

健全外商投资安全审查 护航更高水平对外开放

《外商投资安全审查办法》提高审查工作的规范性、精准性和透明度

□ 本报记者 李韶辉
□ 实习记者 吕书雅

今年以来,新冠肺炎疫情给全球跨境投资造成巨大冲击,我国利用外资仍稳中有增。在推动高水平对外开放的同时,国家也在稳步推进外商投资管理制度改革。近日,国家发改委、商务部在总结2011年以来我国外商投资安全审查实践的基础上,报请国务院批准,制定出台《外商投资安全审查办法》(以下简称《安审办法》),进一步提高了审查工作的规范性、精准性和透明度。

统筹发展和安全,坚持开放和安全并重

我国坚持互利共赢的开放战略,持续推动扩大对外开放,努力营造市场化法治化国际化营商环境,大幅减少外资准入限制,2017年~2020年连续4年缩减外商投资准入负面清单,全国版和自由贸易试验区版负面清单限制措施分别缩减至33条和30条,制造业、能源资源、基础设施、农业、金融等领域对外资实现重大开

放,我国成为全球最受欢迎的外商投资目的地之一。

“统筹发展和安全,要坚持开放和安全并重。”外商投资安全审查工作机制办公室负责人表示,要把握好积极促进外商投资和维护国家安全的关系,建立相应的外商投资安全审查制度,推动扩大开放与风险防控协同共进,同时增强针对性,避免安全审查泛化。

《安审办法》总结近10年来的工作实践,特别是自由贸易试验区外商投资安全审查有益做法,对审查机构、审查范围等进行适当调整,将金融等敏感领域一并纳入审查范围。

谈及制定《安审办法》的总体思路,该负责人说,基于我国国家安全新形势新特点,参考近年来主要国家外商投资安全审查制度的新变化,吸收借鉴有益的制度成果,形成既适合我国国情又符合国际惯例的安全审查制度。

新规聚焦23项审查办法

23条规定了哪些内容?“《安审办法》主要对适用审查的外商投资类

型、审查机构、审查范围、审查程序、审查决定监督执行和违规处理等作出规定。”该负责人在答记者问时作出如是回应。

国家建立外商投资安全审查工作机制,工作机制办公室设在国家发改委,由国家发改委、商务部牵头,承担外商投资安全审查的日常工作。

记者注意到,《安审办法》对以下范围内的外商投资开展安全审查:投资军工、军工配套等关系国防安全的领域,以及在军事设施和军工设施周边地域投资;投资关系国家安全的重要农产品、重要能源和资源、重大装备制造、重要基础设施、重要运输服务、重要文化产品与服务、重要信息技术和互联网产品与服务、重要金融服务、关键技术以及其他重要领域,并取得所投资企业的实际控制权。

在外商投资安全审查申报机制方面,《安审办法》规定,外国投资者或者境内相关当事人应在实施投资前主动申报属于审查范围的投资。对于应报未报的外商投资,外商投资安全审查工作机制办公室有权要求限期申报。有关机关、企业、社会

团体、社会公众等也可向工作机制办公室提出审查建议。

安全审查分为三个阶段,第一阶段是初步审查,在收到符合申报要求的材料之日起15个工作日内;第二阶段是一般审查,在启动审查之日起30个工作日内作出通过审查的决定,或按程序进入下一阶段审查;第三阶段是为期60个工作日的特别审查,只有未通过一般审查的项目才会进入特别审查。

“对于通过安全审查的,可实施投资;对于附加条件通过审查的,应当按照附加条件实施投资;对于禁止投资的,不得实施投资。”该负责人说,对于拒不申报、弄虚作假、不执行附加条件等违规行为,可责令当事人限期处分股权或者资产,亦可将其不良信用记录纳入国家有关信用信息系统并按照国家有关规定实施联合惩戒。

把防控安全风险的“篱笆”扎密扎牢

“在《安审办法》实施过程中,我们将坚持在开放中谋发展、保安全,精准审查影响或者可能影响国家安

全的外商投资,避免安全审查泛化。”该负责人表示,出台《安审办法》,实施外商投资安全审查,主要目的是适应推动形成全面开放新格局的需要,健全对外开放安全保障体系,在积极促进和保护外商投资的同时,有效预防和化解国家安全风险。

他指出,只有把防控安全风险篱笆扎得更密更牢,才能为新一轮对外开放奠定坚实基础,才能更好实施更大范围、更宽领域、更深层次的对

外开放。据悉,下一步,国家发改委将会同有关方面落实好《外商投资法》及其实施条例关于促进和保护外商投资的规定,在实施好《安审办法》同时,积极推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,健全准入前国民待遇加负面清单管理制度,在土地供应、税费减免、资质许可、标准制定等方面对内外资企业一视同仁,继续有序扩大对外开放,出台新版鼓励外商投资产业目录,继续鼓励外商投资先进制造、现代服务、节能环保等领域,打造高标准市场化法治化国际化营商环境。



