

探寻寿宁国企改革的密钥

从“失管、缺管、乱管”到“管住、盘活、用好”，从新发展、新理念、新格局中改革破题，福建省寿宁县国有企业改革显现成效

□ 吴通华
□ 本报记者 焦红霞

11月9日，福建省寿宁县清源镇际头仔原寿宁县棉纺织有限公司厂区，工人们紧张有序地忙碌着，有的装修办公区、仓储区，有的建消防池，还有的埋地下电缆和消防管。

“县里集中人力物力，不仅有效办结了棉纺织厂历史遗留问题，收回10多亩土地，还将这里改造建设成环境宜人的物流电商仓储中心。”寿宁县工信局负责联系处置国有企业历史遗留问题的工作人员叶建安说。

和棉纺织厂一样，许多国有企业正从“失管、缺管、乱管”到“管住、盘活、用好”，这是寿宁县国有企业改革破题见效的一个缩影。

寿宁县委书记汤孔忠说：“通过国有企业改革，我们不仅管住了资产，增强了国有企业的造血功能，也让政府投资项目管理更规范，更加节约成本。”

规则在先 国有资产管起来

时间跨度大，涉及事情千头万绪，因失管、缺管一度造成一些国有企业资产流失、职工利益得不到保障等历史遗留问题，已成为阻碍寿宁发展的“拦路虎”和改革中难啃的“硬骨头”。

“新官不能不理旧账，需要有强烈的担当精神，树立‘功成不必在我’的信念。”汤孔忠说，扫除这些发展中的桎梏，才能轻装上阵，为实施“十四五”规划和二〇三五年远景目标打下坚实的基础。

近年来，寿宁县制定出台《深化国有企业改革若干意见》《企业国有资产监督管理暂行办法》《县管国有企业“三重一大”决策制度（试行）》和涉及人、事、财、权等方面的“1+N”配套政策，努力把国有资产“管起来”，先后解决了寿宁原茶厂、县棉纺织厂、南阳眼镜厂等一系列国有企业的历史遗留问题。目前，全县已整合重组县属国有企业21家，处置清理“僵尸国企”4家，共整合资产15亿

元，盘活利用国有资产土地面积67.223万平方米，有效促进了国有企业增收增效、国有资产保值增值，而且为“大下党、大三祥、大城镇”建设营造了一种风清气正的良好政治生态环境。

11月9日，在闽浙边界寿宁县南阳镇三祥科技园年产万吨电熔氧化铝系列产品的生产车间，生产线开足马力，工人们正有条不紊地操作机械设备，以实际行动贯彻党的十九届五中全会精神。同时，与之毗邻的双百项目宁德文达铝合金项目完成土地报批手续后，土方工程完成100万方，填方工程完成90万方，第一幢厂房准备开建……一个铝镁新材料产业集群悄然崛起。

寿宁县委发改局局长梅春强说，在“十四五”期间，县里将积极对接宁德市重点培育的新能源、新材料等主导产业，以宁德铝镁产业园为载体，产业链重点招商引资系列、镁系列、军民融合系列项目，不断壮大产业集群。

从新发展、新理念、新格局中改革破题，寿宁县致力于推进山区国有企业改革、解决历史遗留问题和做好土地征收迁工作入手，正确处理继承和创新的关系。“国有企业改革成功解决了历史遗留问题，上访的人员一年比一年减少，越级访和到非接待场所上访的人也没有了。”寿宁县信访局局长胡伟东说。

突出主业 重点国企强起来

对行业相关、产业相近、主业相同的县属国有企业，寿宁采取“合并同类项”进行整合重组，突出主业、做强主业。

梅春强举例说，县里将承担市政建设和运营管理的城投、五园等4家公司通过核资整合为县国投子公司，将县宾馆、县电影公司等2家公司进行改制整合为县旅投子公司，对昌达、鑫阳等4家公司完成建设任务的公司进行注销，全县原有7家国有企业整合重组为国投、旅投为龙头的两家国有企业，有效压减企业数量，节约企业管理成本，优化企业发展框架。

