

# 用好改革“关键招” 建好东进“桥头堡”

“十四五”时期，四川省成都市龙泉驿区将以人民为中心，围绕“主轴”贯穿“主线”，主攻六大引领性改革，奋力实现“三步走”改革目标，为加快建设“先进汽车智造区、美好生活品质城”提供体制机制保障

□ 何子蕊

党的十八大以来，四川省成都市龙泉驿区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、四川省委和成都市委改革部署，始终把全面深化改革摆在区工作的重要位置，在大局下谋划、在大势中推进、在大事上作为，科学布局改革战略重点、优先顺序、主攻方向，改革各项任务按照既定时间表、任务书、路线图顺利推进，重点领域和关键环节改革取得实质进展，全区改革工作呈现出纵深推进、重点突破的良好态势，有力激发了经济社会发展动能。

今年前三季度，全区实现地区生产总值982.5亿元，同比增长2.4%，其中，规模以上高技术产业增加值增长52.1%，增速比规模以上工业平均水平高48.1个百分点。2019年，全区实现地区生产总值(GDP)1318.88亿元，



成都大运会主会场东安湖体育公园

比2013年增长57.6%；城镇居民人均可支配收入达到45,962元，比2013年增长了70.2%，高出全国平均水平9.2个百分点；农村居民人均可支配收入30,405元，比2013年增长了113.8%，高出全国平均水平89.7个百分点。

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的开局起步期，是四川省和成都市全力推进成渝地区双城经济圈建设这一国家战略实施的战略机遇期，是龙泉驿区走好成都“东进路”、建好“桥头堡”，加快建设“先进汽车智造区、美好生活品质城”的重要攻坚期。面对复杂的外部环境和前所未有的风险挑战，龙泉驿区将紧紧围绕“主轴”贯穿“主线”，用好改革“关键一招”，依靠改革应对变局开拓新局，奋力实现“三步走”改革目标，将全面深化改革向纵深推进，为实现全区经济社会新发展新跨越提供体制机制保障。

## 全面深化改革成效呈现五大显著特点

“惟改革者进、惟创新者强、惟改革者胜”。党的十八大以来，龙泉驿区秉持敢闯敢试、敢为人先的改革精神，结合自身实际，拿出管用的实招硬招，大胆开展改革探索和创新实践，探索形成了许多制度成果、实践成果。一份来自第三方评估机构的改革课题调研报告显示，龙泉驿区在贯彻落实中央全面深化改革和省市有关改革决策部署方面成效明显，总体呈现出五大显著特点。

——严格对标对表，改革谋划上越来越深入。龙泉驿区委深改委始终严格对标中央、省委和市委系列改革部署，坚决做到在政治上看齐、在认识上到位、在行动上紧跟。注重统筹改革规划落实，在贯彻落实党的十八届三中全会改革部署、蹄疾步稳推进《关于贯彻落实市委十二届三次全会精神全面深化改革的实施意见》基础上，接续递进抓好党的十九大和十九届三中、四中全会明确的重大改革部署，并分年度纳入区委深改委《改革工作要点》《改革落实台账》，一体部署、一体推进、一体落实，按期对账、定期晒账、

如期销账。

——狠抓关键少数，改革推进上越来越有力。该区突出“一把手抓改革”和“改革抓一把手”，在全市率先制定“区领导直接抓方案落实清单”，在年度改革任务中精选若干重大专项改革方案，由区委区政府领导牵头抓落实。区委深改委会议不定期听取乡镇和部门“一把手”汇报改革推进落实情况，并督促各级“一把手”当好施工队长，确保各项改革部署沿着既定方向有序推进。

——注重自主创新，改革特色上越来越鲜明。该区着力体现龙泉驿区特色、突出龙泉驿区优势、解决龙泉驿区问题、创造龙泉驿区经验，谋划推出了一大批自主改革项目重点推进。比如，在全省创新探索实施“政区合一”管理体制，创新推进智慧工会建设、创新探索城市开发建设模式、推行“拍卖+配建并向政府无

偿移交配套设施+代运营管理体育中心”投建模式等。

——紧盯重点难点，改革实效上越来越明显。该区始终聚焦重点领域和关键环节改革攻坚突破，坚持把事关经济社会发展全局的改革事项往前排，破除了一大批制约发展的体制机制性障碍。全面深化改革以来，龙泉驿区改革工作被省级以上机关发文推广20余次、改革典型经验被省级以上媒体宣传报道60余次、召开现场会推广1次、参加省级以上会议经验交流6次。

