

第三批双创示范基地建设启动 体现差异化功能定位

国家发改委负责人就第三批大众创业万众创新示范基地建设答记者问

□ 本报记者 付朝欢

国务院办公厅日前印发《关于建设第三批大众创业万众创新示范基地的通知》(以下简称《通知》),部署开展第三批双创示范基地建设工作。最新公布的国家双创示范基地共有92家,其中创业就业方向25个、融通创新方向27个、精益创业方向32个、全球化创业方向8个。

据了解,2016年5月,国务院办公厅公布首批28家国家双创示范基地。2017年6月,第二批92家国家双创示范基地名单公布。3年半时间,国家双创示范基地的数量一直保持在120家,直到第三批名单日前公布。目前,双创示范基地已达212家。

为什么要在这个时间节点启动第三批双创示范基地建设?这次在分类上体现差异化功能定位是出于什么考虑?下一步如何抓好双创示范基地建设?对此,国家发改委负责人就第三批大众创业万众创新示范基地建设答记者问。

创新创业带动科技成果转化

党的十九届五中全会强调,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。全会把创新作专章部署并置于各项任务之首。

“在坚持创新驱动发展、全面塑造发展新优势的关键时期,启动建设第三批双创示范基地具有重要意义。”这位负责人从稳就业、保产业链供应链安全稳定、提高创新链整体效

能三个方面加以分析。

一是有利于保居民就业和保基本民生。创新和创业相连一体、相互促进,创新创业就是要实现更高质量和更充分就业。近年来,双创示范基地以创业带动就业,在稳就业方面发挥了重要作用。当前和今后一个时期,我国就业总量压力依然存在,高校毕业生、退役军人、返乡农民工等重点群体的就业需求很大。启动第三批双创示范基地建设,就是要更大程度发挥创业带动就业示范作用,扩大就业容量,提升就业质量,向社会释放积极信号。

二是有利于保产业链供应链安全稳定。当前,经济全球化遭遇逆流,全球产业链供应链面临重大冲击,构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,需要充分发挥广大双创企业在强链补链中的重要作用,推动全产业链优化升级。启动第三批示范基地建设,就是要推动更多大企业开放创新链、供应链,引导更多双创企业做好配套研发、配套生产,共同打好关键核心技术攻坚战,锻造产业链供应链长板,补齐产业链供应链短板,维护产业链供应链安全稳定。

三是有利于提高创新链整体效能。目前,我国研发投入强度已经超过欧盟国家平均水平,研发经费总量稳居全球第二位,研发人员数量全球第一,虽然国内发明专利授权、国际专利申请、国际论文发表等产出指标全球数一数二,但科技成果转化率低的问题仍十分突出。创新创业是推动科技成果

转化重要渠道,对于提高科技投入产出效率至关重要。启动第三批双创示范基地建设,赋予其承担深化“放管服”改革、新一轮全面改革创新试验等任务,鼓励其在打通创新创业痛点堵点方面先行先试,就是要通过创新创业带动科技成果转化,助力经济高质量发展。

强化区域覆盖、功能布局、协同发展

《通知》提出,要推动双创示范基地特色化、功能化和专业化发展。

这位负责人谈道,2016年以来,国务院批准建设了两批共120家双创示范基地,涵盖区域、高校和科研院所、企业等不同类型,是各地区最具活力的创新主体和新动能策源地。据统计,双创示范基地年均新培育高新技术企业超过1万家,一大批优秀初创企业加速成长。

他同时坦言,部分双创示范基地建设发展同质化、特色不鲜明,重“硬件”轻“软件”,影响了示范作用发挥。因此,《通知》要求,第三批双创示范基地要按照创业就业、融通创新、精益创业、全球化创业等差异化功能定位,强化区域覆盖、功能布局、协同发展,增强双创示范基地的示范功能和带动效应。

具体而言,创业就业类双创示范基地侧重于社会服务领域双创,为大学生、返乡农民工、退役军人、下岗失业人员等重点人群搭建创新创业平台,提供场地供给、人员培训、项目孵化、政策咨询、融资服务等便利,突出创业带动就业的功能,每年吸纳或带动一定规模的重

点人群就业,新孵化一批初创企业。

融通创新类双创示范基地侧重于保产业链供应链安全稳定,搭建共性技术、产教融合、科教融合、生态实验室等创新创业平台,支持双创企业加入大企业的创新链、产业链、供应链,联合组织关键核心技术创新活动,共同开发具有市场竞争力的战略性技术和产品,打造产业链上中下游、大中小企业融通发展格局。

精益创业类双创示范基地侧重于培育“隐型冠军”企业和专精特新中小企业,构建专业化、全链条的创新创业服务体系,传承科学家精神、企业家精神、劳动精神和工匠精神,倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化,在产业细分领域和关键环节培育一批“小巨人”,打造具有全球竞争力的“百年老店”。

全球化创业类双创示范基地侧重于深化开放创新合作,按照互利共赢、共同发展的原则,与全球创新城市、跨国企业等共建国际化的创新创业平台,深化人才合作、创新合作、创业合作、产业合作,培育创新创业国际化品牌。