对外“联姻”，推动本地企业转型升级，加强与省属企业的合作，积极破解资金和管理难题。今年年初，省水投集团与寿宁县签订城乡供水一体化项目合作协议，引进省水务集团下属恒源自来水公司共同推进城乡供水一体化建设。2018年7月，寿宁县旅投公司与福建旅游投资集团有限公司举行“难忘下党”旅游项目签约仪式，双方分两期合作投入不低于5亿元资金，将下党打造为群众路线教育基地、精准扶贫实践基地和党的作风建设示范基地，建成党性教育、研学教育、生态休闲等功能于一体的全国新时期党性学习小镇。不久前，下党村获得红色旅游新地标，列入世界旅游联盟旅游减贫案例。

加大授权放权力度，鼓励县管国有企业通过政策性银行贷款、引入民间资本等方式，积极探索混合所有制改革，鼓励与民营企业一起投资、共同发展，累计融资2亿元，有效破解资金瓶颈问题。

分类施策 沉睡资产活起来

寿宁县综合运用“直接经营、托管运营、重组投资、资产租赁”等多种模式，加大历史遗留问题的化解处置力度，积极稳妥盘活国有资产，提升国有资产效益。

稳妥处置有形资产，制定“一个企业、一个指挥部、一套方案”细化分解推进落实，采取第三方审计和评估、财产清算、诉前调解、法律诉讼等多种方式，完成原茶厂、眼镜厂、棉纺厂等企业资产划转、人员安置等相关工作，使“死资产”变成“活资本”。

去年以来，寿宁收回县原茶厂6512.5平方米国有建设用地使用权并进行公开拍卖；拆迁南阳粮站等5个库点的13座仓房，用于建设生态停车场，盘活土地面积13.828万平方米。

针对曾经有过辉煌的“梦

龙春”酒商标旁落这一问题，县委、县政府多方采取措施，成功收回“梦龙春”酒系列五类11件商标。同时，出台《寿宁县关于进一步加强招商引资工作的若干规定》《寿宁县关于支持酒类生产经营的六条措施》等文件，从用地优惠、设备补助、创建品牌等方面提供政策支持，推动“梦龙春”酒系列商标回归，推进“梦龙春”酒项目落地。

按照“行政事业单位资产纳入县旅投公司管理”原则，对全县经营性资产进行全面摸底，将分散在行政事业单位的经营性资产进行合理优化配置，统一进行经营管理，进一步规范租赁方式，实现国有经营性资产由分散式向集中式管理转变。在县城，对街道涉及32个单位租赁面积1.2万平方米的店面委托县旅投公司进行管理，不仅有效减少行政运营成本，而且提高租金收入50多万元。

“一张蓝图绘到底，一任接着干”，一个个鲜活项目绘就了一幅幸福和谐的美好画卷。



京港高铁合肥至安庆段开通运营

12月22日，京港高速铁路合肥至安庆段开通运营。京港高铁合肥至安庆段是我国“八纵八横”高速铁路网京港（台）通道的重要组成部分，北端通过合肥枢纽连接商杭高铁、合宁高铁、合福高铁等，南端在安庆与宁安高铁、建设中的京港高铁安庆至九江段连通。线路全长176公里，设计时速350公里，共设合肥南、肥西、舒城东、庐江西、桐城东、桐城南、安庆7座车站。图为一列高铁列车经过安徽肥西杏花村特大桥。

新华社记者 刘军喜 摄



国家税务总局开展严打“三假”专项行动

本报讯 记者何玲 实习生孟佳惠报道 为维护经济税收秩序，依法严厉打击没有实际经营业务只为虚开发票的“假企业”、没有实际出口只为骗取退税的“假出口”、没有具备条件只为骗取疫情防控税收优惠政策的“假申报”，按照国家税务总局部署，各地税务部门近期会同公安、海关、人民银行等部门开展联合行动，接连破获多起“三假”典型案例，形成有力震慑效应。

