中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2020.12.25 星期五
本版编辑：田新元 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805028

东北经济正在开“顶风船”

——聚焦东北振兴

□ 牛纪伟 徐 扬 汪 伟

庚子年初，疫情突袭而至，刚刚企稳的东北经济再添变数。

岁末年尾，东北经济怎么样？针对外界关心的企业态势、投资趋势及就业形势等三大问题，新华社记者进行了调研。

大国重器咋样了

“‘十一’过后，我出差已经有七八次了。今年的项目忙不过来，明年的任务也已经饱和了。”沈鼓集团董事长戴继双说，今年前10个月，沈鼓集团营业收入同比增长31.7%；出口交货值同比增长1.3倍；利润同比增长6.2倍……

今天的逆势而上，源于“昨天”和“前天”的积累。

今年7月，沈鼓集团打造的国产最大130万吨/年乙烯装置裂解气压缩机组氮气试车一次成功。从45万吨级到80万吨级，从100万吨级到120万吨级。在这一领域，沈鼓集团凭借自主创新不断刷新着国家纪录。

在东北，集聚着一批关乎国家产业安全、顶天立地的大国重器。他们的好，推动东北整个工业大局企稳向好。截至9月末，辽宁、吉林两省规模以上工业增加值全面转正。黑龙江省虽然同比下降0.7%，但9月当月同比增长9%。

在中国一重，前三季度营业收入同比增长53.64%，利润总额同比增长99.35%；在鞍钢，1月~10月实现利润总额48.02亿元，同比增长12.78%；在东北特钢，破产重整后新的体制机制让其迸发出活力，1月~11月实现利润7.5亿元，同比增长超200%；在一汽集团，前三季度产值累计增长16.6%，红旗汽车更是一车难求……

投资形势怎么看

11月11日，华晨宝马首款世界型车型——纯电动BMW iX3在大连港起航发往欧洲。宝马在沈阳的发展又迈出了一大步。宝马集团2003年落子沈阳，此后投资扩产的脚步从未停过，至今投资总额已经超过640亿元人民币。

“宝马一马当先，树立了样板。如今很多来考察的外企都压减了调研程序。”沈阳市铁西区区长郭忠孝说，在多年的合作中，地方不断对标宝马需求抓改革，并将经验复制推广。许多投资者说，宝马连续追加投资就是对这里营商环境最好的证明。

据介绍，今年铁西区围绕华晨宝马，又引入了20家企业，总投资近70亿元。

优化营商环境是吸引投资的金钥匙。

当前，东北不断在审批事项上做“减法”，在网上审批上做“加法”，越来越多的审批事项实现了不见面，只见一次面。目前，辽宁省政务服务网上可办率已达到100%；在企业开办“一网通办”平台上，全省一般性企业开办时间压缩到2天内，大连市、沈抚改革创新示范区等地区压缩到半天。

哈尔滨健康农牧业有限公司董事长孙立娟说，东北各地在优化营商环境方面感觉是在竞赛。“一些政策发布后，政府部门工作人员还到企业来对接，就怕企业不知道，用不好。”

循序渐进，久久为功。今年3月，世界知名化工企业利安德巴塞尔工业公司与辽宁宝来企业集团成功联姻，将以50%的股权比例，入股总投资26亿美元的项目；4月，美国丝尔科公司与长春市政府、中国一汽集团签署了红旗S系项目合作意向书，预计投资100亿元人民币；前三个季度，黑龙江新签约千万元内资项目593项，同比增长111.8%；12月初，辽宁赴京津冀招商，不到一周时间，签约项目87个，总投资额超过1000亿元……

就业稳不稳

截至11月末，辽宁、吉林、黑龙江三省城镇登记失业率均低于年度控制目标。从就业形势看，疫情冲击下，东北的社会大局是稳的。

稳，来自政策托举。

寒冬腊月里，尹凤媛的企业更忙了。“幸好有‘银企对接’政策帮助企业融资100万元，否则企业挺不过上半年。”吉林省敏家植物抗过敏研究院负责人尹凤媛说。

疫情冲击下，东北三省密集出台稳岗惠企政策，成为稳就业的重要支撑。前三季度，吉林省各类市场主体超过258万户，同比增长超过9%。截至11月末，辽宁省城镇新增就业42.1万人，完成全年目标的115.5%。