建立健全双创示范基地分类评价体系

在被问及下一步如何抓好双创示范基地建设时,这位负责人表示,国家发改委将聚焦促改革、稳就业、强动能,着力打造创业就业的重要载体、融通创新的引领标杆、精益创业的集聚平台、全球化创业的重点节点,深入推进创新创业,助

推经济高质量发展。

强化改革示范。结合新一轮全面改革创新试验,组织双创示范基地在科技成果转移转化、探索新产业新业态包容审慎监管制度、营造有利于创业投资发展的制度环境等方面开展改革探索,树立一批深化创新创业体制机制改革的示范基地标杆,形成一批可复制推广的改革经验并在全国推广。

强化分类施策。围绕创业就业、融通创新、精益创业和全球化创业四个方向,推动前兩批双创示范基地调整优化功能定位,朝特色化、功能化和专业化方向发展。依托不同类型的双创示范基地开展不同的双创活动,承担不同的双创任务和项目,给予差异化的政策引导,强化各自功能发挥。

强化政策激励。按照国务院对真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的有关部署,对工作成效明显的示范基地,在中央预算内投资安排方面予以重点倾斜。推动双创示范基地与国家新兴产业创业投资引导基金、国家级战略性新兴产业发展基金、国家中小企业发展基金等对接,与创新创业平台建设任务对接,形成政策叠加效应。

强化动态调整。会同有关部门加强协调指导,健全长效管理运行机制,加强对双创示范基地的运行监测和绩效评估。建立健全双创示范基地分类评价体系,按照总量控制、动态平衡的思路,定期组织考核评价,对工作组织不力、示范效应不明显的双创示范基地,及时商有关部门予以调整退出。

国家发改委召开2021年春运专题会

研究安排疫情防控、运力组织等有关工作

本报讯 记者付朝欢报道 2021年春运将从1月28日开始,3月8日结束,共计40天。为深入贯彻中央经济工作会议精神,统筹做好春运疫情防控和服务保障工作,国家发改委副主任连维良近日主持召开专题会议,分析疫情防控常态化条件下春运形势和客流特征,听取春运各项准

备工作进展和意见建议,研究安排疫情防控、运力组织、运输衔接、安全生产、出行服务、宣传引导等有关工作。

中宣部、公安部、人力资源和社会保障部、交通运输部、卫生健康委、应急管理部、气象局、铁路局、民航局、总工会、团中央、国铁集团等春运工作协调机制成员单位参加了会议。

推动国家级新区实现“十四五”良好开局

第六次国家级新区工作经验交流会暨新区工作推动会在京召开

本报讯 记者袁琳报道

12月23日,国家发改委以视频形式组织召开第六次国家级新区工作经验交流会暨新区工作推动会。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神,传达学习习近平总书记关于国家级新区的重要指示精神,梳理总结国家级新区实现“十四五”良好开局起步的政策措施,部署下一阶段重点工作。国家发改委党组书记、主任何立峰就新区工作和会议提出要求,委党组成员、副主任从亮出席会议并讲话。国家发改委地区经济司主要负责主持会议。

会议指出,今年是新区发展历程中具有重要历史意义的一年。一年来,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,支持新区统筹疫情防控和经济社会发展工作,加快复工复产,保障产业链供应链稳定,努力在吸引重大项目落地和推动制造业高质量发展等方面发挥先锋作用。各新区开创性开展工作,在统筹疫情防控和经济社会发展中行动快、措施实,在千方百计抓好重大项目建设中不畏难、善创新,瞄准产业链创新链供应链关键环节溯源头、抓重点,着眼构建优良营商环境抓改

革、勇亮剑,取得积极成效。

数据显示,2020年前三季度,新区实现地区生产总值3.3万亿元,同比增长2.9%,高于全国平均水平2.2个百分点。前11个月,半数新区固定资产投资增速超过10%,最快的广州南沙新区增速达25.1%,高出广东省18.3个百分点,上海浦东新区增长15.7%,创出新高;浙江舟山群岛、重庆两江新区规模以上工业总产值同比分别增长68.2%、12%。

会议强调,2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,各新区要把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上,务实抓好各项重点任务。一是聚焦创新,大力推进科技自立自强;二是突出主业,推动制造业高质量发展迈出坚实步伐;三是刀刃向内,激发和塑造体制机制新势能;四是立足优势,在构建新发展格局中双向发力;五是突出特色,提高新区治理现代化水平,努力在贯彻新发展理念、构建新发展格局中展现新气象、担当新作为,成为稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定的重要前沿。

据悉,此次会议在各新区所在省(市)发改委设分会场,19个国家级新区政府或管委会负责人、有关省(市)发改委负责人在地方分会场以视频连线方式参加会议,国家发改委有关司局负责人在主持会议。



