

“五链”共治 法在基层

陕西咸阳市打造“枫桥经验”升级版,推进市域治理现代化

2019年以来,陕西省咸阳市认真贯彻党的十九大、十九届四中全会、五中全会精神,以构建共建共治共享的社会治理格局为目标,以实施市域社会治理现代化全国试点为契机,积极发挥政治、法治、自治、德治、智治“五治融和”作用,着力把诉源治理融入基层党建链、群众兴趣链、司法保障链、社会文明链、创新服务链,探索形成了源头预防为先、非诉机制挺前、法院裁判终局的“五链共治、法在基层”诉源治理新模式,走出了一条具有鲜明咸阳特色的新时代“枫桥经验”实践创新之路,取得显著社会治理成效,得到了中央政法委、最高人民法院和陕西省委、省政府的充分肯定。

2019年12月31日,中央政法委《政法动态》第30期对咸阳市“五链共治、法在基层”诉源治理模式进行了推介。2020年6月15日,陕西省常委、省委政法委书记庄长兴在咸阳主持召开全省社会矛盾纠纷排查化解工作会议,推广咸阳市新时代“枫桥经验”工作模式。2020年8月19日,《人民日报内参》第1099期专文刊登《咸阳“五治”结合化解基层矛盾》一文后,陕西省省长赵一德批示“咸阳的‘五治’做法值得总结借鉴”。12月10日,咸阳市“五链共治、法在基层”诉源治理模式入选“中国改革2020年度50典型案例”。

延伸基层党建链 凝聚社会治理“向心力”

咸阳坚持以政治建设统领诉源治理,着力将诉源治理与基层党建工作深度融合,初步形成了市级统筹协调、县级组织实施、乡镇(街道)强基固本、村级(社区)塑形铸魂的市域社会治理链条。

建立党建先行工作机制。出台《关于依法推进诉源治理的工作意见》,在市县两级成立诉源治理工作领导小组,镇(街道)成立诉源治理临时党委,先后选派1000多名法院干警深入全市135个镇(街道)和2072个村(社区)担任包联法官,并担任村(社区)党支部副书记、镇(街道)法律服务站临时党支部书记,与镇(街道)、村(社区)党组织书记、第一书记实现能力互补、优势互融。

建立“党政主导”治理平台。将市县两级综治中心、矛盾纠纷联合调处中心、诉调对接中心等机构,统一归入人民法院诉讼服务中心,并在镇(街道)、村(社区)分别设立法律服务站和法官工作室,建成贯穿市县镇村四级,人员涵盖法官、人民调解员、律师、行政人员等,集纠纷预防、多元解诉、联动共治等功能为一体的基层社会治理新平台。

建立政策鼓励考核保障体系。制定《关于鼓励社会力量与矛盾纠纷化解的若干政策》,推动市县两级政府将诉源治理经费纳入同级财政预算,设立委托调解专项经费,鼓励社会力量参与多元解纷,将万人成诉率、诉前化解成功率、被执行人失信比率、行政机关负责人出庭比率、民刑判案件比率纳入党委政府

年度目标责任考核体系,定期通报讲评,不断推动“党建引领、多元解纷、诉源治理、诉讼服务”升级换代。目前,全市共有1543名党员“网格员”、2771名党员志愿者、5432名党员“调解员”活跃在村组社区。

构建群众兴趣链 激发社会治理“内生力”

咸阳注重乡村内生秩序和自治共识的培育,以更加贴近群众的方式,提升群众解决自身问题的能力水平。

鼓励群众参与村级(社区)事务管理。充分发挥司法机关联系群众、服务群众职能优势,以各种群众兴趣组织为平台载体,引导群众健全村民代表大会、村民议事会、财务监督委员会、人民调解委员会等村民自治组织体系,完善“三务”公开制度,推进党务、村务、财务事项从结果公开向全程公开转变,增强群众参与民主管理、民主决议的积极性主动性。

