

在“双循环”新发展格局中当好云南省稳外贸稳外资的排头兵

□ 李河流

党的十九届五中全会指出：“要建设更高水平开放型经济体系，全面提高对外开放水平推动贸易和投资自由便利化，推进贸易创新。”中国（云南）自贸区昆明片区（昆明经开区）作为云南省改革创新的试验田、对外开放的窗口和外贸外资的主阵地，贯彻落实党的十九届五中全会精神，就是要主动担当作为，勇于改革创新，在构建以国内大循环为主、国际国内循环相互促进的新发展格局中，充分发挥在全省稳外贸稳外资中的主力军作用，为云南扩大对外开放作出更大贡献。

外贸外贸逆势增长提前超额完成目标任务

今年以来，国际疫情持续蔓延，贸易保护主义回潮，世界经济不稳定、不

确定性增加，我国外贸外资形势复杂严峻，云南外贸外资企业面临许多困难，外贸外资出现下滑。面对诸多困难和不利因素，我们认真贯彻落实中央、省、市“六稳”“六保”的决策部署和指示精神，创新思路，主动作为，精准施策，外贸外资实现逆势增长。

1月~10月，自贸区昆明片区（昆明经开区）外贸进出口总额209.75亿人民币，超额完成任务，其中云南跨境电商昆明综保区报关进出口18.45亿人民币，占全省跨境电商进出口总额的98.8%。全区新设外商投资项目19个，合同外资5亿美元；实际引进外资2.35亿美元，占全省41%、全市47%，提前超额完成今年省市下达的目标任务，为全省、全市稳外贸稳外资做出了积极贡献。

在工作中，我们一是加强政策扶持，认真贯彻落实《外商投资法》和《云

南省鼓励外商投资奖励办法》，同时制定出台我区“1+3+N”政策体系，积极帮助纾困解难。二是优质高效服务，针对疫情背景下订单取消、延期等情况，开展银政对接、推动银企互动，复制“信保+担保”融资模式，提供增信措施，支持、引导金融机构加大对中小微企业出口信贷支持。三是提高出口退税便利度，实施无纸化、“非接触”式办理，实地核查“容缺办理”“单一窗口退税申报”等，做到该减免的一律减免、该缓交的一律缓交、该补助的补助到位，帮助企业降本减负。四是促进外贸产品内销，引导外贸企业加强与国内大型电商平台合作，开拓内销渠道，提升内销能力，加速外贸产品进入国内市场。五是畅通国际物流供应链，指导企业用足用好中欧班列运输通关便利化政策，帮助受疫情影响较大的外贸企业恢复进出口业务，全力

稳住外贸外资基本盘。

全面融入和服务国家自由贸易区战略

当前，我们面临的外贸外资形势复杂严峻，压力挑战前所未有。从短期来看，受全球疫情影响，许多企业进出口订单不足、资金链承压，产业链和供应链受到影响，贸易成本上涨、跨境运力不足，融资较为困难，外商投资意愿受阻，存量外资有限。但从长期来看，由于昆明片区多年来致力于发展实体经济，产业基础较好，抗风险能力相对较强，与相关国家开展贸易合作有基础、有潜力，疫情期间防疫物资出口快速增长，跨境电商、工业大麻等新业态蓬勃发展，外贸外资持续稳定增长有条件、潜力和后劲。特别是区域经济伙伴关系协定（RCEP）的签订，对我们与国际高标准投资和贸易规则接轨，形成更

高水平的开放型经济新体制，具有积极而深远的影响。自贸区昆明片区的功能定位、产业导向和改革创新与RCEP的规则、规制高度契合、相互兼容，而且作为联通南亚东南亚的关键通道，我们要全面认识更大范围、更高标准开放与竞争带来的机遇和挑战，利用自身地缘区位优势，发挥产业积累优势、制度创新优势，与RCEP紧密衔接，用足RCEP规则，全面融入和服务国家自由贸易区战略，努力在市场竞争中拓展合作发展空间。