图说新闻

贵州余庆：大山里的“新农人”培训班

在贵州省遵义市余庆县中等职业学校的新媒体直播间内,“乡村振兴后备人才班”的学生在模拟直播带货家乡土特产。

新华社记者 李惊亚 摄

《1版

依法依规 全面推动社会信用体系建设高质量发展

首先是严格依法依规。在推进社会信用体系建设的过程中,涉及个人信用信息归集、共享、公开、使用等各个环节都要做到严格依法依规。对于违法采集信用信息的行为,要坚决予以打击。

其次是严格落实责任。在信用信息采集、使用、共享、公开等各环节要明确“经手必有责、失职必追责”的原则,政府部门、公共信用信息服务机构、市场化信用服务机构要明确保护个人隐私和企业商业秘密的责任。目前,在公共信用信息共享过程中,所有公共信用信息服务机构和市场化信用服务机构都要签订严格的保密协议。

最后是严格技术保障。严格落实信息安全等级保护措

施,采取坚强的技术手段,防止各种网络攻击和恶意篡改,既要避免因主观原因导致的个人信息泄露,也要防止因客观原因比如网络攻击等导致的个人信息泄露。

人民银行在征信监管工作中如何做好信息保护?人民银行副行长陈雨露强调,加强个人信息保护,确保征信信息安全,是征信工作的底线。人民银行在征信监管工作中,强调以下四点:一是人民银行要求征信中心把数据安全放在工作的核心位置。二是对征信市场的信息安全和个人信息保护监管的强度不断加大。三是大力开展征信宣传教育活动。四是不断完善征信法规制度,让个人信息保护做到有法可依。

信用修复明确三种方式 引导失信主体重塑信用

随着社会信用体系建设的深入推进,诚信已成为每个市场主体的“金字招牌”。对于失信主体而言,及时进行修复信用、挽回声誉是维持正常生产运营的关键一环。

“全社会都非常关心信用修复的问题。”国家发改委财政金融和信用建设司司长陈洪宛指出,信用修复就是失信主体在彻底纠正失信行为、消除不良影响之后,为重塑自身的信用主动提出申请,经有关部门确认符合条件后,撤销相关信用措施的过程。目前,信用修复作为一项创新性的工作,正处于加快完善的过程中,主要

包括《指导意见》明确的三种方式:一是失信行为整改后移出严重失信主体名单。二是失信行为整改后停止公示失信信息。三是失信行为整改后屏蔽或删除失信信息的记录。

关于移出严重失信主体名单,《指导意见》要求,在认定严重失信主体名单的同时,要告知当事人移出名单的条件和程序。目前,海关、法院、税务等部门都建立了严重失信主体名单的退出机制。

关于停止公示失信信息,在依法依规公示失信信息的基础上,市场主体完成整改后,可以申请缩短公示的时间。

关于屏蔽或者删除失信信息的记录,《征信业管理条例》已规定,个人不良信息的保存

期限为自纠正之日起五年,超过五年的征信机构应当予以删除。目前,有关地方和领域公共信用信息相关的法规制度建设正在加快推进。

对一些特别严重的失信行为且不良影响无法挽回的,陈洪宛指出:“此类行为按照规定不能予以修复,比如像网络诈骗、非法集资、劣质疫苗等。如果失信成本过低,不痛不痒,对其他的市场主体起不到应有的警示作用。”

下一步,国家发改委等有关部门将按照《指导意见》要求,研究制定信用修复的管理办法,进一步明确和完善信用修复的具体条件和程序,不断健全信用修复的机制,更好地引导失信主体主动自新、重塑信用。

国家药监局:严禁执业药师注册证挂靠

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 为完善执业药师注册管理制度,加强执业药师管理,国家药监局对《执业药师注册管理暂行办法》进行了修订,形成了《执业药师注册管理办法(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)。《征求意见稿》强化了对挂证等失信行为打击力度,明确严禁执业药师注册证挂靠,持证人注册单位与实际工作单位不符的,由发证部门撤销《执业药师注册证》,三年内不予执业药师注册。

《征求意见稿》明确了必须使用执业药师的岗位,具体包括药品生产企业的质量受权人岗、质量管理负责人岗、生产管理负责人岗、药品上市许可人售后咨询服务岗等岗位;药品批发企业及药品零售连锁企业总部的质量负责人岗、质量管理部门负责人岗、质量管理岗等岗位;药品零售企业的企业负责人岗、质量负

责人岗、药学服务及处方审核人岗等岗位;以及药品使用单位的药品管理、处方审核和调配、合理用药指导等岗位。

在打击失信行为方面,《征求意见稿》强调,以欺骗、贿赂等不正当手段取得执业药师注册证的,由发证部门撤销执业药师注册证,三年内不予执业药师注册。严禁执业药师注册证挂靠,持证人注册单位与实际工作单位不符的,由发证部门撤销执业药师注册证,三年内不予执业药师注册。买卖、租借执业药师注册证的单位,按照相关法律法规给予处罚。伪造执业药师注册证件,一经发现,负责药品监督管理的部门应当当场予以收缴并追究使用单位责任。未按执业范围、执业类别进行执业活动的,负责药品监督管理的部门应当责令限期改正。逾期拒不改正的,依法给予行政处罚。上述行为构成犯罪的,依法追究刑事责任。