引导群众制定修订家训乡约。围绕群众关心关切、兴趣所好,结合开展包联法官“半月谈”、家事和美“法官家”等活动,动员群众充分讨论、依法制定和修订家规家训,让群众自己管理自己、自己教育自己,促进形成与邻为善、以邻为伴、守望相助的社会氛围。三原县蔡王村在扶贫包抓法官的指导下,建成全省首家村级家乡村民代表会,成为远近闻名的村民自治、乡风文明的“示范点”。

不断拓展基层自治发力点。注重发现培育守法经营、热心公益、信仰法治的能人志士,使之成为参与社村治理的新乡贤,助推矛盾纠纷在社村源头化解。推动法律志愿服务,组建两级法院法律志愿服务团,设立“党上志愿”微信平台,提升市民法治宣传教育活动参与度,营造共建法治的良好氛围。

夯实司法保障链 增强社会治理“持久力”

咸阳坚持全面依法治市,充分发挥各级法院和广大法官在保障经济发展、化解社会矛盾、规范社会行为、深化风险防控中的规范、指引、评价和保障作用。

加强法制宣传。开办法治有我“法学院”、征集专群共治“微心愿”,推出“苹果法庭”“赶集法庭”,采用群众喜闻乐见的形式,将法律知识、法治故事与社区秦腔表演、经典诵读、书法展会、文艺演出等文体活动结合起来,引导提升群众法律意识。

坚持能动司法。把诉源治理与服务保障经济发展结合起来,针对产业领域矛盾纠纷的专业化特点,充分调动法院审判资源优势,深入推进产业一线诉源治理工作,动态掌握重点产业建设中的司法需求和多发纠纷种类,定制司法服务内容,提出司法建议,提示法律风险。主动支持和保障行政执法机关依法行政、依法执法,联动预防解决矛盾纠纷,变被动裁判为主动服务,从源头上保障和促进经济

建设及产业发展法治化。

推行诉前调解“三三制”。制定《关于推行矛盾纠纷预防化解“三三制”工作机制的实施意见》,明确矛盾纠纷首轮调解由村(社区)法官工作室或职能部门进行,调解未果的,依次转入镇(街道)法律服务站或专业调委会、市区县法院联合调处中心进行第二轮、第三轮调解,最后由市区县法院诉讼服务中心依法立案或审理,形成联动共治解纷新机制。

拓展社会文明链 提升社会治理“引领力”

咸阳充分发挥司法引领良好社会风尚作用,积极培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,不断提升城乡文明程度。

搭建良法善治平台。采取在村(社区)建立巡回“审判点”、社村矫正新生驿等措施,通过公益诉讼、赡养抚养、乡村邻里、正当防卫等案件的公开审理,培育群众道德共识,激发市域社会治理和诉源治理内生动力。

促进依法立德。制定《将善良风俗引入审判工作指导意见》,弘扬崇德包容、尚法创新精神,依托道德法庭等载体,引导群众建立健全村(社区)道德评议机制,大力褒奖善行义举。积极推动包联法官常态化列席村组(社区)百姓参政团、阳光议事厅、坊间论坛等活动,参与道德模范、文明家庭等评选,引导群众崇德向善,推动民风、家风、社风、党风和政风进一步好转。

惩戒失信褒奖善举。在各基层法庭设立惩戒失信“曝光台”,了解掌握基层道德领域出现道德失范、诚信缺失等突出问题和苗头现象,及时提出诉源纠纷隐患“通知书”,累计曝光失信被执行人6383名。永寿县法院针对当地彩礼过高的情况,制定规范性文件对彩礼收取、返还等事宜进行规范,使法治内化为崇德向善的道德情感、外化为尊法守信的自觉行动。近年来,咸阳市累计创建233个文明村镇、11.1万家星级文明户,107个村(社区)进入到“无诉村(社区)”行列,49个村(社区)未发生刑事案件。

完善创新服务链 强化社会治理“助推力”

咸阳筑牢善治支撑,积极推进“智防风险”“智辅决策”“智助司法”,推动诉源治理方式现代化。

建立“四级共通”智能平台。结合咸阳“智慧城市”建设,依托社会治安综合治理“9+X”信息系统,搭建以诉源治理为核心、以智能服务为载体的“矛盾纠纷在线调解平台”,整合在线调解、在线申请司法确认等功能,全面打通与综治管理、法院公办案等平台连接,实现了市、县、镇、村四级“纵向全贯通、横向全覆盖”。秦都区投资300万元,开发运营“心心秦家三三制解纷平台”,实现了社区街道、区级无缝视频对接。