中国自贸区为经济发展注入更强动力

中国(黑龙江)自由贸易试验区绥芬河片区占地19.99平方公里,致力于打造中俄战略合作及东北亚开放合作重要平台。绥芬河片区围绕互市贸易、跨境结算、通关服务等领域,开展特色化服务,通过创新引领,让“百年口岸”焕发新生机。图为绥芬河火车站北场装满物资的货运车厢。新华社发(张涛 摄)

推进高水平资本项目开放

国家外汇局会议强调明年要重点抓好五方面工作

本报讯 中国国家外汇局12月22日召开相关会议,传达学习中央经济工作会议精神,研究部署贯彻落实措施,并将推进高水平资本项目开放作为明年一项重点工作。

会议强调,明年要重点抓好五方面工作。一是坚持服务实体经济,进一步促进贸易投资便利化。继续扩大外汇业务便利化试点范围,促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。完善跨境金融区块链服务平台,拓展应用场景,科技赋能外汇业务更加便利。深化外汇领域“放管服”改革,完善政务服务网上办理系统,提升政务服务数字化、智能化水平。推动共建“一带一路”高质量发展发展。

二是推进高水平资本项目开

放。重点推进金融市场高水平双向开放,完善直接投资准入前国民待遇加负面清单管理。支持区域开放创新和特殊区域建设,助力打造改革开放新高地。

三是持续打好外汇领域防范化解重大金融风险攻坚战。加强跨境资金流动监测分析,以“零容忍”态度严厉打击外汇领域违法违规行为,维护国家经济金融安全。

四是适应治理体系和治理能力现代化要求,完善外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理框架,以加强宏观审慎为核心改善跨境资本流动管理,以转变监管方式为核心完善外汇市场微观监管。

五是完善外汇储备经营管理,保障资产安全、流动和保值增值。

(夏 宾)

《外商投资安全审查办法》释放三重信号

对外开放将更重视防控风险;开放将迈向更高水平;将更重视运用国际通行制度和规则维权

□ 李曉晴

在外部风险明显增加之际,近日发布的《外商投资安全审查办法》(以下简称《安审办法》)释放出三重信号。

信号一,今后我国对外开放将更重视防控风险。

此前中共中央政治局会议已提出,要抓好各种存量风险化解和增量风险防范。中央经济工作会议又专门强调,要重视运用国际通行规则维护国家安全。

新出台的办法鲜明体现了对国家安全风险的未雨绸缪。办法规定,外商投资军工、军工配套等关系国防安全的领域,以及在军事设施和军工

设施周边地域投资;投资关系国家安全的重要农产品、重要能源和资源、重大装备制造、重要基础设施、重要运输服务、重要文化产品与服务、重要信息技术和互联网产品与服务、重要金融服务、关键技术以及其他重要领域,并取得所投资企业的实际控制权的,都要开展安全审查。相关当事人应主动申报属于审查范围的投资,通过审查的可以实施投资。

如外商投资安全审查工作机制办公室有关负责人所言,没有安全保障的对外开放不可持续,只有把防控安全风险的篱笆扎得更密更牢,才能为新一轮对外开放奠定坚实基础,才能更好实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。

中国社科院世界经济与政治研究所副所长姚枝仲表示,如果开放的节奏、力度不合适,监管水平与开放程度不匹配,可能导致宏观经济不稳定,甚至危及国家经济安全,造成灾难性后果,这在一些发展中国家和新兴经济体中都有深刻教训。中国此举,正是吸取了前车之鉴。

信号二,我国开放将迈向更高水平,不会停滞,更不会倒退。

根据新规,外商投资安全审查将尽可能简便,按照必要、合理的原则,设定审查程序和时限。同时,安全审查分三个阶段进行,根据申报项目风险情况,分层次、递进式推进审查,进入第二和第三阶段的项目梯次减少,审查意见和决定将及时反馈

给投资者。

官方还明确,今后在该办法实施过程中将精准审查影响或者可能影响国家安全的外商投资,避免安全审查泛化。

这表明我国出台这一审查办法绝不是对外资下“逐客令”,更不是要关上开放大门,而是着眼于有效管控影响或者可能影响国家安全的外商投资,切实维护国家经济安全。

中央经济工作会议在定调明年宏观政策时已经明确,要实行高水平对外开放,推动改革和开放相互促进,还专门提出要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)。