全面融入和衔接RCEP，争取主动。面向企业、商协会和公众宣传培训，使各方面尤其是广大企业熟悉和掌握协定的规则；研究自贸区制度安排与RCEP标准差异，促进从资金、技术、人员等要素的“流动型开放”，向规则、规制、管理和标准等“制度型开放”转变；积极利用原产地政策，培育和推动我国跨国公司到域内国家拓展业务，对照我国在RCEP的关税承诺表，制定进口冲击和贸易救济措施；结合昆明市获批的“国家全面深化服务贸易创新发展试点”，响应和落实研发、管理咨询、制造业相关服务、养老服务、专业设计、空运等新开放领域，加快引进国际服务商；关注其他国家承诺高水平开放的建筑、房地产、运输等领域，鼓励企业“走出去”；加快推进贸易便利化，对接RCEP中的海关程序、检验检疫、技术标准等统一规则，协调海关、检验检疫等部门，开展贸易自由化的集成创新，降低区域内贸易成本，提升产品竞争力。

优化国内国际布局、保市场。推进优化国际市场布局、优化国内区域布局，优化经营主体、优化商品结构、优化贸易方式等“五个优化”，加快外贸转型升级基地、贸易促进平台、国际营销体系等“三项建设”，提高贸易发展的质量和效益。进一步扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，帮助外贸企业破解内销难题，引导外贸企业加大与国内大型电商平台合作，通过加强电子商务运营培训、搭建进出口产品展示会等方式，推动进出口产品进超市、进平台，帮助企业增订单、拓市场，促进国内服务业强优势、补短板。

抓实用足贸易政策、强主体。认真落实好有关政策措施，加强对企业的培训和指导，对政策进行精准对接、

精准推送、精准落实，加大对企业参加展会的补贴力度。通过压力测试和持续创新，寻找更加成熟稳定的制度型安排，形成公平透明可预期的市场环境。对符合园区主要产业导向、具有龙头示范带动效应的大项目，实行“一企一策”，量身定做相应扶持政策。加大力度吸引外资大项目，做到对重点项目顶格对接、顶格协调、顶格推进，加强对签约外资项目的调度。积极对接有增值潜力、外方未分配利润较大的外资企业，实行重点调度和专班包保，灵活运用减免税费模式创造政策洼地吸引外贸外资企业落户，全力稳住市场主体。

培育发展新业态、扩增量。大力发展跨境电商，鼓励支持本土跨境电商平台做大做强，引导海外代购、直播带货等通过跨境电商实现规模化发展。鼓励企业在相关国家特别是重点市场建设海外仓，完善国际营销网络体系。推动产业链供应链多元化，促进外贸综合服务企业延伸服务链条，实现外贸与产业、线上与线下、内贸与外贸融合发展。推动互联网、大数据、人工智能和跨境电子商务“国八条”等同各产业深度融合。积极争取新增市场采购贸易方式试点。

精准务解决企业问题、稳存量。强化要素保障，积极帮助企业解决土地、资金、能耗和保险、配额等方面的问题。严格落实好防疫要求，建立“快捷通道”，为外贸外资企业重要商务、物流、生产和技术服务急需人员往来提供便利。建立涉外投资审批新体制，完善外商投资市场准入制度，精简审批环节，缩短办理周期，实现服务一条龙、办事跑一次、审批一颗章、政务一张网，建设稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

释放自贸区制度创新效能、添活力。利用负面清单机遇“先行先试”，着重在金融保险、融资租赁、境外旅游、非学历职业教育、生物医药保税研发等领域为外商资本进入创造便利。对标国际经贸新政策、新规划、新标准，围绕跨境贸易、跨境电商、跨境产能合作、跨境金融、跨境人力资源合作、跨境园区建设、跨境物流和跨境旅游“八个跨境”，推出更多具有集成性、引领性、带动性的制度创新成果。积极向国家申报和建设王家营铁路口岸临时开放，打造跨境电商进出口货物快速集散中心，推动园区经济高质量快速发展。