建立“智合治理”服务网络。贯通诉

讼服务大厅、12368热线、网络和移动客户端,以人工智能引导纠纷分流,以大数据资源辅助非诉源调解,通过输入案件关键词和个人基本信息,进行诉讼辅导和风险提示,为当事人提供第一手的“诉讼攻略”,打造一站通办、一网通办的“智慧服务”新模式。

建立“智慧精准”解纷体系。通过微信法官试点,移动微法院推广等活动,将审判平台与全市大数据对接,准确把握各区域纠纷状况、纠纷解决成效,纠纷解决力量配置等情况,及时调配化解力量,制定应对化解措施,以更能动、更有效、更紧密的法律服务贴近群众,切实提高诉源治理信息化智能化水平。去年以来,咸阳市法院系统网上成功调解案件1514件,“云上法庭”庭审直播3457件。疫情防控期间,咸阳各法院通过移动微法院审结执行各类涉疫情矛盾纠纷案件168件。

“五链共治、法在基层”的诉源治理模式,推动了治理方式法治化、治理工作链条化、治理架构体系化、治理实践就地化、治理重心基层化,赋予了“枫桥经验”新的理论内涵、实践要求和时代特征,也给新时代推进治理体系与治理能力现代化提供了有益启示。

必须坚持党的领导。欲求木之长者,必固其根本。“五链共治、法在基层”模式所以成效显著,坚持党建引领是关键一环。推进社会治理现代化,必须充分发挥党组织的保障引领作用,发挥党员干部的先锋模范作用,积极推动基层党组织建设与基层治理有机衔接,把党组织的服务管理触角,延伸到社会治理的每个末梢,实现党委领导下的政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

必须坚持法治思维。事不以规矩则废,治不以规矩则乱。“五链共治、法在基层”的关键一条就是让法律法规成为约束行为的准则。推进市域社会治理现代化,必须强化法治思维、运用法治方式,发挥司法机构的职能作用,强化市民的规则意识,在全社会形成遇事找法、办事靠法的风尚习惯。

必须坚持群众路线。群众路线是党的生命线,也是社会治理的价值指向。推进市域治理现代化,必须积极发动群众、有效组织群众、紧紧依靠群众,让市域社会治理真正扎根基层、贴近群众。

必须坚持多治融和。社会治理需要各方共担、合力共为。推进市域治理,必须行政、法治、道德和技术多手段并举,融法、情、德、理多要素协同,推动社会共治、实现群众共享。

必须重视科技支撑。数字应用是时代发展的大趋势,是社会治理的推动力。推进新时代社会治理,必须按照“大数据+市域社会治理现代化”思路,在实施“雪亮工程”基础上,推广网络技术,整合信息资源,推动市域社会治理体系架构、运行机制、工作流程的智能化再造,真正以治理方式的现代化引领社会治理的现代化。

(本文由咸阳市委改革办课题组提供)

奖励政策及园区配套奖励资金,分类引导促进企业做大做强,高质量发展;聚焦企业高层次人才引进和打造产学研合作平台,为企业引进、培育高端人才牵线搭桥;通过邀请科技专家、安全专家等,定期到企业讲解授课、排查隐患,帮助创新发展、安全发展。

推出“经济网格化+党建”模式。一名党员就是一面旗帜,一个支部就是一个堡垒。在网格化建设中,园区注重发挥党建引领作用,帮办员就是企业党建指导员,加强与企业负责人面对面交流沟通,帮助企业负责人找准党组织的职能定位,找准党建工作与企业发展的结合点。

通过开展机关党支部与企业党支部结对共建,充分发挥机关党组织在人员、制度、场地、工作经验及社会资源等方面的优势,不断促进机关党建工作向外延伸,协助非公有制企业党支部规范党建工作机制,完善阵地建设,整合服务企业职能,落实惠企政策,推进企业发展壮大,进一步优化园区营商环境。