商务部原副部长魏建国认为,这

一系列表述都表明我国扩大高水平对外开放决心不减、步履不停,开放大门只会越开越大。

信号三,今后我国将更重视运用国际通行制度和规则维权。

外商投资安全审查是国际通行的外资管理制度。近年来,世界主要国家和地区陆续推出或完善外商投资安全审查制度,如美国出台《外资风险审查现代化法》,欧盟出台《外国直接投资框架条例》,澳大利亚出台《外商投资改革法》,英国正在制定《国家安全和投资法》等。

我国此番出台外商投资安全审查办法,正是顺应了这一趋势,是利用国际通行规则维护自身利益的体现。

商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究所副所长白明接受采访时称,与国际通行规则接轨并善用相关规则维权,既有助于提升我国开放水平,倒逼国内改革走向深入,也能够使我国在维护自身合法权益时处于更加有利的地位。

重点推荐

上海自贸区启动“全球营运商计划”

上海自贸区近日启动“全球营运商计划(GOP)”,进一步集聚高能级的市场主体、高层次人才、全球性的资金,推动企业做大市场、做大增量、做强能级,巩固并强化上海自贸区在新发展格局下的重要枢纽、通道和平台功能。根据计划,力争用3年~5年时间,培育一批在贸易、投资、供应链及研发等方面可以汇聚和配置全球资源的优质企业;用5年~10年时间,培育一批真正意义上的全球营运“头部”企业。

10版

时 评

应变有为令世界瞩目

□ 李 洁

大疫之年,世界经济陷入二战结束以来最严重的危机。中国应变有为,有望成为2020年全球唯一实现正增长的主要经济体。面对复杂形势和严峻挑战,中国政府在疫情防控、复工复产、政策协调和包容发展等领域采取一系列务实举措和坚定行动,在危机中育先机、于变局中开新局,取得令世界瞩目的成效。

从刚刚公布的今年11月中国经济主要数据来看,四季度经济增长有望比三季度进一步加快,随着经济逐步恢复常态运行,全年保持较好的增长水平值得期待。国际信用评级机构惠誉发布报告说,中国经济复苏前景稳定,“很多经济指数目前已恢复到疫情之前的水平”。这让外界倍加关注中国经济逆势前行、应变有为背后的成功密码。

中国应变有为,体现在统筹推进疫情防控与经济社会发展的治理智慧。

面对疫情严重冲击,中国实施严格社交隔离,快速集结抗疫资源,科学防控,精准施策,短时间内构筑起严密的防控体系;在疫情得到有效控制后,中国又不断推进常态化防控机制,快速启动复工复产、复商复市。美国康奈尔大学贸易政策教授埃斯瓦尔·普拉萨德认为,明智地使用货币和财政刺激,同时有效控制疫情传播,是中国经济快速复苏的主要原因。

“作为世界第二大经济体,中国经济在遭受疫情冲击后率先复苏,对世界意义重大。”经合组织中国政策研究室主任玛吉特·莫尔纳说。该组织预计,明年中国对世界经济增长的贡献将超过1/3。

中国应变有为,体现在应对当下与谋划长远相结合的辩证思维。

面对疫情下的国内外复杂形势,中国改革不停顿,开放不止步。今年以来,中国推出了一系列政策措施,从进一步压缩外商投资准入负面清单、颁布实施外商投资法到扩容自贸试验区,扩大开放的步伐坚定不移。从建设海南自由贸易港到支持深圳实施综合改革试点,中国立足国内实际,积极探索更高水平开放路径。中国积极推动和参与《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的正式签署,更是有力促进了全球贸易和投资自由化便利化,显著提升了中国经济的开放度和吸引力。

当前,中国正积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推动高质量发展。

中国应变有为,体现在多重挑战下坚守包容发展的政策理念。

面对突如其来的疫情,中国牢牢守住民生底线,加大社会兜底保障力度,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。同时,与国际社会守望相助,分享抗疫经验,确保抗疫情物资供应链稳定。

中国克服疫情带来的重重困难,坚定推进脱贫攻坚,实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫,为全球减贫事业做出历史性贡献。国际货币基金组织副总裁张涛说:“这是了不起的成就……会对全球高质量复苏和增长发挥非常积极的作用。”印度尼赫鲁大学教授狄伯杰认为,中国脱贫成就给世界带来了希望,中国的经验表明国家可以通过系统的规划来帮助人民摆脱贫困。

中国自贸区港编辑部
主任:刘垒磊
执行主编:明 慧
新闻热线:(010)56805218
监督电话:(010)56805167
电邮:zgzmqg@163.com