【作者系中国（云南）自贸区昆明片区（国家级昆明经济技术开发区）管委会主任】



辽宁自贸区沈阳片区“浑南会客厅”一枚印章统管审批

“浑南会客厅”采用“一枚印章管审批”的模式，优化审批流程，整合相关事项，实现一个机构、一枚印章统管审批事项，为企业办理各种证照和许可提供便利。图为“浑南会客厅”内景。

新华社记者 杨青 摄

“三区叠加”系统集成创新 助推自贸营商环境持续优化

山东自贸试验区济南片区按照省委关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的要求和市委工作安排，以济南高新区新一轮体制机制改革为契机，与济南高新区、综合保税区“三区叠加”推进审批服务系统集成创新，建立创新、优质、高效、便利的审批服务新模式放大政策叠加优势，助力高质量发展，成为改革的一大亮点。

创新服务激发新动能

制度创新是自贸试验区建设的核心任务，承接和运用省级下放自贸区行政权力，是高效便捷服务企业的有力抓手和形成可复制、可推广经验的有效突破口。

今年10月24日，第二届世界中医药互联网产业大会在济南开幕，永久会址落户济南。山东扁鹊中医院项目的成功落地是这次大会的重要成果，在项目场所、人员还未完全到位的情况下，通过容缺受理服务模式，盖上了“自贸第一章”，即第一次使用省级下放自贸区行政权力的行政权力进行审批盖章，极大地压缩了时限实现了“秒批秒办”。

12月初，山东自贸试验区济南片区以推动济青烟区域联动融合为切入点，主动赴青岛和烟台自贸片区、高新区和保税区沟通对接，签署合作协议，

建立了畅通高效的准入“互通互办”机制。12月9日，山东自贸试验区首张“异地通办”营业执照在自贸试验区济南片区综合服务中心发出。济南广庆实验室设备有限公司仅用半个小时就拿到了其在青岛自贸片区注册的分公司营业执照，满足了拓展业务需求，标志着山东自贸试验区企业登记“互通互办、异地同窗”无差别办理新模式正式开启。

山东自贸试验区济南片区打出推行负面清单、精简证明材料、深化告知承诺、全面优化流程、推行独任审批等10条政务服务领域“组合拳”，创新证照申请和审批模式，对食品生产经营许可等8个事项，实现了企业营业执照和行业许可证一次申请，大幅压缩许可环节和审批时间，有效激活创新创业主体活力。

目前，自贸试验区济南片区162项试点任务，实施率90%以上，并相继出台创新措施330多项，形成30多个可复制推广创新案例，受到企业、群众广泛好评。

集成审批推动高效率

按照相对集中行政许可权改革要求，济南高新区此次改革新组建审批服务部，同时承担山东自贸试验区济南片区综合服务中心职能。将改革前分散在自然资源与规划建设管理局、

社会事务局、城市管理局、发展战略与宣传策划局、市场监管局、科技经济运行局等多个单位的相关行政审批事项进行有机整合，形成了以公共资源交易管理和政务大厅综合管理为基础，工程建设、城市管理、经贸商事、社会事务四大业务板块为支撑，法规监督流程再造为保障的“2+4+1”管理服务架构。

截至目前，已承担按照市局界定范围划转的事项，以及省级行政权力事项、省政府下放自贸试验区济南片区权力事项等共计385项，其中从改革前原部门划转事项275项，省级行政权力事项40项，省政府下放自贸试验区济南片区事项87项，并将持续增加审批服务事项。

集中审批促进审批效率大幅度提升。在推进高新区安居工程项目过程中，审批服务部充分发挥发改、规划、住建、人防等主要审批职能集中融合优势，通过容缺受理、内部并联、统筹推进，推出“四个联合”审批服务，即联合咨询、联合方案审查、联合告知承诺、联合图审。发挥“全生命周期”审批服务优势，创新“全过程咨询+项目管家”的工程建设项目精细化管理新模式，用“全过程”服务赋能审批流程优化，助力建设手续减环节、减时限、减材料，在项目确定施工单位当天即办理完毕施工许可证，为群众早日乔