“疫情冲击下，保企业就是保就业。”辽宁省人力资源和社会保障厅副厅长吴松说，已经为9.6万多企业核发稳岗资金超过37.2亿元。

稳，来自新业态助力。

“找工作不难，只要你肯吃苦。”京东快递员刘海柱说。一个月前，他刚刚从酒店的传菜员转行成为一名快递小哥。今年，京东集团在东北地区招聘员工数量同比增加54.9%；美团公司统计，前三季度，辽宁骑手已经超过11万人，来自省内就地就近就业的骑手约占八成。

不仅有快递小哥。走在东北大大小小的商场里，一些经营档口内增设了直播设备。“直播带货”成了店主和营业员的新增业务。陌陌发布的一份报告显示，东北三省网络主播占比全国最高。直播带货成了不少东北年轻人新的职业选择，网红小镇、流量经济为就业择业打开了新天地。

采访中，许多企业家和基层干部说，东北经济正在开“顶风船”，下行压力大风险挑战多。但危机也是契机，变局蕴藏新局，“十四五”开局在即，东北经济的未来值得期待。

大学生“农创园”开启年宵花卉销售季

临近新年，浙江省桐乡市崇福农创园内各种色彩缤纷的年宵花卉进入销售旺季，大学生“农创客”们通过线上线下多渠道销售的方式，积极拓展年宵花卉的销售市场。

目前，农创园有高标准农业设施大棚面积300余亩，累计引进35个农业特色项目，累计大学生创业人数150余人，带动周边劳动力200余人。图为崇福农创园大棚内种植的各类年宵花卉。 新华社记者 徐 昱 摄

加快向交通强国迈进

——解读《中国交通的可持续发展》白皮书

□ 魏玉坤 周 圆

国务院新闻办公室近日发布《中国交通的可持续发展》白皮书，并举行新闻发布会。白皮书有哪些重点表述？如何理解这些内容？对此，交通运输部副部长刘小明在发布会上进行了解读。

中国交通进入了高质量发展的新时代

交通运输是国民经济中基础性、先导性、战略性产业和重要的服务性行业，是推动可持续发展的重要支撑。白皮书说，中国正在从交通大国向交通强国迈进。

何为交通大国？刘小明从三个维度对此进行了说明。

一是交通基础设施从“连线成片”到“基本成网”。整体看，我国综合交通网络规模和质量实现跃升，覆盖广度和通达深度不断提升。具体看，综合交通基础设施基本实现网络化。

二是运输服务从“走得了”到“走得好”。面对日益增长的运输需求，全面提升交通运输服务质量，持续优化运输结构，不断提高综合运输效率，有效降低物流成本，出行服务体系日益完善。2019年，全社会完成客运量176亿人次，完成货运量462亿吨。网约车覆盖全国400多个城市，平台日均使用量超过2000万人次。共享单车日均使用量约4500万人次。快递业务量完成635亿件，业务量跃居世界第一。

三是交通科技从“跟跑”到“跟跑并跑领跑”并行。交通超级工程举世瞩目，装备技术取得重大突破。高速铁路、高寒铁路、高原铁路、重载铁路技术已经达到了世界领先水平，特殊地质公路建设技术攻克世界级难题，超大型桥隧技术、港口航道技术以及大型机场工程建设技术领先全球。

“中国交通发展取得历史性成就，已经建成了交通大国，正加快向交通强国迈进。中国交通进入了高质量发展的新时代。”刘小明说。

以超常规的举措和力度推进交通扶贫

全面奔小康，关键在农村；农村奔小康，交通要先行。白皮书指出，中国将交通扶贫作为服务全面建成小康社会、推进农业农村现代化、人民共享改革发展成果的重要支撑，全力消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供坚实保障。