——突出有效管用，改革运行机制越来越完善。该区在全市率先出台《关于全面加强改革落实工作的实施办法》，全面建立改革督察、改革考核、改革评估、改革问责、改革宣传、改革课题研究等系列改革推进机制，全区上下构建形成了“区委深改委统筹决策、专项小组分块抓总、牵头部门主责实施、参与部门各尽其责、区委改革办协调督促”的总体格局。

## “十四五”时期奋力实现“三步走”改革目标

习近平总书记强调，落实党的十八届三中全会以来中央确定的各项改

革任务，前期重点是夯基垒台、立柱架梁，中期重点在全面推进、积厚成势，现在要把着力点放到加强系统集成、协同高效上来。对此，龙泉驿区有着深刻认识和重点谋划。

该区深入研判当前和今后一段时期全区在全面深化改革方面所面临的各种机遇和时代特征，认为习近平总书记关于“新时代谋划全面深化改革，要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，突出制度建设这条主线”的重要论述，为新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计，指明了前进道路，提供了根本遵循，“主轴”和“主线”勾勒出了新时代全面深化改革更加清晰的施工蓝图。因此，在谋划和推进“十四五”全面深化改革过程中，必须牢牢把握改革的主轴和主线，确保方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代全面深化改革走得稳、走得更远。

与此同时，随着后疫情时代的逐步到来，以及改革进入深水期，各种不确定因素明显增加，改革压力面临许多难啃的硬骨头。为此，龙泉驿区在谋划和推进“十四五”全面深化改革中，必须从自身发展目标出发，正视各种风险和挑战，啃下改革“硬骨头”、必须自身“骨头硬”，必须以“硬骨头”“硬举措”推动深层次改革破冰起势。尤其要在巩固深化“前期”“中期”成果基础上，更加注重将独立个体集成到相互关联的系统之中，突出政策集成、力量集成、经验集成，抓好方案协同、落实协同、效果协同，推动各项改革发生“化学反应”。

面对新形势、新要求，龙泉驿区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央、省委和市委改革部署，突出问题导向、目标导向、结果导向，坚持高质量发展、高品质生活、高效能治理相统一，着力破解制约龙泉驿区发展的体制性障碍、机制性梗阻、政策性难题，推进重点领域和关键环节改革取得实质性突破，奋力实现“三步走”改革目标。

第一步：抓实试点、打造亮点(2021—2022年)。把重大改革试点作为提升改革实效的重要抓手，将改革试点打造成为改革亮点，让更多“龙泉驿区经验”走向全市全省乃至全国。第二步：系统集成、协同高效(2023—2024年)。开展综合改革、配套试验、协同创新，突出目标集成、政策集成、效果集成，使各项改革相得益彰、发生“化学反应”。第三步：向改革总目标迈进(2025年)。紧盯“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”这一全面深化改革总目标，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，开启治理体系和治理能力现代化新征程。

## 六大引领性改革开创全面深改新局面

据龙泉驿区相关负责人介绍，为

深入贯彻落实党的十九届五中全会精神和四川省委十一届八次全会精神，以及市委有关决策部署，龙泉驿区站在全国全省全市改革发展大局高度，从“对接国家和省市战略部署、全局性基础性战略性改革项目、部署在龙泉驿区的重大改革试点、打造龙泉驿区改革品牌、增强群众获得感幸福感安全感”等五个方面着力，主动把龙泉驿区改革与国家和省市战略部署结合起来，立足长远发展，精确制导、精准发力，主攻“融入成渝地区双城经济圈、城市建设运营体制改革、构建高水平全域对外开放新格局、营商环境综合改革、民生领域改革、全面从严治党”等六大引领性改革，打造打响具有龙泉驿区特色的改革品牌，以复制推广倒逼试验探索、促进深化运用、放大试点红利，使改革试点的金种子在龙泉驿区结出累累硕果。

“十四五”时期，龙泉驿区将重点对接成渝地区双城经济圈建设国家战略、省委“一千多支”发展战略、成都“东进”战略等战略部署，立足国家和省市使命，自觉肩负龙泉驿区担当，顺应人民群众对美好生活的向往，奋力开创全面深化改革工作新局面，为龙泉驿区加快融入新发展格局、开启新时代现代化新征程蓄势赋能。将真正努力做到“人民有所呼，改革有所应”，让群众有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的生态环境，使改革成果更多更公平惠及全体人民。”龙泉驿区委深改委相关负责人如是说。