资 讯

科技助农提质 增量分成取酬

山西运城城市推进农业科技增量取酬改革

本报讯 近日,山西省运城城市出台《运城市鼓励农业科技人员在岗开展技术增值服务合理取酬的实施意见》,允许全市各级各类涉农事业单位的在编在岗农业专业技术人员,在履行好本单位岗位职责的前提下,为新型农业经营主体提供技术增值服务,并按有关规定合理取酬。

据了解,该项改革政策出台,畅通了人才下沉、科技下乡、服务“三农”路径,激活了农技人员服务农业发展和农民增收动力,取得了农业增产、农技人员和农民增收的共赢局面,为深化农业科技体制改革提供了有益借鉴。

“这项政策的出台打破了体制内农业技术人员不能兼取取酬的固有思维,打消了农技人员有想法但怕违规不敢

付诸行动的顾虑,树立了鼓励引导农技人才服务一线的鲜明导向,为乡村振兴提供了人才支撑作用。今年5月份,夏县世邦农业供港蔬菜基地出现了严重的病虫害,通过我和同事们的科技服务,7月份,病虫害全部得到了控制,减少了100多万的损失。在政策允许的范围合理取酬,提高了企业、合作社的收入,也能增加技术员收入,对农业科技推广是一个很好政策。”夏县农业农村局高级农艺师裴青菊说。

目前,运城市农业科技人员与新型农业经营主体签订服务协议178人,服务不同类型企业124家,按照1:9.2:8等不同比例,农技人员预期增量分成平均3000元左右,共计33.51万元。 (杨青波)

山东青岛市南区打造国际创新合作新平台

推进上合组织成员国技术转移中心建设

本报讯 山东省青岛市市南区抢抓青岛建设上合地方经贸合作示范区的重大机遇,争取上合组织秘书处、国家科技部大力支持,采用政府主导、市场运营、多方参与的方式,探索多边机制下的国际技术转移新机制新模式,加快推进“上合组织成员国技术转移中心”建设,推动各成员国科技创新合作取得务实成效。

多方联动,创新“中心”运行体制机制。上下协同,对上争取国家科技部支持和上合组织秘书处赋能,对内推动市区联动,成立市区两级党政领导组成的专项工作领导小组,聘请上合组织秘书处主要领导担任领导小组顾问,形成上下协同推进机制。内外联动,建立与中国-南亚技术转移中心、中国-东盟创新中心等平台交流机制,打通技术成果在成员国之间转移渠道。市场化运作,建立科技成果转化服务、优质项目参股入股等盈利模式。

多措并举,创新“中心”高效发展新模式。建平台,投资2500万元打造全国首个以技术转移为核心的科技服务跨境

平台,叠加整合各国专家、技术、生产标准等产业发展要素,推动上合组织成员国产业链规模化协同发展。建体系,建立《国际合作平台全生命周期服务规程》等五项团体标准,推动“中心”建设纳入2020年度中央引导地方科技发展专项。设基金,市南区筹建上合组织成员国科技成果转化基金,总规模5亿元,首期2亿元,支持落户“中心”的上合组织国家创业项目及配套服务项目。

先行先试,探索国际科技合作发展新路径。统服务,统筹金融、财税等十二大类企业所需专业服务,与普华永道、金杜律所等30余家国际顶尖服务企业明确联合服务意向,增强了国际综合服务能力。聚资源,整合“政企学金服协”多方资源,积极对接海内外重点城市,推进城市协同中心形成协作网络。拓合作,面向国际与俄罗斯、塔吉克斯坦等国家科研机构达成合作意向;面向国内与海尔、尧矿等40余家上市或独角兽企业确定上合组织国家海外独家技术转移代理,推动“中心”形成国际合作新平台。 (赵宗)