如何看待我国交通扶贫工作？刘小明认为，首先是坚持了“四个优先”，即扶贫项目优先安排，扶贫资金优先保障，扶贫工作优先对接，扶贫措施优先落实，以超常规的举措和力度推进交通扶贫。

一组数字见证了交通扶贫工作：党的十八大以来，共安排车购税资金超过1.46万亿元，支持贫困地区公路建设，带动了全社会投资超过5.13万亿元；“十三五”期间，共安排了车购税资金2476亿元支持“三区三州”的交通建设，约占同期交通扶贫投入的30%。

“贫困地区‘外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷’的交通基础设施网络和服务体系基本形成。”刘小明说。

具体来看，解决了出行难，党的十八大以来，新改建农村公路208.6万公里，其中贫困地区达到110万公里，实现了具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路；打通了大动脉，贫困地区的县城基本实现了二级及以上公路覆盖；畅通了微循环，实现了具备条件的乡镇、建制村全部通客车、通邮政；打通了致富路，交通带动了特色产业、特色小镇蓬勃发展，增加了贫困地区造血功能。

大力发展绿色交通

白皮书说，交通运输生态文明制度体系日益完善，节能降碳取得实效，环境友好程度不断增加。

“党的十八大以来，我们积极贯彻绿色发展理念，坚持人与自然和谐共生，大力发展绿色交通，在能耗排放上做‘减法’、在经济发展上做‘加法’。”刘小明说。

据介绍，我国在推动绿色交通发展方面，重点做了以下几方面工作：

一是全面推进节能减排。严格实施能源消费总量和强度双控制度，着力提升交通运输综合效能。截至2019年底，全国铁路电气化比例达到71.9%，新能源公交车超过40万辆，新能源出租汽车超过14万辆。全国942处高速公路服务区内建成运营充电桩超过7400个。

二是强化资源集约节约利用。推动交通资源利用方式由粗放型向集约型、节约型转变。高度重视和推进快递包装的绿色化、减量化、资源化、可循环，大力推进可循环中转袋替代一次性塑料编织袋，电子面单使用率达98%。

三是强化大气与水污染防治。在沿海和长江干线等水域设立船舶大气污染物排放控制区，推动船舶使用清洁能源和加装尾气污染治理装备。加快老旧、高能耗、高排放营运车辆、施工机械淘汰更新，实施机动车排放检测与强制维护制度。据统计，2012年~2019年全国机动车污染物排放量下降了65.2%。

四是加大生态保护与修复力度。在建设中实行“避让—保护—修复”模式，推进生态选线选址，强化生态环保设计。推进长江非法码头、非法采砂整治，截至2019年底，完成1361座非法码头整改，改善了生态环境条件，更好保障了长江防洪、供水和航运安全。

诚信建设万里行

两部门出手规范社区团购 要求互联网平台“九不得”

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 日前，市场监管总局联合商务部组织召开规范社区团购秩序行政指导会，会议强调互联网平台企业要严格规范社区团购经营行为，严格遵守“九个不得”，价格欺诈案、大数据“杀熟”、销售假冒伪劣商品等行为再成监管重点。

为严格规范社区团购经营行为，会议要求互联网平台企业严格遵守“九不得”：一是不得通过低价倾销、价格串通、哄抬价格、价格欺诈等方式滥用自主定价权。二是不得违法达成、实施固定价格、限制商品生产或销售数量、分割市场等任何形式的垄断协议。三是不得实施没有正当理由的掠夺性定价、拒绝交易、搭售等滥用市场支配地位行为。四是不得违法实施经营者集中，排除、限制竞争。五是不得实施商业混淆、虚假宣传、商业诋毁等不正当竞争行为，危害公平竞争市场环境。六是不得利用数据优势“杀熟”，损害消费者合法权益。七是不得利用技术手段损害竞争秩序，妨碍其他市场主体正常经营。八是不得非法收集、使用消费者个人信息，给消费者带来安全隐患。九是不得销售假冒伪劣商品，危害安全放心的消费环境。