迁新居提供审批服务保障。“问渠那得清如许，为有源头活水来”，之所以做到极简审批、极致服务，就是因为站稳了群众立场、强化了宗旨意识。

智慧手段跑出新速度

“让数据多跑路，让群众少跑腿”是进一步优化审批流程，提高服务效率的有效路径。审批服务部在全省率先打造“区块链+政务服务”平台，依托区块链技术为每个办事主体开设“泉城链”数字保险箱账户。企业开办流程中产生的营业执照、社保登记证明等证照数字化后，自动签发至泉城链企业数字保险箱，证照材料上链共享“还数于民”。通过建立政务可信体系，后续环节直接通过联盟链节点获取相关的证照信息，办事时可直接出示数字保险箱的数字资料，通过“扫码”或“转账”的方式便捷授权、共享使用，政务数据跨部门、跨系统共同维护利用和业务协同办理，创造了新开办企业从一次性递交材料到拿到营业执照、公章最快35分钟办结、平均办理时间113分钟的“高新速度”，比承诺时间压缩75%以上，有效提升了群众办事的便捷度、体验感。同时，通过全面梳理企业开办事项流程，在全市率先上线12个面向企业的主题式“一键办理”政务服务，将市场监管、银行、社保等环节形成

一个链条，把优化重构的流程固化到智能流水线中自动流转，变“群众跑腿”为“数据跑路”。

创新智能软件机器人的数据双向交互方式，实现综窗平台与业务系统、专网的互联互通，大厅事项统一数据源管理实时同步在大屏上展示，智能计算平均办件时间，自动排列办件效率，自动轮询窗口办件量，实现了大厅各区域、各模块、各业务类型、各窗口的实时、分段办件统计查询，全面提升审批协同性、全程化、智能化水平。目前，营业执照与刻章备案、社保、公积金信息链上秒连，不见面审批率超75%。

容缺受理带来好口碑

今年10月27日，山东电气集团有限公司旗下宏盛华源铁塔集团公司给济南自贸片区管委会发来感谢信。作为全球最大、技术水平最高、加工能力最强的输电线路铁塔制造集群，该企业因增资扩股和混改需要，决定将总部从外省迁入济南高新区。前期，企业已经做了大量筹备工作，有3笔总计16亿元的资金需要增资变更。如果按跨省企业正常迁入程序至少需要等七八天，企业将面临失去增资良机的风险。得知企业的紧迫需求和实际困难后，审批服务部打破常规思维和程序束缚，主动跨省与迁出地

登记机关对接。工作人员远程调阅企业档案，人工录入大量基础信息，最大限度容缺办理、一对一帮办代办。最终，仅凭一份申请表、几张书面材料，用时不到10分钟，就完成了宏盛华源这家35年历史企业的变更，保住了16亿投资准时到账。

用改革思维、人性化服务铺设企业登记数据跨省迁移的“高速公路”，为企业赢得了宝贵时间。宏盛华源变更事项的成功办理，正是源于济南高新区推出的“一次办成”“容缺受理”服务。

今年以来，凭借高效的审批服务，吸引了中商惠民、微医集团等一批“独角兽”和行业龙头企业竞相涌入，新增华熙生物、山大地纬、恒誉环保等科创板4家科创板上市企业，上市公司达到38家。优质高效的审批服务，不仅让企业和群众有了沉甸甸的获得感、归属感，更以“近者悦，远者来”的良好营商环境，有效激发市场主体活力。

据统计，济南高新区11月份开办企业、个体工商户数量市区环比增幅第一，达到32.8%。截至11月底，新增市场主体23,051户，累计达98,121户，同比增长27.12%。

今年前三季度，山东自贸试验区济南片区实现进出口额501.5亿元，占全市47%，有效拉动了全市外贸逆势增长势头。一项项创新举措，一条条亮眼成绩，印证了改革成效，凸显了强大动能。

【中国（山东）自贸试验区济南片区管委会供稿】