山东青岛不断激活城市区域发展新动能

地铁1号线北段和8号线北段同步通车

本报讯 日前,山东省青岛市地铁1号线北段、8号线北段通车仪式在青岛举行,这是山东省首次实现地铁双线同步开通运营。双线开通后,青岛地铁线网运营线路达到6条,运营总里程跻身全国前十名,地铁线网基本实现对全市主要交通枢纽的全覆盖,有效服务青岛流亭机场和胶东机场。同时,城阳、胶州、红岛高新区等北岸城区正式进入“地铁时代”,实现了与中心城区的快速连通。

据悉,青岛地铁1号线、8号线是青岛市轨道交通线网中的两条骨干线,也是青岛市“交通基础设施建设攻势”的重要攻坚任务,8号线是山东省第一批新旧动能转换重大

项目,1号线列入2020年省重大增补项目名单。

在建设过程中,青岛地铁1号线北段、8号线北段工程面临的最大难点是地质条件复杂,风险高、工法多、难度大。施工过程中,青岛地铁坚持因地制宜的思想,根据不同地质

分别应用矿山法、盾构等不同技术进行隧道开挖。

1号线北段工程克服了疫情导致的停工停产风险,利用信息化的手段加强重大风险管控,并取得良好成效。8号线北段则创造了多项“青岛速度”——仅用3年半时间实现48.3公里地铁线路开通,这在国内岩石隧道地铁中绝无仅有;仅用2年零7个月顺利实现地铁过海隧道“洞通”,攻克了全国建设难度最大、里程最长的海底隧道;泥水盾构实现220米/月掘进速度,创造了“国内最快”的纪录;仅用32天完成过海隧道5.8公里轨道铺设,树立了行业新标杆。

此外,青岛地铁集团创新团队在国内首次提出地铁车站“空间一体化”的设计理念,并在1号线、8号线成功组织实施,将车站装饰装修、公共艺术、导向标识、服务设施、商业广告等专业统筹一体设计,提高地铁建设和运营服务品质。 (赵宗)

□ 沈晓虹

江苏省淮安工业园区是淮安市委、市政府直属的省级开发园区、省级生态园区。近年来,淮安工业园区创新打造“经济网格化+”新发展模式,结合产业定位、功能布局、发展现状,充分发挥项目承载、基础资源、功能配套等优势,突出党建引领作用,强化服务企业职能,促使淮安工业园区产业经济高质量发展的态势日益显现。

淮安工业园区采取“大数据+网格化+铁脚板”的做法,按照经济密度、市场主体数量、规模及产业类型合理分类划分经济网格;将3个镇办94家规市场主体划分为3个骨干网格,将674家规下市场主体划分为30个小微网格。

整合各级各部门力量,建立了“1+4”挂钩帮办服务工作专班,全面开展“经济网格化+”服务督导工作。3名办事处领导班子成员分别担任3个骨干网格的管理员,48名挂钩联系规上企业和重点项目的部门领导和部门工作人员担任联络员,进行“点对点”挂钩服务;30个小微网格配置85名帮办员,确保经济服务管理全面、精准、高效对接每个市场主体。

打造“经济网格化+服务”模式。淮安工业园区经网办立足实际,依托挂钩分管领导、管理员、帮办员及各级资源力量,开展企业服务。

实施帮办解困行动。深化“放管服”改革,全面推行项目网上备案,实现数据多跑腿、企业少跑腿;建立“一站式”审批服务,对所有项目证照办理、项目报批、环

境评估等方面全程帮办、全面包办;开展企业调研活动,全面了解企业发展现状,发现在生产经营中存在的困难,帮助解决问题,提高服务企业的针对性和实效性。

开展助企对接行动。帮助银企、税企、校企、法企等企业解决融资、人才、法律等各种实际问题。同时,深化领导挂钩机制、联席会议机制,研究企业需求、实施精准服务,集聚各类资源助推重大项目、重点企业快速发展。

实施企业培育行动。系统梳理汇总中央、省市各类政策,编制《政策汇编》下发到各企业,及时把各类助推企业发展的政策宣传到位,积极帮助企业用好用足政策红利,确保各类惠企政策应享尽享。落实《江苏淮安工业园区扶持企业做大做强奖励办法》,兑现省市各类资金

创新打造“经济网格化+”新发展模式

江苏淮安工业园区突出党建引领,强化服务企业职能