在融入成渝地区双城经济圈建设方面，龙泉驿区将探索推行街镇合一、局区合一等产业功能区管理新机制；推行“管委会+平台公司”运营模式，推行功能区员额制管理，实现功能区实体化运作；推进法定机构改革试点，实现专业化团队、专业化管理、专业化运营；推行“两级政府三级管理”，构建实施“功能区吹哨、部门街镇报到”的响应机制等。将深化成渝地区汽车产业链协作、供应链对接，推动产业配套区域化、同城化发展，搭建成渝汽车产业产融对接平台，推动设立成渝汽车产业投资基金。将搭建汽车产教联盟，促进人才双向流动、聚合共享等，共建重大科研设施和创新平台，协同攻关关键核心技术，提高汽车产业创新能力。将抢抓新一轮科技革命窗口机遇，加快发展数字经济、平台经济、智能经济等新经济产业，推进先进制造业与现代服务业融合发展试点示范，争创全国二、三产业融合发展示范区。将发展“汽车+”“生态+”“体育+”等现代服务业，构建汽车产业生态圈，加快推动传统汽车产业转型和迭代升级向智能网联和新能源方向发展，加快发展高端智能装备、军民融合、新材料战略性新兴产业和都市现代农业，壮大“桥头堡”的经济支撑。

在城市建设运营体制改革方面，



龙泉驿区城市美景

将以创新推进城市整体转型机制为抓手，探索“配建+代运营+代管理”“投融资管运一体化”等开发运营模式，建立产业结构、人才结构、功能结构同步调整优化机制；将聚焦聚力创建“城市智慧大脑”，深化社区治理改革创新，构建“院落+自组织”等微治理体系，创新“办赛营城”重大项目推进机制，加快建设产业社区；将着力构建“H型”生态本底，打造“三网融合”的绿色交通出行体系，在全市率先呈现公园城市大美形态，塑造“一半山水一半城”的生态格局。充分发挥指挥棒负责制快速反应、快速决策、快速实施的机制优势，创新完成成都大运会赛事场馆、功能设施、生态景观等重大项目建设，深入创新实施“爱成都·迎大运”城市共建共治共享“九大行动”，建好东安新城，促进城市转型，全力以赴确保成都大运会成功举办。

在构建高水平全域对外开放新



桃花故里

格局方面，将以“开放倒逼改革”为引领，以“项目论英雄”，构建“招商部门+招商小组+招商伙伴”专业项目招引体系，广泛开展驻点招商、以商招商，瞄准6类“500强”，持续推进汽车产业补链强链固链、高能级项目签约落地，千方百计争取更多产业平台项目、城市功能项目落地成都经开区。将以“一带一路”为重点，用好成都经开区、中法、中德国家级经开区平台，积极申报创建中国(四川)自由贸易试

验区协同改革先行区、综合保税区等高能级平台，大力开展稳外资稳外贸行动，加快建设国家外贸转型升级基地；将加快融入“东蓉欧”大通道，积极推进与泛长三角、粤港澳大湾区等地区产业合作。深化成渝轴线联盟、成渝眉资同城化合作，努力将区位优势转变为开放优势，促进更大范围、更宽领域、更深层次全面开放。

在“营商环境综合改革”引领方面，将以企业感受为标尺，深化“放管服”改革，营造创新创业、政务服务、产业服务、便利开放和法治化五大环境，着力建设国际化营商环境3.0版。重点对标世行标准和国家发展改革委指标体系，推行企业简易注销和“马上办、一次办、就近办、网上办”，鲜明天府“蓉易办”、龙泉“驿路通”营商环境品牌；健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，建立“亩均论英雄”的土地利用考评机制，深入推进新一轮全面创新改革试验，构建“基础研

究+技术攻关+成果转化”全过程的创新生态圈。将创新建立重大项目全生命周期服务体系，深化重大项目VIP服务机制，促进签约注册项目尽快转化为投资实物量，进一步激发经济内生动力和市场主体活力。

在民生领域改革方面，将牢固树立以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入，推进民生工程、办好民生实事，敬终如始抓好疫情防控常态化各项工作，实施公服设施数量和质量“双攻坚”行动，促进国际学校、高端医院等优质公服资源均衡布局，扎实抓好扫黑除恶、安全生产、食药安全等工作，不断满足城乡群众美好生活需要。

改革不停顿，开放不止步。龙泉驿区将以时不我待的担当和勇气，坚持党要管党、从严治党，始终把党的政治建设摆在首位，进一步拓展改革深度、增大改革广度、加大改革力度、形成改革温度。进一步创新制定和建立“改革创新考核评价制度”、改革工作约谈机制、改革督察通报制度、制定改革经验复制推广清单、创新改革经验推广机制等，着力培养一批“龙泉驿区改革工匠”，探索建立“不忘初心、牢记使命”的改革长效机制，以汽车等主导产业为引领，筑牢多元共兴的一体化产业生态圈，切实增强老百姓对于全面深化改革的获得感和幸福感。

(本文图片由四川省成都市龙泉驿区提供)



龙泉山城市森林公园