其中，广东“飓风50号”专案行动打掉2个虚开团伙。涉案团伙大肆注册没有实际经营业务的空壳企业，并通过其控制的1054户空壳企业，采取销售假冒伪劣防疫物资、防疫物资虚假出口、虚假抵扣列支涉疫接收成本等手段，向全国31个省区市的1.5万个下游企业或个人虚开增值税发票11.4万份，涉案金额66.6亿元。

重庆破获荣昌夏布企业骗税案。2020年7月，重庆警税联手成功查处夏布企业骗税案。经查，犯罪团伙主要盘踞在重庆荣昌和四川内江，是一

个以虚假生产麻布为掩护、以虚开农产品收购发票等为主要手段的家族式骗税团伙。目前已认定两个涉案麻纺织品企业分别骗取出口退税1879万元、1777万元。

四川破获“1·29”非法开票软件案。截至2020年10月，四川警税联合破获了一起非法制作、大肆贩卖开票软件和发票的特大案件。经查，该团伙利用制作非法开票软件和出售假发票牟利。目前已查获非法开票软件4405套，查实涉案虚开发票和开具假发票金额共计232亿元。

宁波查处利用税收优惠政策虚开发票案。2020年4月，宁波市税务局通过风险分析研判，筛选出9家公司存在涉嫌虚开发票情形，立即成立联合工作组，一举打掉犯罪团伙3个，捣毁虚开窝点8个。经查，涉案团伙以宁波9家公司为平台，利用疫情期间“非接触式”办税便利措施和税收优惠政策，对外虚开增值税专

用发票4671份，涉案金额达78亿元。

要闻速递

中国人口与发展论坛在京召开

本报讯 记者袁琳报道 12月20日，以“新时代婴幼儿照护服务新动能”为主题的中国人人口与发展论坛在京举办。本次论坛由国家发改委、国家卫生健康委指导，中国计划生育协会、全国政协人口资源环境委员会、中国人口与发展研究中心主办，旨在深入贯彻党的十九届五中全会精神，为新时代婴幼儿照护服务工作注入新动能，推动实现“幼有所育”目标，构建生育友好社会环境，促进人口长期均衡发展。

全国人大常委会副委员长、中国人口与发展研究中心主任李伟呼吁，将欠发达地区婴幼儿照护服务纳入基本公共服务体系，发挥计生协、公益基金会等的作用，探索多样化、全覆盖的婴幼儿照护服务模式。他强调，现阶段托育服务发展仍处于起步阶段，面临着疫情的持续影响、服务体系建设缺口巨大、普惠机构高成本压力、人力资源瓶颈制约等挑战，需要全社会的共同努力。

据了解，目前我国3岁以下婴幼儿人数超过4700万。全面两孩政策实施以来，推动婴幼儿照护服务发展，满足群众日益迫切的托育服务需求，成为重大民生事项。

全国政协人口资源环境委员会主任李伟呼吁，将欠发达地区婴幼儿照护服务纳入基本公共服务体系，发挥计生协、公益基金会等的作用，探索多样化、全覆盖的婴幼儿照护服务模式。

据新华社北京12月22日电，我国人口发展形势经历阶段性转变，对经济社会发展带来深层次的影响。完善和落实生育支持政策体系，要强化顶层设计，将生育支持融入所有经济社会政策，重点规范完善婴幼儿照护服务体系，构建覆盖生育全过程的保障制度，发挥群团组织作用，形成多方合力的协作纽带。

国家发改委社会司司长康发展。韩文秀说，要逐步解决购房和租房“一条腿长，一条腿短”的问题。对于人口净流入、房价高的大城市，要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，规范发展长租房市场。要多渠道增加租赁住房土地供应，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地，建设租赁住房。要降低租赁住房税费负担，整顿租赁住房市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。

