佳绩,全班44人参加考试,超过700分(总分750)1人(卢磊,丽江市理科第一名),超过600分29人,全班平均分达616.6分,全班一本上线率达98%。

海安教师胸怀西部开发壮志,在办好宁海中学的同时,他们自觉担当起全县教育教学研究的示范指导工作,努力把海安教育的一些成功经验和做法引入宁蒗,很快在全县形成浓烈的争先创优态势。正是在这种良好的竞争环境下,宁蒗教育实现了大踏步跨越式发展,由教育弱县一跃而成为丽江地区的教育强县。

从1988年8月18日首批支教老师赴宁蒗支教至目前,历经10轮,共281人次教师参与支教,为当地智力扶贫、民族团结、地方发展作出了应有的贡献,在宁蒗教育史上谱写了跨越式发展的传奇篇章。32年来,海安老师为宁蒗培养合格的初、高中毕业生2.3万名,大学、中专生1万多名,许多毕业生学成归乡,奋战在宁蒗行政、经济、教育、文化、医疗等各条战线上,成为当下脱贫攻坚战的中坚力量。