会议充分肯定互联网平台经济发展的积极意义和重要作用，严肃指出当前社区团购存在的低价倾销及由此引起的挤压就业等突出问题，希望互联网平台企业切实践行以人民为中心的发展理念，主动承担更大的社会责任，在增创经济发展新动能、促进科技创新、维护公共利益、保障和改善民生等方面体现更多作为、更多担当。

商务部研究院电子商务研究所副研究员洪勇表示，新规对互联网巨头有一定的震慑作用，有助于规范社区团购市场秩序。要细化社区团购“九不得”政策，抓好落实，提高针对性，防止互联网企业补贴等违反市场规则的行为。同时，要加快完善电商法律政策，组织电子商务法律专家研讨《电子商务法》《反垄断法》《反不正当竞争法》等法律在互联网企业低价倾销中的应用案例；创新监管手段，利用大数据、区块链等技术监管电商平台。

要闻速递

江西率先完成禁食野生动物处置工作

7.2亿元扶持资金直达养殖户

本报讯 12月21日，南昌连环蛇类养殖有限公司、南昌市新建蛇类养殖场等6家养殖户代表来到江西省政府敬献锦旗，对政府及时、大力解决禁食野生动物处置及扶持野生动物养殖户转产转型表示感谢。

贵溪市樟塘综合养殖专业合作社叶太福激动地说：“感谢省委省政府处处为我们养殖户着想，及时处置在养禁食野生动物，及时落实扶持资金，给了我们一条生路，真是太感谢了。”

今年初，一场新冠肺炎疫情突如其来。为防范重大公共卫生风险，2月24日，全国人大常委会出台禁止野生动物交易的决定。系列政策明确哪些物种可以扶持后，江西省在全国率先出台了《江西省人民政府关于依法有序做好禁食人工繁育动物处置工作的指导意见》《江西省禁食人工繁育野生动物养殖户资金扶持办法》等配套政策，对如何处置、扶持资金兑付、转型转产等明确方向和推进时间表。

江西省由县级林业部门牵头，纪委监委、农业农村和乡镇政府等多部门联动，按规定分类处置，坚决杜绝“一刀切”的行为发生。江西省在全国率先完成了禁食野生动物处置工作，共处置禁食人工繁育兽类、雁鸭类134.3万只，蛇类242.4万斤。截至11月4日，江西省禁食野生动物处置资金7.2亿元全部直达养殖户。

江西省做到了“禁食野生动物处置到位、扶持资金拨付到位、国家调查抽样养殖户满意度”三个100%，得到了国家信访局、国家林草局的高度肯定。 （钟南清）

湖南企业招用就业困难人员可获补贴

实施办法自2021年起施行，有效期5年

本报讯 湖南省人社厅和省财政厅近日联合印发《湖南省社会保险补贴实施办法》，明确企业招用就业困难人员可获补贴。办法自2021年1月1日起施行，有效期5年。

办法明确，具备下列条件之一的对象可以按规定享受社会保险补贴：企业（单位）招用就业困难人员或安排就业困难人员在公益性岗位工作，且依法参加社会保险，企业（单位）和职工个人按规定履行了社会保险费（基本养老保险费、基本医疗保险费和失业保险费）缴纳义务，并与之签订1年以上劳动合同的；小微企业招用离校2年内未就业高校毕业生，且依法履行了社会保险费（基本养老保险费、基本医疗保险费和失业保险费）缴纳义务，并与之签订1年以上劳动合同的；就业困难人员灵活就业后，以灵活就业人员身份参加社会保险且履行了社会保险费缴纳义务的；离校2年内未就业高校毕业生灵活就业后，以灵活就业人员身份参加社会保险且履行了社会保险费缴纳义务的。

办法规定，对企业（单位）和公益性岗位招用就业困难人员、小微企业招用离校2年内未就业高校毕业生的，按其为就业困难人员和高校毕业生实际缴纳的基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费单位缴费部分进行补贴，不包括个人应缴部分。未缴齐上述3种社会保险费的不予补贴。

（谢 樱）