强化反垄断和防止资本无序扩张，也是明年8项重点任务中社会关注度很高的一项。韩文秀说，近年来，我国平台经济迅速发展，互联网平台企业快速壮大，在满足消费者需求等方面作出积极贡献。但与此同时，市场垄断、无序扩张、野蛮生长的问题日益凸显，出现了限制竞争、赢家通吃、价格歧视、泄露个人隐私、损害消费者权益、风险隐患积累等一系列问题，存在监管滞后甚至监管空白。

构建新发展格局：既要布好局 也要落好子

明年宏观政策取向怎么把握？韩文秀表示，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性，把握好“时度效”。积极的财政政策要提质增效、更可持续。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。

——保持政策的连续性、稳定性，就是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持经济恢复的必要政策支持力度，不急转弯，防止出现“政策悬崖”。

——保持政策的可持续性，就是考虑到经济逐步恢复常态化运行，需要稳妥退出一些临时性的救助政策，这是完善宏观调控跨周期设计和调节、实现稳增长和防风险长期均衡的内在要求。

——更加注重科学精准有效实施宏观政策，就是该进的要进、该退的要退、该稳的要稳，做好各项政策的协调、衔接、平衡，打好时间差，避免政策退出的叠加效应。

“明年稳增长压力不像往年那么大，这就形成一个难得

的时间窗口。要用好这个时间窗口，着力深化供给侧结构性改革，集中精力推进改革创新，为经济高质量发展打下良好基础。”韩文秀强调说。

要自主创新，同时绝不能搞“关门主义”

“过去5年，我国深入实施创新驱动发展战略，科技实力正从量的积累迈向质的飞跃。”科技部副部长李萌说。

强化国家战略科技力量是明年重点任务之首。李萌表示，一方面，要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，发挥新型举国体制优势，推动科研力量优化配置和资源共享，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心，特别是支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心，布局建设综合性国家科学中心和区域创新高地。

另一方面，要继续推动与主要创新大国的合作，找准双边科技合作的切入点和突破口，聚焦事关全球可持续发

展的重大问题，设立面向全球的科学基金，加快启动我国牵头的国际大科学计划和重大科学工程，在应对全球性挑战中贡献中国智慧。

增强产业链供应链自主可控能力，也是明年的重点任务之一。全国政协经济委员会副主任苗圩表示，此次疫情既突出中国制造业的优势，也暴露出中国产业链、供应链的短板和风险隐患。他认为，增强产业链供应链自主可控能力，就是要不断提升自主创新能力，实施好产业基础再造工程和关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题。

苗圩强调，要坚持在开放条件下发展自己，绝对不能搞“关门主义”，不能放弃甚至排斥国际合作。要加强产业链、供应链的国际合作，推动中国企业高效参与国内外科技、金融、人才等各个领域的合作。

逐步解决购房和租房“一腿长一腿短”问题

形成强大国内市场是构建

新发展格局的重要支撑。商务部副部长钱克明说，我国居民消费水平还有待提高，教育、养老、住房支出占比较高，对消费产生“挤出效应”，供给结构尚不能完全适应消费需求，消费环境有待改善。

他表示，我国消费潜力巨大，要打好“组合拳”，让居民能消费、敢消费、愿消费、放心消费、合理消费。“下一步，商务部将重点抓好扩大商品消费、提振服务消费、促进城市消费、发展农村消费、提升传统消费、培育新型消费、优化消费环境这七项工作。”

韩文秀也谈到住房问题。“当前我国一些特大城市房价偏高，新市民特别是青年人收入相对偏低，既买不起房，又租不好房。一些长租公寓‘爆雷’影响社会稳定和金融稳定，租客和业主利益都遭受损失。”对此，韩文秀表示，我们要坚持“房住不炒”定位，因地制宜，多措并举，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产市场平稳健